



**МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
ОДЕЉЕЊЕ САНИТАРНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОДЕЉЕЊА САНИТАРНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Београд јануар 2021.

Аутор извештаја:

Др Верица Пешић

Сагласни:

Др Горан Стаменковић, в.д помоћника министра

Др Светлана Мијатовић, начелник Одељења санитарне инспекције

ОДЕЉЕЊЕ САНИТАРНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

	САДРЖАЈ	Страна
1.	УВОД	5
1.1	Приоритетне области	5
1.2	Циљеви	6
2.	МЕТОД РАДА	7
3.	КАРАКТЕРИСТИКЕ ТЕРИТОРИЈЕ	8
4.	РЕСУРСИ САНИТАРНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ	9
4.1	Организациона структура	10
4.2	Кадар	14
4.3	Опрема	15
4.4	Простор	16
5.	АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА	17
5.1	Надлежност санитарне инспекције врсте и облици надзора	17
5.1.1	Санитарна инспекција за територије управних округа	17
5.1.2	Врсте и облици инспекцијског надзора	18
5.2	Надлежност за контролу производа	19
5.3	Критеријуми за категоризацију објеката	21
5.4	Карактеристике територије по инспектору	24
5.5	Број и структура објеката под санитарним надзором	26
5.6	План инспекцијских контрола за 2020. годину	29
6.	ОБИМ И САДРЖАЈ РАДА - АНАЛИЗА РЕЗУЛТАТА РАДА	31
6.1	Одсек за координацију послова и унутрашњи надзор	31
6.2	Санитарна инспекција за територије управних округа	46
6.3.1	Објекти за производњу и промет хране и ПОУ	64
6.3.2	Објекти јавног водоснабдевања	67
6.3.3	Објекти кухиња	70
6.3.4	Објекти образовно-васпитне делатности	72
6.3.5	Објекти смештаја, спорта, рекреације и културе	75
6.3.6	Објекти за негу лица и тела, објекти и средства саобраћаја	76
6.3.7	Објекти здравствене делатности у државној својини	79
6.3.8	Објекти здравствене делатности у приватној својини	83
6.3.9	Остали објекти здравствене заштите	86
6.3.10	Контрола спровођења противепидемијских мера	89
6.3.11	Заштита становништва од изложености дуванском диму	90
6.3.12	Надзор по типу Акција	91
7	ДИСКУСИЈА	95
7.1	Санитарна инспекција за територије управних округа 2019-2020	95
7.3	Оцена ефективности и ефикасности рада санитарне инспекције	111
8	ЗАКЉУЧАК	116
9	ПРЕПОРУКЕ	118
10	ЗАКОН О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ	119
10.1	Превентивно деловање инспекције	119
10.2	Ниво усклађености пословања надзираних субјеката	120
10.3	Корективно деловање инспекције	121
10.4	Нерегистровани субјекти	122
10.5	Мере ради уједначавања праксе инспекцијског надзора	122
10.6	Остваривање плана и ваљаност планирања	123
10.7	Координација са другим инспекцијама	124
10.8	Материјални, технички и кадровски ресурси инспекције	124
10.9	Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције	124

10.10	Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору	125
10.11	Поступања у решавању притужби на рад инспекције	125
10.12	Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора	125
10.13	Иницијативе за измене и допуне закона	125
10.14	Ажурност података у информационом систему	125
10.15	Исходи поступања правосудних органа	126
11	ПОСТАВЉЕНИ РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ ИЗВРШЕЊА	127

1 УВОД

Годишњи извештај о раду Одељења санитарне инспекције се доноси у складу са Упутством о начину вођења евиденције о раду санитарног инспектора и стању објеката над којима се врши надзор и о начину подношења извештаја о раду („Службени гласник РС“, бр. 5/95) и у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).

Извештај о раду Одељења санитарне инспекције за 2020. годину, садржи податке о извршеним пословима санитарне инспекције у областима надлежности и податке о инспекцијском надзору, на основу овлашћења, права и дужности санитарног инспектора прописаним законима и подзаконским актима, којима се ближе уређују одређене области као и према Водичу добре праксе у области санитарног надзора. Такође садржи обавезне информације и податке у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18).

1.1 Приоритетне области

Послови санитарног надзора су послови од општег интереса за Републику Србију и имају за циљ заштиту здравља становништва. Општи интерес подразумева:

- Обезбеђење једнаке превентивне заштите здравља становништва, под једнаким условима на целој територији Републике Србије;
- Постојање једнаких санитарних услова у објектима под санитарним надзором, као и њихову редовну контролу;
- Превенцију настанка обољења и заштиту здравља свих корисника којима се пружају услуге у објектима под санитарним надзором или свих корисника производа који настају у тим објектима.

У инспекцијском надзору приоритетне су четири области:

- Заштита становништва од заразних болести
- Јавно снабдевање становништва здравствено исправном водом за пиће
- Безбедност хране
- Здравствена исправност односно безбедност предмета опште употребе

Приоритет у овим областима се остварује инспекцијском контролом општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких услова објеката, просторија, постројења, уређаја, намештаја, опреме и прибора, наменских превозних средства, одређених производа и лица која подлежу санитарном надзору, а у којима се обављају одређене делатности:

1. здравствена делатност;
2. делатност производње и промета хране и предмета опште употребе;
3. делатност јавног снабдевања становништва водом за пиће;
4. угоститељска делатност;
5. делатност пружања услуга одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела и немедицинских естетских интервенција којима се нарушава интегритет коже;
6. делатност социјалне заштите;
7. васпитно-образовна делатност;
8. делатност културе, физичке културе, спорта и рекреације;
9. делатност јавног саобраћаја и
10. други објекти одређени законом.

1.2 Циљеви

Извештај о раду Одељења санитарне инспекције за 2020. годину има за циљ да прикаже:

- Врсту и обим послова санитарне инспекције;
- Анализу резултата инспекцијског надзора;
- Оцену реализације Плана рада за 2020. годину;
- Оцену ефективности и ефикасности рада;
- Процену о потреби мера корекције и којих.

2 МЕТОД РАДА

У изради извештаја о раду Одељења за санитарну инспекцију за 2020. годину, као извор података коришћени су извештаји о раду за 2020. годину организационих јединица и то: одсека за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором, и 16 одсека/група за санитарни надзор за 20 територија управних округа. Извештаји се састоје од текстуалног дела и табеларног приказа.

У изради извештаја примењен је дескриптивни статистички метод. Подаци су сређени и представљени табеларно и графички. Обележја посматрања су приказана у апсолутним бројевима као просте дистрибуције. За релативне бројеве који су исказани процентом, проценат је заокружаван на једну децималу. У анализи података коришћене су апсолутне и процентне вредности за посматрана обележја и поређене су са вредностима у претходној години, или претходним годинама.

Као извор података коришћени су и подаци Републичког завода за статистику и извештаји Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

Овај извештај не обухвата податке о санитарном надзору на територији АП Војводине. Послове санитарног надзора као поверене послове за територије 7 управних округа, врше санитарни инспектори у Сектору за санитарни надзор и јавно здравље, Покрајинског секретаријата за здравство АП Војводине.

3 КАРАКТЕРИСТИКЕ ТЕРИТОРИЈЕ

Република Србија, у административно-територијалном смислу има две аутономне покрајине, 30 управних округа, односно 29 управних округа и Град Београд, 23 града, 194 општине са 6.167 насеља.

- Централна Србија - 17 управних округа и Град Београд, са 120 општина
- АП Војводина - 7 управних округа са 45 општина
- АП Косово и Метохија - 5 управних округа са 29 општина

Укупна површина Републике Србије износи 88.499 km². Према подацима из пописа 2017. године, пописано је 7.020.858 становника. Попис није извршен на територији АП Косово и Метохија.

- Централна Србија (без Града Београда) - око 60% територије са 50,7% становника
- Регион Града Београда - око 4% територије са 22,8% становника
- АП Војводина - око 24% територије са око 26,6% становника
- АП Косово и Метохија - око 12% територије

Република Србија је уређена Законом о територијалној организацији Републике Србије („Службени гласник РС“, бр.129/2007, 18/16, 47/18), који је усвојен 2007. године. Према Закону, територијалну организацију као територијалне јединице чине: општине (150), градови (23), Град Београд и две аутономне покрајине као облици територијалне аутономије (АП Војводина и АП Косово и Метохија).

Градови су територијалне јединице које представљају економски, административни, географски и културни центар ширег подручја и имају више од 100.000 становника.

Регион Београда (Град Београд) има статус посебне територијалне јединице у Србији, која има своју управу. Територија Града Београда је подељена на 17 градских општина.

Санитарни инспектори у Одељењу санитарне инспекције, врше надзор на територији 20 територијалних јединица, односно 19 управних округа и Граду Београду, од којих је 18 у Централној Србији и 2 су на територији АП Косово и Метохија.

Управни окрузи

Санитарни инспектори за територије управних округа, врше надзор на територији 20 управних округа, на којој је 125 општина, са 4.254 насељених места, међу којима 121 насељено место има статус градског насеља.

4 РЕСУРСИ САНИТАРНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Послове санитарног надзора на територији Републике Србије врше санитарни инспектори у Одељењу санитарне инспекције Министарства здравља и као поверене послове санитарног надзора за територије 7 управних округа, санитарни инспектори у Сектору за санитарни надзор и јавно здравље, Покрајинског секретаријата за здравство АП Војводине.

4.1 Организациона структура Одељења санитарне инспекције

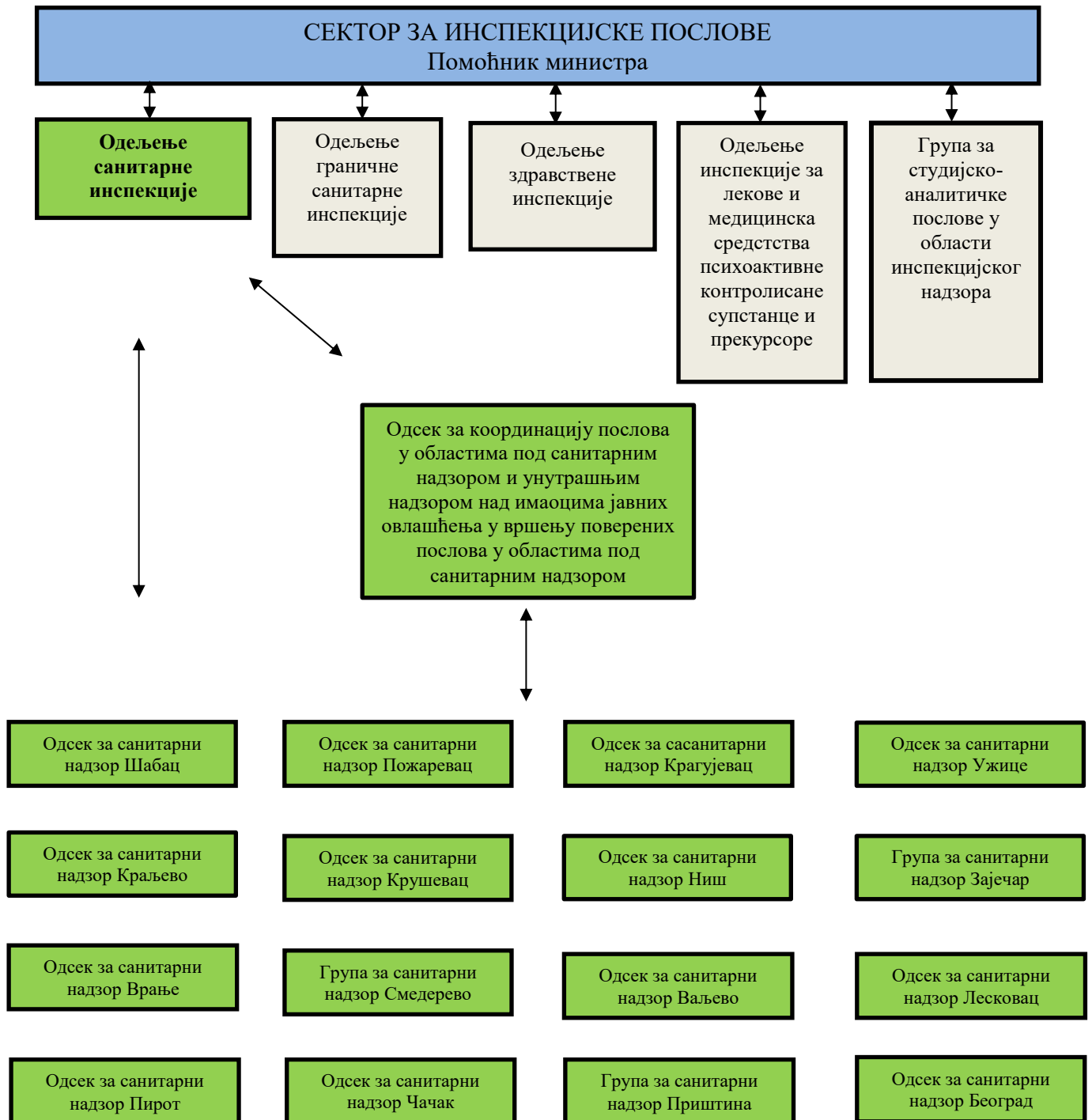
Одељење санитарне инспекције чини 17 организационих јединица –

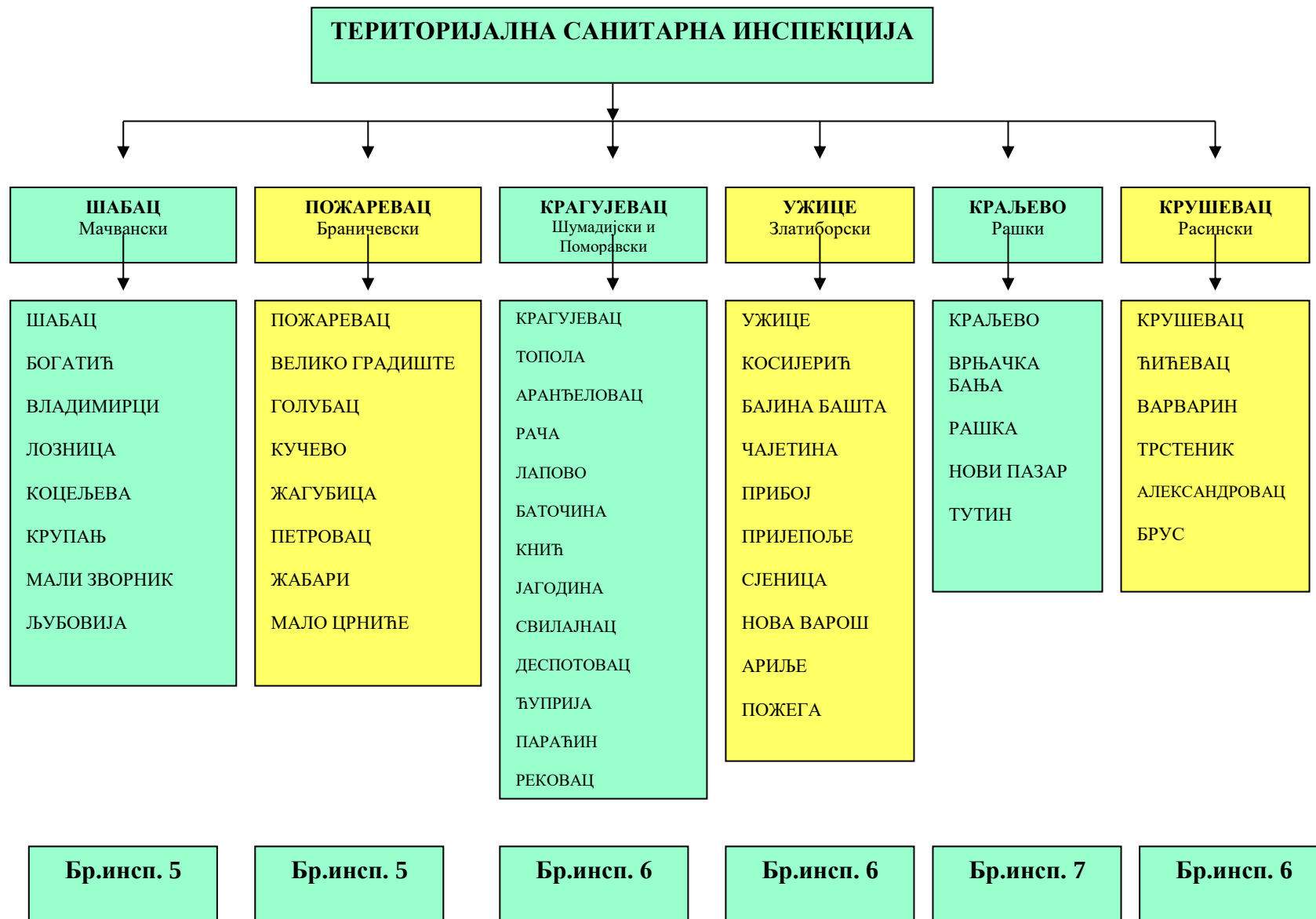
- 1 одсек за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором са 2 групе и
- 16 (13 одсека и 3 групе) за територије управних округа.

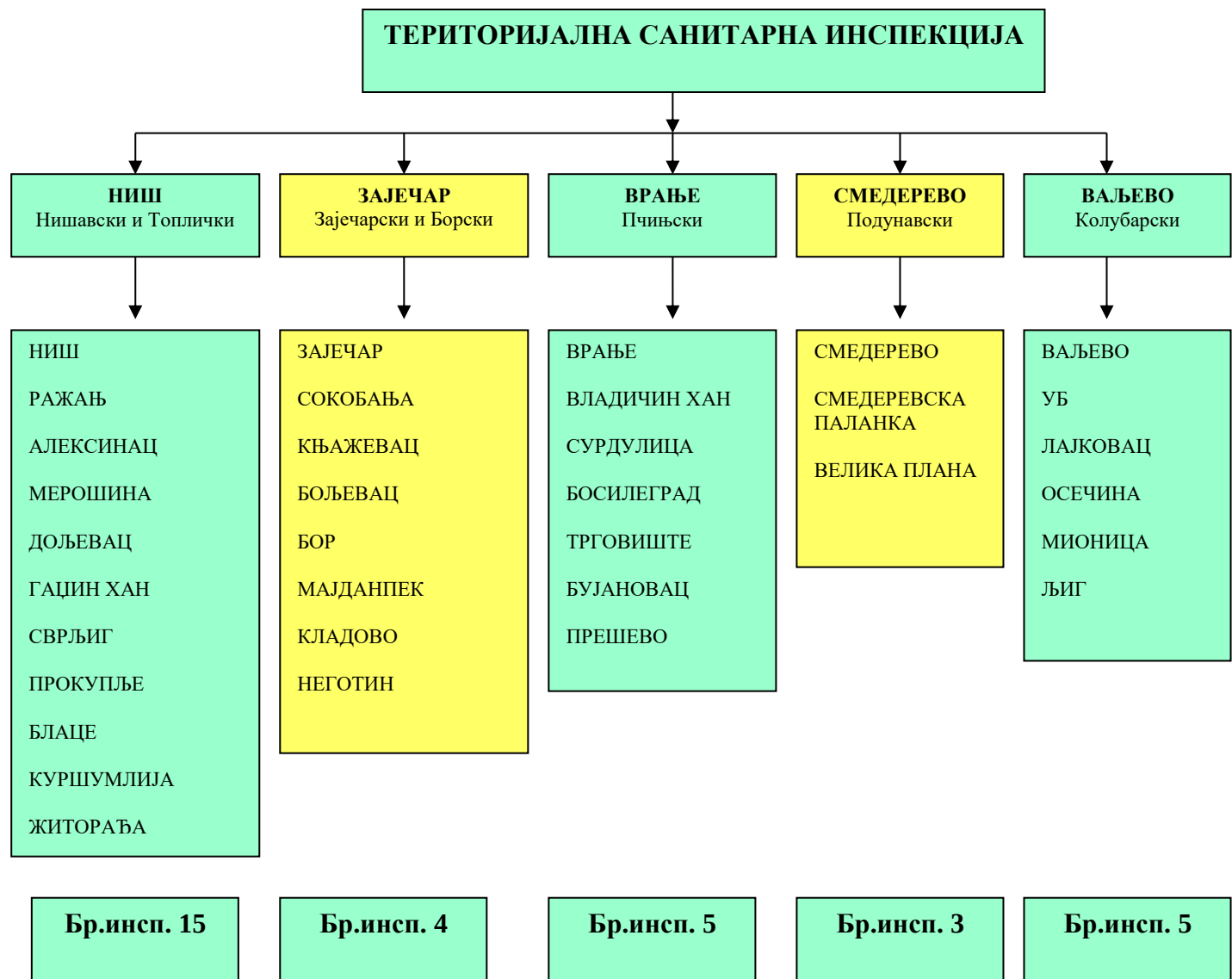
За послове у области надлежности санитарне инспекције, у Одељењу је систематизовано 124 државних службеника:

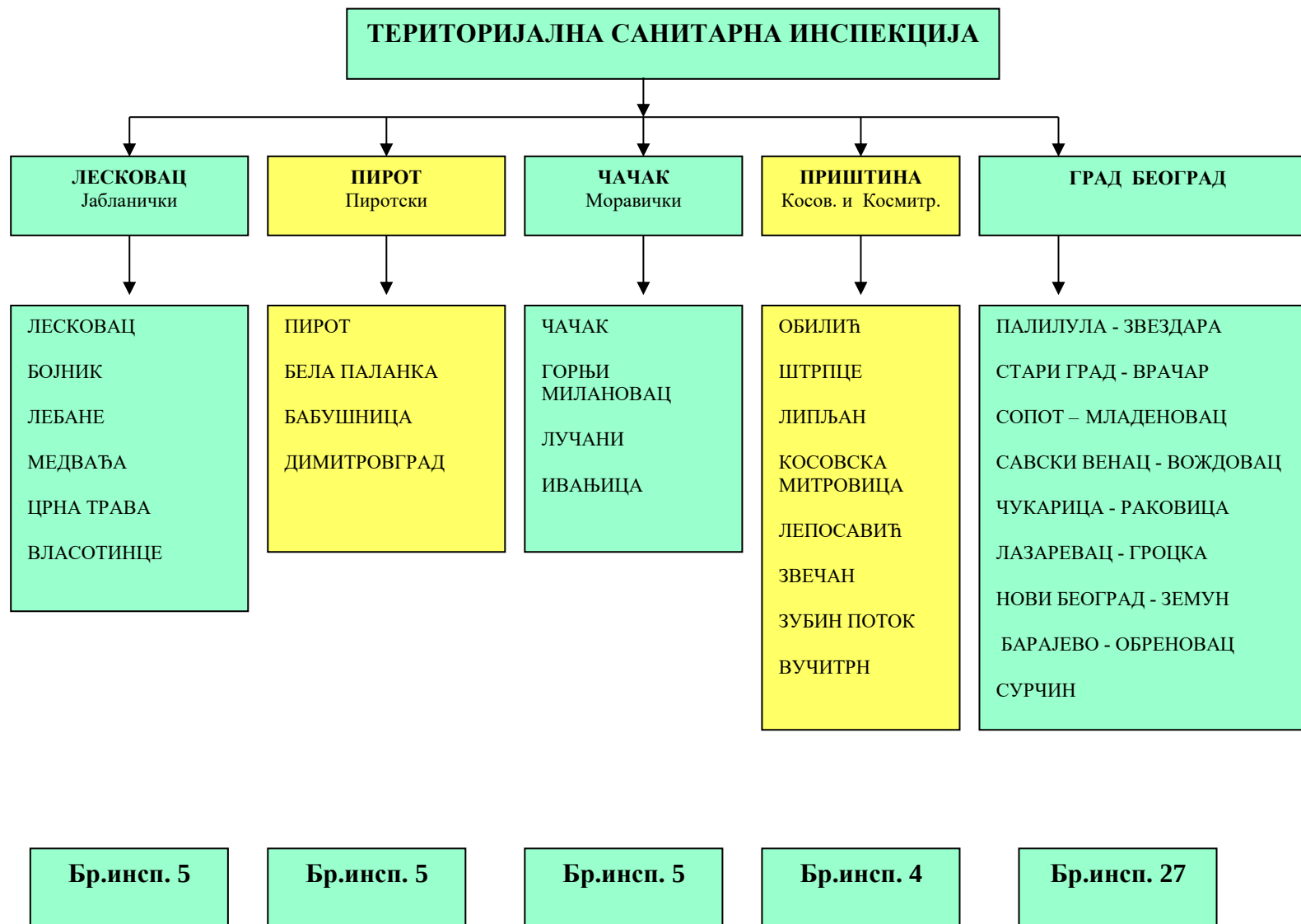
- 113 за територије управних округа
- 11 у одсеку за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором

Схема 1: Организациона структура Одељења санитарне инспекције









4.2 Кадар

У Одељењу санитарне инспекције је систематизовано 124 државна службеника од чега је попуњено 94 радних места.

Табела 1: Број систематизованих и попуњених радних места по организационим јединицама

Р.бр.	Организациона јединица	Систематизовано	Попуњено
1.	Одсек за санитарни надзор Шабац	5	4
2.	Одсек за санитарни надзор Пожаревац	5	4
3.	Одсек за санитарни надзор Крагујевац	6	5
4.	Одсек за санитарни надзор Ужице	6	4
5.	Одсек за санитарни надзор Краљево	7	7
6.	Одсек за санитарни надзор Крушевац	6	4
7.	Одсек за санитарни надзор Ниш	15	9
8.	Одсек за санитарни надзор Зајечар	4	3
9.	Одсек за санитарни надзор Врање	5	5
10.	Група за санитарни надзор Смедерево	3	2
11.	Одсек за санитарни надзор Ваљево	5	3
12.	Одсек за санитарни надзор Лесковац	5	5
13.	Одсек за санитарни надзор Пирот	5	5
14.	Одсек за санитарни надзор Чачак	5	5
15.	Одсек за санитарни надзор Приштина	4	2
16.	Одсек за санитарни надзор Београд	27	18
21.	Одсек за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором	11	9
	УКУПНО:	124	94

Запослени су распоређени на пет врста радних места, од којих су четири врсте радних места за инспекцијске послове и са њима повезане послове, једно радно место је за канцеларијске и евиденционе послове и једно радно место је за послове праћења и одржавања службених возила.

Табела 2: Број запослених државних службеника по врсти радног места

Р.бр.	Врста радног места	Број држ.служ.
1.	Санитарни инспектор који руководи организ. јединицом	17
2.	Санитарни инспектор за територију управног округа	71
3.	Санитарни инспектор за унутрашњи надзор и координацију	3
4.	Санитарни инспектор координатор	1
5.	Канцеларијски и евиденциони послови	1
6.	Послови праћења и одржавања службених возила	1
	УКУПНО:	94

У 2020. години започето је са планираним попуњавањем упражњених радних места расписивањем конкурса.

Просечна старост санитарних инспектора је 57 година. Посматрајући запослене по полу, жене чине две трећине свих запослених у инспекцији.

У санитарној инспекцији су заступљена 22 образовна профила. Око три четвртине или 73% запослених су доктори медицине, инжењери заштите на раду и санитарно-еколошки инжењери специјалисти са претходним медицинским образовањем и инжењери прехранбене технологије.

4.3 Опрема

Санитарна инспекција је опремљена различитом врстом опреме: рачуарска опрема (рачунари, штампачи, скенери), факс апарати, копир апарати, фрижидери, замрзивачи, ручни фрижидери, хлор-компаратори, дигитални фотоапарати, мобилни телефони, службене картице за мобилни, службени аутомобили.

Сви санитарни инспектори имају службене картице за мобилне телефоне. Недостају службени мобилни телефони.

У децембру 2018. године, у оквиру пројекта израде софтверског система Е-инспектор, јединствене електронске платформе за планирање и управљање инспекцијским надзором, који реализује Влада Републике Србије, издата је опрема за 186 санитарних инспектора Одељења санитарне инспекције, Одељења граничне санитарне инспекције и Сектора за санитарни надзор и јавно здравље АП Војводине, коју је Канцеларија за информационе технологије и електронску управу уступила на коришћење санитарној

инспекцији сходно протоколу о уступању опреме за пилот инспекције број 03-159/2018-01 од 2018. године, и то:

- а) 186 рачунара у гарантном року од 1 (једне) године;
- б) 186 квалификованих електронских сертификата и
- в) 186 USB модема за приступ путем мобилне мреже

Одељењу санитарне инспекције одређено је 107 комплета опреме.

После рационализације броја службених аутомобила, на располагању је 71 службени аутомобил, од чега је 37 аутомобила у лошем стању или нерегистровано. Возни парк је и даље стар и чине га већином аутомобили марке ЈУГО. Старост ових аутомобила је око 15 година и у случају квара су ван функције дуже време, јер сервиси нису добро територијално распоређени и потребно је много времена за транспорт аутомобила и њихов поправак.

Неопходна је набавка аутомобила који би по броју и техничкој исправности могли да задовоље радне обавезе санитарних инспектора, обзиром на њихов број, територију коју покривају, број објеката под надзором и значај извршења планираних активности према степену ризика, са циљем превенције и очувања здравља становништва.

Застарелост и недовољан број потребне опреме, у великој мери отежава реализацију инспекцијског надзора и утиче на ефикасност и оперативност инспектора. У више наврата је исказана потреба за набавком опреме: рачунара, штампача, скенера, службених мобилних апарата, службених фото апарата и друге опреме, која би у великој мери олакшала реализацију инспекцијског надзора.

4.4 Простор

Санитарни инспектори су смештени у канцеларијама у објектима управних округа, општина, или у изнајмљеном простору. Канцеларије су углавном заједничке за санитарне инспекторе, а по општинама су обезбеђене заједничке канцеларије за инспекцијске службе различитих министарстава. Бољи просторни услови, са посебним и заједничким канцеларијама постоје у Београду.

Санитарни инспектори за територије управних округа су распоређени у седишту округа и по општинама.

5 АКТУЕЛНА СИТУАЦИЈА

5.1 Надлежност санитарне инспекције, врсте и облици инспекцијског надзора

5.1.1 Санитарна инспекција за територије управних округа

Санитарни надзор је инспекцијска контрола:

- објекта, уређаја, опреме, прибора, намештаја;
- запослених лица;
- сировина, полупроизвода и готових производа хране и предмета опште употребе;
- документације, евиденција, сензорских својстава производа и узорковање ради лабораторијског испитивања;
- наменских превозних средстава и њихове опреме.

➤ Санитарни надзор запослених лица односи се на лица која су ангажована на пословима:

- јавног снабдевања становништва водом за пиће;
- производње, промета и услуживања хране изузев лица запослених у производњи жестоких алкохолних пића, вина, сирћета и сирћетне киселине, као и лица запослених у објектима за промет хране у којима се врши промет искључиво оригинално запакованом храном;
- исхране и неге и одржавања хигијене у предшколским установама, установама за колективни смештај деце и омладине и установама социјалне заштите за смештај одређених категорија лица;
- дијагностике, лечења, неге, исхране болесника и пословима одржавања хигијене у здравственим установама и приватној пракси, на одељењима са повећаним ризиком од заразних болести;
- производње, промета и издавања лекова и медицинских средстава;
- пружања услуге хигијенске неге и улепшавања лица и тела, пословима пружања немедицинских естетских интервенција којима се нарушава интегритет коже, као и запослени на пословима производње козметичких средстава;

➤ Контрола запослених лица обухвата:

- радну одећу и обућу;

- личну хигијену;
 - обавезне здравствене прегледе;
 - основна знања о хигијенском поступању са храном, о личној и општој хигијени;
 - мере заштите у условима повећаног епидемиолошког ризика;
 - вакцинални статус професионално експонираних лица.
- Узорковање ради лабораторијског испитивања исправности:
- брисева радне одеће и руку запослених;
 - брисева радних површина, прибора, опреме и уређаја;
 - стерилисаног материјала;
 - ваздуха;
 - воде за пиће;
 - хране;
 - предмета опште употребе.

5.1.2 Врсте и облици инспекцијског надзора према Закону о инспекцијском надзору

Према врсти, инспекцијски надзор се спроводи као редован, контролни, ванредан, мешовити и допунски:

- редован надзор – се врши према плану инспекцијског надзора;
- контролни надзор – представља контролу извршења мера које су предложене или наложене у поступку редовног или ванредног надзора;
- ванредан надзор – се спроводи у случају пријаве, акцидента, повећаног и/или очекиваног ризика и по захтеву надзираног субјекта када може бити утврђујући и потврђујући;
- мешовити инспекцијски надзор – врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани;
- допунски надзор – врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а нису утврђене у редовном, контролном или ванредном инспекцијском надзору.

Према облику инспекцијски надзор се врши као теренски или канцеларијски.

Службене саветодавне посете се врше по Плану рада и по захтеву надзираних субјеката као вид превентивног рада инспекције.

5.2 Надлежност за контролу производа

Храна

Санитарна инспекција је надлежна за контролу:

1) у свим фазама производње, прераде и промета, укључујући и извоз, следеће врсте хране:

1. нова храна;
2. храна за специфичне популационе групе (храна за одојчад и малу децу, храна за посебне медицинске намене, замене за комплетну дневну исхрану за особе на дијети за мршављење);
1. додаци исхрани (дијететски суплементи);
2. храна са измењеним нутритивним саставом (храна за особе интолерантне на глутен, замене за со за људску исхрану, храна обogaћена витаминима, минералима и другим супстанцама са хранљивим или физиолошким ефектом и др.);
3. со за исхрану људи и производњу хране;
4. прехранбени адитиви;
5. прехранбене ароме;
6. прехранбени ензими;
7. помоћна средства у производњи хране;
8. вода за пиће која се потрошачима испоручује путем јавног водоводног система или у оригиналној амбалажи (природне минералне, изворске и стоне воде), као и вода која се употребљава, односно додаје током припреме, обраде или производње хране, материјала и предмета намењених да дођу у контакт са храном.

2) у фази промета на мало све хране у објектима под санитарним надзором (кухиње у предшколским и школским објектима, објектима ученичког и студентског стандарда, здравствене заштите и социјалног старања).

Обавеза привредних субјеката је да изврше упис дијететског производа у базу података коју води Министарство здравља, прописана је чланом 22, 23 и 23а Правилника о здравственој исправности дијететских производа. Дијететски производи су:

1. формуле за одојчад;
2. храна за одојчад и малу децу;
3. храна за особе на дијети за мршављење;
4. храна за посебне медицинске намене;
5. храна за особе интолерантне на глутен;
6. замене за со за људску исхрану;
7. додаци исхрани (дијететски суплементи).

Та обавеза се односи на све привредне субјекте, било да су произвођачи, увозници или дистрибутери дијететских производа за тржиште Републике Србије. Уверење о упису дијететских производа које издаје Министарство здравља има важност од 5 година од дана уписа у базу података.

Предмети опште употребе

Санитарна инспекција је надлежна за контролу у свим фазама производње, прераде и промета, укључујући и извоз следећих врста предмета опште употребе:

1. материјали и предмети у контакту са храном укључујући и производе намењене одојчади и деци млађој од три године за олакшавање храњења и сисања, умиривања и спавања и амбалажа;
2. играчке;
3. козметички производи;
4. материјали и предмети који при употреби долазе у непосредан контакт са кожом, односно слузокожом било да се нарушава или не нарушава њихов интегритет;
5. детергенти, биоциди и друга средства за општу употребу и одржавање хигијене;
6. дуван, дувански производи, прибор за употребу дуванских производа, електронска цигарета и други системи за инхалирање паре са или без никотина.

5.3 Критеријуми за категоризацију надзираних субјеката (објеката под санитарним надзором)

Имајући у виду процену ризика на основу Закона о инспекцијском надзору, Правилника о посебним елементима процене ризика, посебним критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора из делокруга санитарне инспекције („Службени гласник РС“, бр. 94/18) и Водича добре праксе и искуства инспекције, извршена је категоризације надзираних субјеката (објеката под санитарним надзором) на 5 категорија – незнатан, низак, средњи, висок и критичан ризик.

Она подразумева одређивање приоритета у надзору и учесталост инспекцијских надзора, а у циљу постизања боље превентивне заштите становништва и рационалнијег коришћења кадрова и опреме.

Критеријуми који су од значаја за процену ризика објекта под санитарним надзором, укључујући и епидемиолошки ризик:

- врста објекта у делатностима под санитарним надзором;
- врста производа, обим делатности и квалификациона структура запослених;
- начин обраде производа и паковања (индустријска и занатска);
- начин контроле производа и постојање система контроле квалитета при обављању делатности;
- грађевинско-технички и санитарни услови у објекту;
- водоснабдевање и диспозиција отпада;
- претходни налази у току инспекцијске контроле и степен извршења наложених мера;
- масовност, посећеност, групације становништва и осетљивост популације – капацитет конзумента;
- епидемиолошка ситуација у објекту према извештајима института/завода за јавно здравље;
- савремени научни и стручни ставови – доктрина.

Процењени степен ризика надзираних субјеката није непроменљива категорија. У оквиру одређене врсте надзираних субјеката може постојати категоризација у свих 5 ризика. То зависи и од:

- групације становништва којима је производ намењен;

- врсте технолошких процеса који се одвијају у објекту;
- спремности субјекта да обезбеди законитост и безбедност пословања и да отклони или умањи вероватноћу настанка и вероватноћу тежине штетних последица
- способности субјекта да обезбеди законитост и безбедност пословања унутрашњим надзором и управљањем ризицима и стручним, техничким и материјалним капацитетима.

Инспекцијске контроле по типу Акција

У току календарске године, одређена годишња доба и климатске прилике могу повећати епидемиолошки ризик приликом обављања одређених делатности. Имајући то у виду, план редовних инспекцијских надзора за различите делатности је сачињен тако да време контрола у току године и динамика омогуће смањење епидемиолошког ризика.

Циљани надзори омогућавају да се у кратком временском периоду прегледа већи број објеката исте врсте или исте делатности, одређених производа или лица под здравственим надзором, да се свима у истом периоду наложе мере за отклањање неправилности, или изрекну казнене мере, да се на тај начин врши надзор на одређеним деловима територије, да се ефикасно користе ресурси санитарне инспекције.

Особине редовног инспекцијског надзора по типу Акција:

- одређена је врста објеката која се контролише;
- јасно су дефинисани циљеви контроле;
- одређен је број контролисаних објеката и број узорака;
- одређен је број инспектора који врше контролу;
- одређено је време трајања контроле;
- дефинисана је територија на којој се врши надзор;
- анализа резултата контроле се врши после завршене акције;
- информисање и извештавање о резултатима контроле после акције.

Поред редовних надзора овог типа у свим организационим јединицама у току године, овај тип надзора се користи и код координираног спровођења циљаних редовних или ванредних инспекцијских надзора на територији свих округа у истом временском

периоду, са дефинисаним предметом надзора и врстом података који се достављају после извршеног надзора.

Табела 3: Општи план редовних теренских инспекцијских надзора по типу Акција за 2020. годину

I
1. Угоститељски објекти 2. Здравствене установе стационарног типа из Плана мреже – одељења са повећаним ризиком 3. Контрола дечије хране у производњи и промету
II
1. Кухиње – објекти кетеринга 2. Домови здравља- у приватној и државној својини
III
1. Обданишта 2. Школе 3. Објекти јавног водоснабдевања
IV
1. Промет козметичких производа 2. Објекти за брзу припрему хране поред школа, обданишта, аутобуских и железничких станица 3. Објекти за производњу велике количине хране 4. Објекти социјалне заштите 5. Контрола прехранбене боје за фарбање љуске јаја у промету
V
1. Објекти за промет хране (на мало и велико, ван пословног простора) 2. Здравствене установе у приватној својини 3. Јаслице 4. Објекти за производњу флаширане, минералне и стоне воде за пиће
VI
1. Угоститељски објекти, хотели, мотели дуж магистралних путева и у туристичким центрима 2. Објекти и средства јавног саобраћаја 3. Објекти за производњу сладоледа и колача 4. Објекти за негу лица и тела
VII
1. Хотели, мотели 2. Објекти спорта и рекреације 3. Базени и купалишта 4. Објекти јавног водоснабдевања
VIII
1. Објекти за промет сладоледа 2. Објекти за брзу припрему хране поред школа, обданишта, аутобуских и железничких станица 3. Школе 4. Промет флаширане, минералне и стоне воде за пиће
IX
1. Објекти за производњу предмета опште употребе 2. Обданишта 3. Приватна пракса 4. Предузетници који пружају услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације
X
1. Контрола дечије хране у производњи и промету 2. Контрола дијететских производа у производњи и промету 3. Здравствене установе стационарног типа из Плана мреже- одељења инвазивне дијагностике 4. Кухиње здравствених установа

XI
1. Контрола здравствене исправности ПОУ у промету (дечије играчке и козметички производи)
2. Објекти јавног водоснабдевања
3. Здравствене установе стационарног типа, одељења са повећаним ризиком
XII
1. Обданишта и јасле
2. Угоститељски објекти-посебно у којима се организује дочек Нове године
3. Објекти за негу лица и тела

5.4 Карактеристике територије по једном инспектору

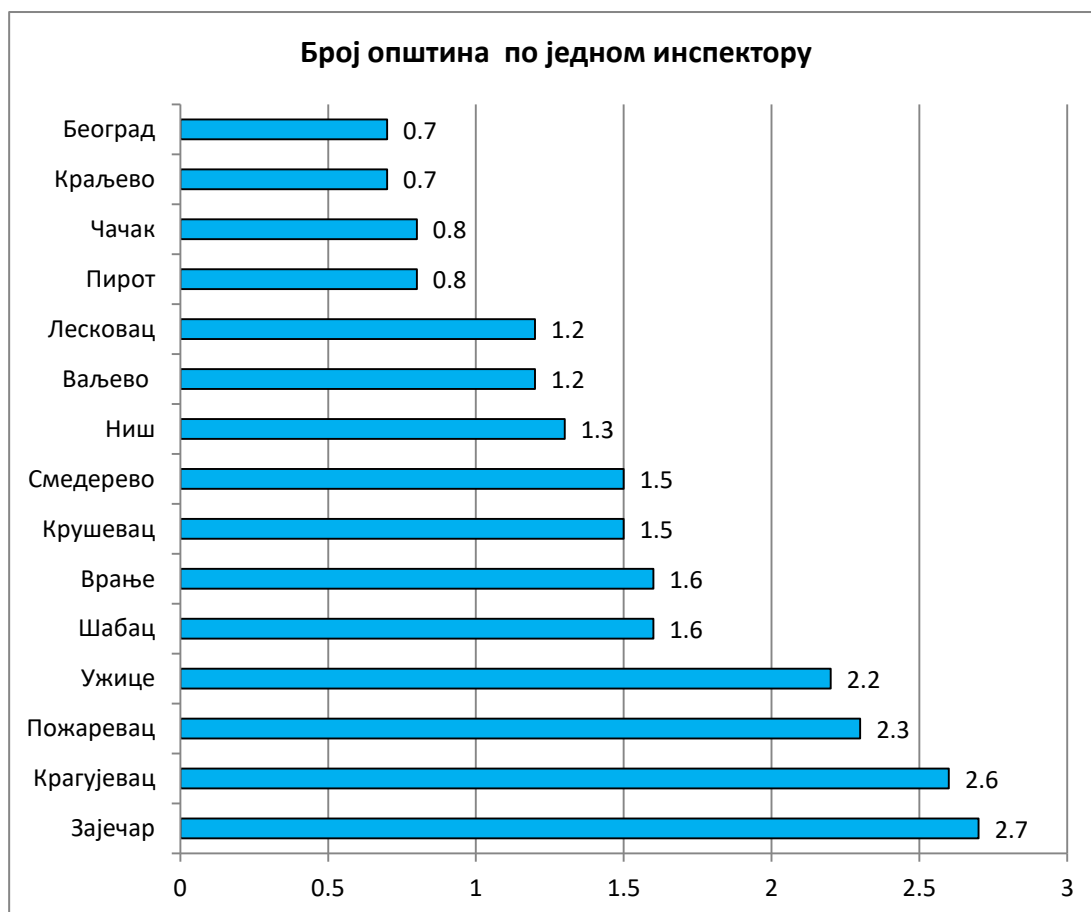
Број насељених места по једном инспектору је највећи у Ужицу и Зајечару (88), Крушевцу (74), Врању (73) и Крагујевцу (73), а најмањи у Београду (7). У односу на Ужице и Зајечар, број насељених места по инспектору у Београду је мањи 13 пута.

Графикон 1: Број насељених места по једном инспектору за територију управног округа



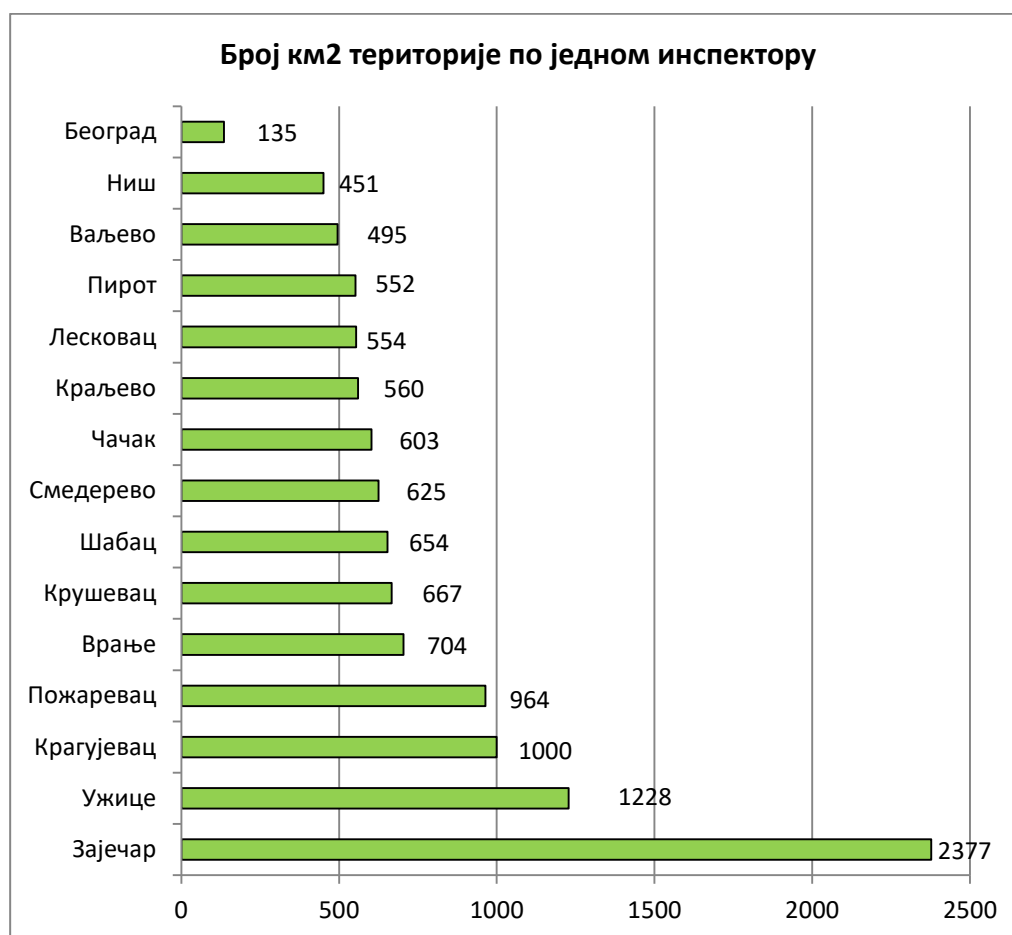
Посматрајући број општина у управним окрузима, највећи број општина по једном инспектору је у Зајечару (2,7), Крагујевцу (2,6), Пожаревцу (2,3) Ужицу (2,2), а најмањи у Београду (0,7), Краљеву (0,7), Нишу и Пироту (0,8).

Графикон 2: Број општина по једном инспектору за територију управног округа



Према површини територије управних округа, највише км² територије по једном инспектору је у Зајечару (2.377), Ужицу (1.228) и Крагујевцу (1.000), а најмање у Београду (135) и Нишу (451). У Зајечару је територија по инспектору већа осамнаест пута у односу на Београд и пет пута у односу на Ниш.

Графикон 3: Број км2 по једном инспектору за територије управног округа



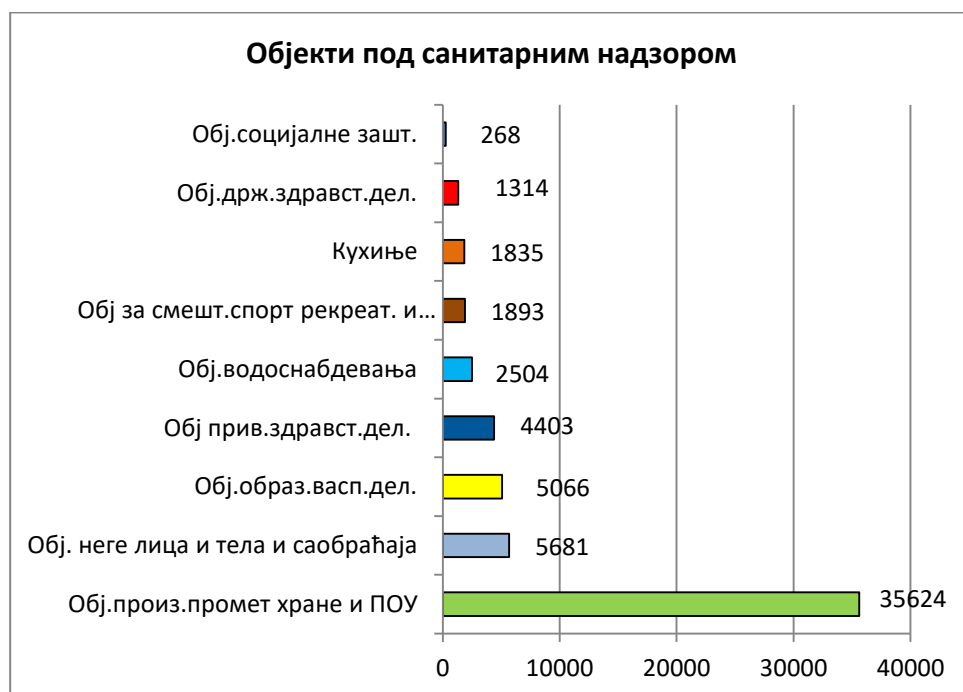
5.5 Број и структура објеката под санитарним надзором

База података о објектима под санитарним надзором коју води санитарна инспекција, представља број субјеката инспекцијског надзора, при чему је број објеката који припадају евидентираним субјектима у извештајној табели, а предмет су оперативних планова рада санитарне инспекције, већи за око 30% у односу на број субјеката. Број објеката је променљива категорија имајући у виду број објеката који престају са радом и број новоотворених објеката, као и чињеницу да један надзирани субјекат има више десетина организационих целина (клинички центар као правно лице води се у регистру као један надзирани субјекат а у суштини у свом саставу има 30 института и клиника као посебних објеката; Здравствена установа апотека Београд има у свом саставу близу 100 организационих целина; основна школа као један надзирани субјект има десетак подручних одељења и тд.).

Користећи ове елементе у смислу дефинитивног броја објеката под санитарним надзором можемо са сигурношћу рећи да их има преко 80.000.

Санитарни инспектори сваке године врше ревизију броја објеката под санитарним надзором. Према достављеним подацима у годишњим извештајима о раду одсека/ група за санитарни надзор, у 2020. години је било под надзором 58.987 објекта (субјеката).

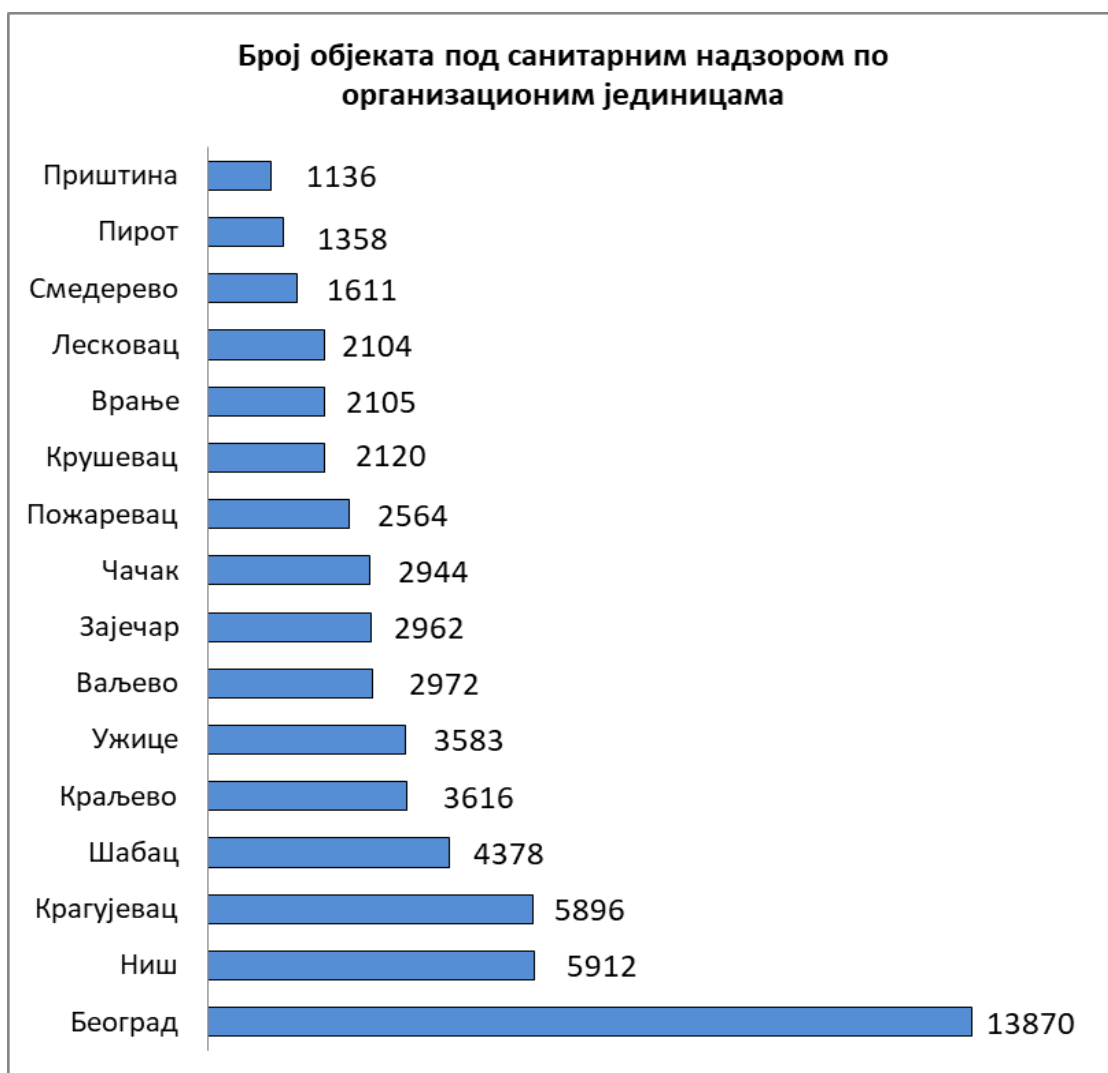
Графикон 4: Број уписаних објеката под санитарним надзором по групама делатности



Објекти за производњу и промет хране и предмета опште употребе чине 60,4% (35.624) објеката под санитарним надзором, објекти неге и улепшавања лица и тела и објекти саобраћаја 9,9% (5.882), објекти образовно-васпитне делатности 8,6% (5.066), објекти здравствене делатности у приватној својини 7,5% (4.403) и објекти за јавно водоснабдевање 4,2% (2.504), заједно представљају 90% објеката под санитарним надзором. Осталих 10% објеката су: кухиње 3,1% (1.835), објекти смештаја, спорта, рекреације и културе 3,2% (1.893), 2,2% објекти здравствене делатности у државној својини (1.314) и 0,5% објекти социјалне заштите (268).

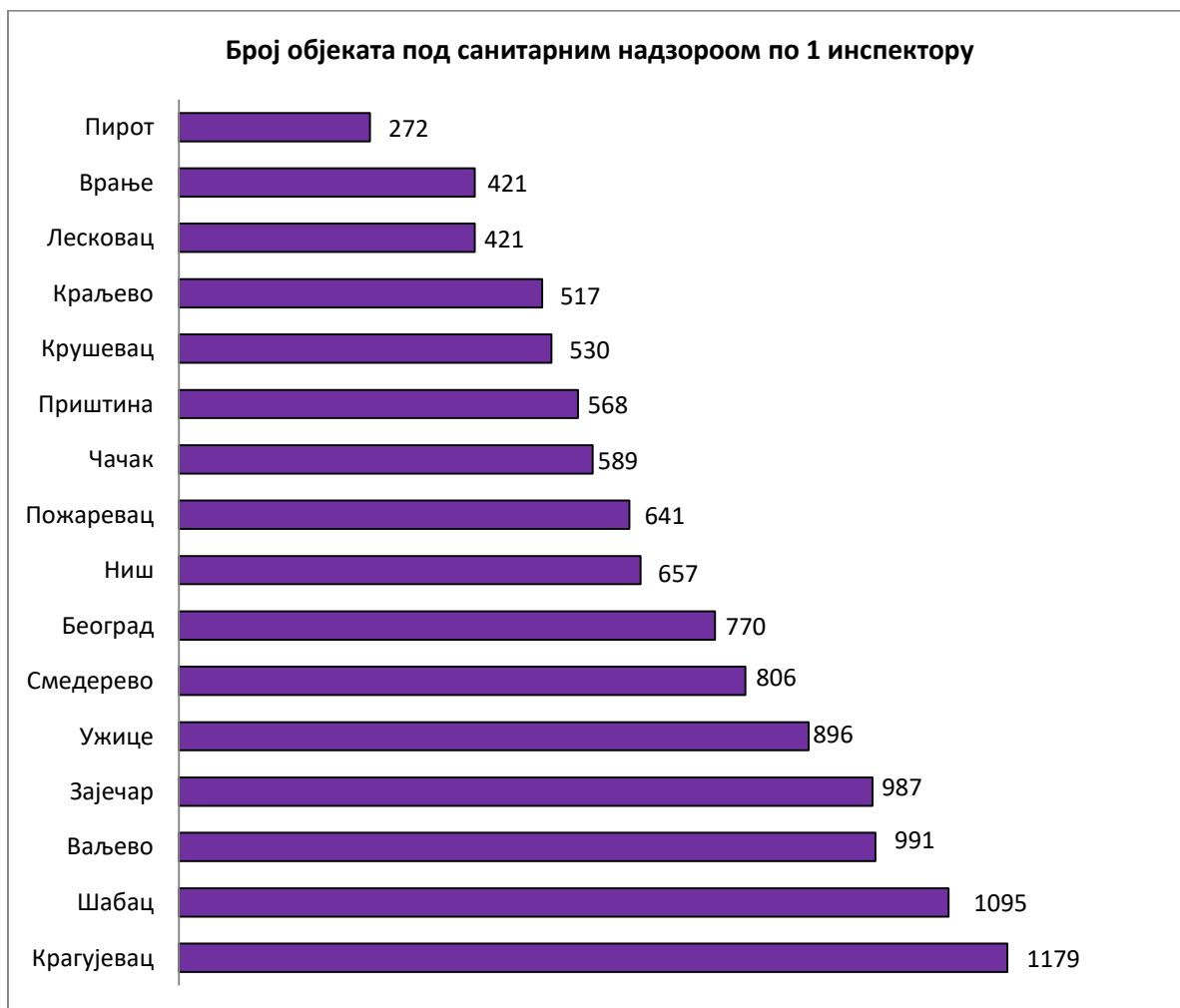
Највише објеката под санитарним надзором је у Београду 23% (13.870), Нишу 10% (5.912), Крагујевцу 10% (5.905) и Шапцу 7% (4.378), што представља 50% објеката под санитарним надзором, а најмање у Приштини (1.136), Пироту (1.358) и Смедереву (1.611).

Графикон 5: Број објеката под санитарним надзором по организационим јединицама



Највећи број објеката под санитарним надзором по једном инспектору је у Крагујевцу (1.179), Шапцу (1.095), Ваљево (991) и Зајечару (987), а најмање у Пироту (272). У осталим организационим јединицама по једном инспектору је од 400 до 900 објекта.

Графикон 6: Број објеката под санитарним надзором по једном санитарном инспектору по организационим јединицама



5.6 План рада Одељења санитарне инспекције за 2020. годину

План рада Одељења санитарне инспекције за 2020. годину, је донет у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др закон, 95/18), Законом о санитарном надзору („Службени гласник РС“, бр. 125/04), Правилником о посебним елементима процене ризика, посебним критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора из делокруга санитарне инспекције („Службени гласник РС“, бр. 94/18), Водичем добре праксе у областима под санитарним надзором и Упутством о начину вођења евиденције о раду санитарног

инспектора и стању објеката над којима се врши надзор и о начину подношења извештаја о раду („Службени гласник РС“, бр. 5/95). План рада Одељења санитарне инспекције је одобрен од стране Координационе комисије за инспекцијски надзор и објављен на интернет страници Одељења санитарне инспекције.

План рада садржи податке о надлежностима и пословима санитарне инспекције, процењеном ризику, као и податке о динамици инспекцијског надзора.

План рада Одељења санитарне инспекције, спроводи се кроз Оперативне планове организационих јединица за територије управних округа, укључујући и план Акција ради реализације планираног броја надзора.

6 ОБИМ И САДРЖАЈ РАДА - АНАЛИЗА РЕЗУЛТАТА РАДА

У извештајном периоду, Светска здравствена организација је дана 30.01.2020. године, прогласила глобалну опасност због новог облика корона вируса.

Уследило је проглашење болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу, 10.03.2020. године, проглашење ванредног стања на територији Републике Србије 15.03.2020. године и проглашење епидемије заразне болести Covid-19 епидемијом од већег епидемиолошког значаја – за територију Републике Србије 19.03.2020. године.

Инспекцијски надзор је спровођен у областима и објектима под санитарним надзором у складу са усвојеним Планом рада за 2020. годину до 10.03.2020.године, а затим у складу са ревидираним Планом рада у областима и делатностима у објектима под санитарним надзором и догађајима који су процењени као високо ризични у актуелној епидемиолошкој ситуацији изазваном заразном болешћу Covid-19.

Инспекцијски надзор је организован и вршен у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Одлуком о проглашењу болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу, Одлуком о проглашењу ванредног стања, Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести Covid-19, Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору, упутствима и алгоритмима Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, у циљу спречавања и сузбијања заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

6.1 Одсек за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором

У седишту Одељења санитарне инспекције, извештајни период карактерише свакодневна организација и координација рада, усмеравање у реализацији радних задатака и примени прописа, ради постизања максималне функционалности.

- Представник Одељења санитарне инспекције је био ангажован као члан Оперативног штаба за хитно и организовано реаговање у случају појаве пандемије и/или епидемије заразне болести од већег епидемиолошког значаја у оквиру Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова,
- Израда упутстава за рад санитарних инспектора,
- Давање мишљења на предлог одлука, уредби и закључака у вези проглашене епидемије заразне болести Covid-19,
- Отварање интернет странице на сајту Министарства здравља - Covid-19 Захтеви за издавање потврде о изолацији и за напуштање Републике Србије,
- Израда образаца захтева и потврда о изолацији за путника у међународном саобраћају/лица из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14/28 дана (изолација у кућним условима) и захтева и потврда о обустављању извршења одређених мера ради напуштања Републике Србије за путника у међународном саобраћају/лице из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14/28 дана (изолација у кућним условима),
- Отворена е-mail адреса: potvrda.covid19@zdravlje.gov.rs за примање захтева странака који су прослеђивани ради реализације Одељењу граничне санитарне инспекције, Одељењу санитарне инспекције и Сектору за санитарни надзор и јавно здравље Покрајинског секретаријата за здравство. Примљено је и обрађено 4.850 захтева.
- Именовано контакт лице у Одељењу санитарне инспекције у оквиру Контакт центра републичких инспекција Владе Републике Србије за пријем представки грађана. Обрађено је 757 представки.
- Одговорено је на све представке и постављена питања који су примљени на електронску адресу Одељења санитарне инспекције, укупно 2.456.
- Отворена је интернет странице на сајту Министарства здравља, Инструкције за послодавце - превенција Covid-19.
- Континуирано је дистрибуирана лична заштитна опрема за инспекторе у складу са динамиком добијања опреме.

- Вршена је израда распореда дежурстава инспектора на граничним прелазима, као и прерасподела службених аутомобила, укључујући и службене аутомобиле других инспекција који су дати на коришћење.

У Одсеку за координацију послова у областима под санитарним надзором и унутрашњим надзором над имаоцима јавних овлашћења у вршењу поверених послова у областима под санитарним надзором у извештајном периоду је било укупно у раду 4.176 предмета.

Нормативне активности

Санитарни инспектори су укључени у рад радних група за израду или измену прописа из области за коју су надлежни да контролишу: безбедност хране, здравствена исправност воде за пиће, здравствена исправност предмета опште употребе, контрола спровођења прописа о заштити становништва од заразних болести.

У извештајном периоду објављени су следећи Правилници:

- Правилник о утврђивању програма мониторинга безбедности хране за 2020. годину („Службени гласник РС“, бр. 30/20);
- Правилник о утврђивању програма мониторинга здравствене исправности предмета опште употребе за 2020. годину („Службени гласник РС“, бр. 31/20)
- Правилник о обрасцу потврде о здравственој исправности (енг. Health Certificate) и потврде о слободној продаји (енг. Free Sale Certificate) предмета опште употребе („Службени гласник РС“, бр. 49/19, 151/20);
- Правилник о начину и поступку издавања међународне потврде (сертификата) о безбедности хране која се извози, изгледу обрасца међународне потврде, као и евиденцији о издатим потврдама („Службени гласник РС“, бр. 49/19, 151/20).

Едукације

Због проглашења болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу, проглашеног ванредног стања и проглашене епидемије заразне болести Covid-19 епидемијом од већег епидемиолошког значаја за територију Републике Србије, планиране едукације и едукације организоване од стране европских и светских тела (WHO/FAO, EFSA, BTSE, TAIEH, USAID) се нису реализовале у потпуности. Реализоване едукације су организоване on-line, путем различитих платформи.

Реализоване су следеће едукације:

- Радионица на тему „Предлог Правилника о здравственој исправности и квалитету воде у оригиналној амбалажи“.
- BTSF радионица „Антимикробна резистенција“ у Загребу.
- НАЛЕД тренинг курс – Асептивна комуникација, у Београду.
- Интерне едукације санитарних инспектора на тему „Антимикробна резистенција“ у Нишу и Ужицу, на којима су присуствовали инспектори организационих јединица Ниш, Зајечар, Крушевац, Ужице, Краљево, Ваљево и Чачак.
- Радионица „Водич за имплементацију Правилника о прехранбеним и здравственим изјавама које се наводе на декларацији хране као и за правилно коришћење прехранбених и здравствених изјава и пружање поузданих и истинитих информација потрошачима“ у Београду.
- Регионална радионица у оквиру пројекта „Изазов за иновативна решења у управљању био отпадом“ у организацији Министарства заштите животне средине и НАЛЕД-а у Београду.
- Радионица „Интеграција апликације еИнспектор са Прекршајним судовима“ у организацији Канцеларије за информационе технологије и електронску управу у Београду.

Током године, санитарни инспектори су приступом преко LMS платформе Националне академије за јавну управу присуствовали класичним и on-line обукама:

- Надзор над применом мера за заштиту становништва од заразних болести,
- Инспекцијски надзор,
- Општи управни поступак,
- Пословна и језичка комуникација,
- Вредновање радне успешности,
- Мобинг-спречавање и заштита од злостављања на раду

Одржане on-line обуке у организацији СЗО у Србији, BTSF, Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор и других организација:

- Codex CCNFSDU survey-selected scientific/education webinars “*Science-based Policy: Targeted Nutrition for All Ages and the Role of Bioactives*”, октобар 2020.

- Секција микробиолога Српског лекарског друштва у сарадњи са Канцеларијом СЗО у Србији, Телеконференција 1: Лабораторијска дијагностика SARS-CoV-2 инфекције, децембар 2020.
- Секција микробиолога Српског лекарског друштва у сарадњи са Канцеларијом СЗО у Србији, Телеконференција 2: Иmunски одговор на SARS-CoV-2 инфекцију и преглед вакцина у развоју, децембар 2020.
- Секција микробиолога Српског лекарског друштва у сарадњи са Канцеларијом СЗО у Србији, Телеконференција 3: SARS-CoV-2: трансмисија, превенција и контрола инфекције, епидемиолошки надзор, децембар 2020.
- Додатне обуке администратора у еИнспектору у организацији Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор, Београд, децембар 2020.
- радионица PLAC III пројекат „Правилник о овлашћивању службених и референтних лабораторија и Правилник о службеним контролама хране“.

Израђено око 90 мишљења на прописе чији су предлагачи друга министарства, на одлуке и уредбе које је у ванредној ситуацији доносила Влада Републике Србије, алгоритме и стручно-методолошка упутства, закључке Кризног штаба и слично;

Преговарачке групе

На основу Одлуке о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији („Сл. гласник РС“, број: 84/2013, 86/2013, 31/2014 и 79/2014) и Закључка којим се усмерава и усклађује рад органа државне управе у процесу спровођења аналитичког прегледа и оцене усклађености прописа Републике Србије са правним тековинама Европске уније и њихове имплементације (скрининг), 2 државних службеника Одељења санитарне инспекције, ангажовано је у преговарачким групама.

3.12. Безбедност хране, ветринарска и фитосанитарна политика – Подгрупа за безбедност хране, ветринарска и фитосанитарна питања

3.12.1. Безбедност хране и контрола

нова храна, дијететски производи, со за исхрану људи, адитиви, ароме, ензимски препарати неживотињског порекла, помоћна средства неживотињског порекла, минерална вода, материјали у контакту са храном и контаминенти у напред наведеној храни.

3.13. Рибарство - Подгрупа за рибарство

3.27. Животна средина - Подгрупа за животну средину

3.27.5. Заштита и управљање водама

Вода за пиће и рекреативне воде

Радне групе

Санитарни инспектори у Одељењу санитарне инспекције активно учествују у раду различитих радних група.

У извештајном периоду због неповољне епидемиолошке ситуације и забране окупљања, састанци радних група се нису одржавали уобичајеном динамиком. Састанци су се одржавали on-line, путем различитих платформи.

1. Пројекат „Јачање капацитета институција Србије за контролу зооноза, болести које се преносе путем хране и антимикуробну резистенцију“
2. Радна група за одговор здравственог система у кризним/ванредним ситуацијама
3. Радна групе за израду Акционог националног плана за обезбеђивање здравља
4. Радна група за израду Акционог плана за заштиту од пандемија, епидемија и заразних болести
5. Финансијско управљање и контрола
6. Национално координационо тело за олакшање трговине
7. Радна група Владе за стручну редактуру правних прописа ЕУ
8. Тим и Радна група за израду административних поступака у оквиру Пројекта јавно-приватни дијалог, ради успостављања Јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања
9. Радна група у оквиру Програма за поједностављење административних поступака и регулативе „е-Папир“
10. Радна група за усклађивање прописа Републике Србије са Законом о општем управном поступку
11. Посебна радна група за евалуацију имплементације Међународног здравственог правилника у Републици Србији, за области: Гранични прелази, Безбедност хране
12. Споразум о сарадњи између Америчке агенције за међународни развој (USAID), Пројекат сарадње за економски развој и Министарства здравља

13. Међуминистарска пројектна група за стручне послове у координацији и праћењу процеса спровођења Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2014. до 2020. године
14. Посебна радна група за координацију послова у вези са реализацијом пројекта е-Инспектор, у групама:
 - Група за заштиту природних ресурса
 - Група за храну
 - Група за угоститељство и туризам
 - Група за јавно здравље
15. Радна група за анализу стања у области обавезне имунизације (формирана од стране РФЗО)
16. Радна група за јавно здравље (формирана од стране Координационе комисије Владе Републике Србије)
17. Радна група за израду Акционог плана у области заразних болести (формирана од стране Министарства здравља)
18. Тематска радна група за заштиту пчела од тровања у оквиру пројекта јавно-Мултисекторска радна група за надзор над векторским болестима и грозницом Западног Нила
19. Приватног дијалога (формирана од стране НАЛЕД-а)
20. Радна група за безбедност објеката (Координациона комисија, Одбор за координацију инспекциског надзора)
21. Радна група за израду Нацрта закона о водама
22. Тим за израду административних поступака у оквиру Пројекта јавно-приватни дијалог, ради успостављања Јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања
23. Радна група за израду Нацрта закона о води за људску употребу, решење Министарства здравља бр. 119-01-621/2016-10 од 21.11.2016. године
24. Радна група за заштиту природних ресурса, одлука Координационе комисије Владе Републике Србије
25. Радна група за безбедност хране Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор
26. Радна група за пружање подршке спровођењу пројекта „Унапређење пословног окружења“ Министарства здравља (ИФЦ - Међународна финансијска

корпорација, чланица групе Светске Банке и Републички секретаријат за јавне политике)

27. Радна групе за решавање неусаглашености у поступку спровођења Правилника о здравственој исправности дијететских производа
28. Европске стручне комисије: Члан комитета савета европе за материјале и предмете који долазе у контакт са храном (cd – p – mca committee for food contact materials and articles)
29. Радне групе за израду подзаконских аката из области здравствене исправности предмета опште употребе
30. Радне групе за израду закона и подзаконских аката из области безбедности хране
31. Радна група за израду Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији
32. Радна група за координацију републичких инспекција ради примене мера за сузбијање ширења вируса Covid-19

Уверења о упису дијететских производа

У 2020. години, на основу поднетих захтева са комплетном документацијом, издато је 2.779 уверења о упису дијететског производа у базу података Министарства здравља.

Решења са дозволом за стављање нове хране у промет на тржиште Републике Србије

На основу поднетих захтева са комплетном документацијом и прибављеног мишљења Стручног савета за процену ризика у областима безбедности хране, ради издавања дозволе за стављање нове хране први пут на тржиште Републике Србије, у извештајном периоду издато 72 решења министра здравља са дозволом за стављање нове хране у промет на тржиште Републике Србије.

Сертификати о слободној продаји и здравственој исправности хране и предмета опште употребе

У извештајном периоду на основу поднетих захтева са комплетном документацијом, издато је око 1.100 сертификата о слободној продаји и здравственој исправности хране и предмета опште употребе (FREE SALE, HEALT CERTIFIKATE).

Решења о зонама санитарне заштите изворишта

Известилац министра здравља за утврђивање услова о одређивању и одржавању зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања, је на основу достављене прописане документације и утврђивања услова у извештајном периоду издао укупно 26 решења о одређивању зона санитарне заштите изворишта.

Решења за испитне лабораторије

Комисија министра здравља за утврђивање услова у погледу стручних кадрова, просторија и опреме које морају да испуњавају здравствене и друге организације за вршење анализа и суперанализа намирница и предмета опште употребе, примила је 1 захтев. Након прегледа документације и услова у лабораторијама, донето је 1 решење за испитне лабораторије у извештајном периоду и то: за физичко хемијске анализе хране и предмета опште употребе и микробиолошке анализе здравствене исправности хране и предмета опште употребе.

Решења за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације (ДДД)

На основу поднетих захтева са комплетном документацијом ва за утврђивање услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизациј, донето је 10 позитивних решења, правним лицима и предузетницима, о испуњености услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације, као опште мере за заштиту становништва од заразних болести.

RASFF и RAPEX

RASFF (Rapid Alert System for Food and Feed) – Систем брзог узбуњивања за храну и храну за животиње, је ефикасан систем брзог узбуњивања, односно обавештавања о здравствено неисправној храни и храни за животиње која се детектује на тржишту ЕУ. Европска комисија објављује недељни преглед пријава, а како је неопходно сачувати равнотежу између јавности и заштите комерцијалних интереса, на сајту се не објављују имена произвођача и компанија, осим у случају када заштита здравља људи то захтева. Систем користе земље чланице Европске уније. Другим земљама је омогућен приступ и коришћење система, међу којима је и Србија.

Законом о безбедности хране је успостављен систем брзог обавештавања и узбуњивања као мрежа за извештавање о директном и индиректном ризику по здравље чији је узрок храна и храна за животиње. Системом управља Министарство пољопривреде и заштите животне средине. У систему учествује и Министарство здравља.

У извештајном периоду није било информација RASFF система за небезбедне производе хране и предмета у контакту са храном из надлежности санитарне инспекције.

Информација NEPRO система у извештајном периоду:

Здравствена неисправност предмета опште употребе „Путна шоља Troligtvis“, са ознаком произведено у Индији због повећаног садржаја хемикалија di butil ftalata. Компанија ИКЕА је повукла производ са тржишта Републике Србије.

INFOSAN (International Network of Food Safety Authorities) - Систем брзог обавештавања за храну, признат од стране Светске здравствене организације, је ефикасан систем брзе размене информација односно обавештавања о здравствено неисправној т.ј небезбедној храни. У извештајном периоду није било информација INFOSAN система.

Координација рада санитарних инспектора

У редовним и ванредним приликама прати се стање на терену путем успостављеног извештавања санитарних инспектора на дневном и недељном нивоу, као и достављањем месечних и периодичних извештаја о раду.

Инспекцијски надзор се врши по усвојеној методологији рада, која је свеобухватна, детаљна, јединствена и уједначена на територији целе Републике Србије у складу са Водичем добре праксе у области под санитарним надзором и у складу са сачињеним контролним листама према врсти надзираних субјеката у складу са Стручно – методолошким упутствима у ванредној ситуацији.

Извештајни период карактерише свакодневна организација и координација рада, усмеравање у реализацији радних задатака и примени прописа, у ванредној ситуацији и проглашеној епидемији заразне болести Covid-19 епидемијом од већег епидемиолошког значаја за територију Републике Србије, ради постизања максималне функционалности.

У извештајном периоду Према упутству Координационе комисије за управљање контролним листама извршено је ревидирање, означавање/шифрирање контролних листа, које су инспекторима и заинтересованим лицима доступне на интернет страници Одељења санитарне инспекције и интернет страници Координационе комисије за инспекцијски надзор.

Јавност у раду

Преко ПР службе Министрства здравља достављани су одговори на питања медија, грађана, удружења. Комуникација са медијима је била континуирана и обухватила је давање изјава за писане медије, гостовање у радио и ТВ емисијама.

На електронску адресу Одељења санитарне инспекције у извештајном периоду је достављено 2.456 питања грађана, на која је одговорено.

Најчешћа питања су се односила на актуелну епидемиолошку ситуацију:

- у вези спровођења противепидемијских мера за спречавање и сузбијање заразне болести Covid-19 у надзираним субјектима у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, одлукама и уредбама Владе Републике Србије,
- у вези поступка санитарне инспекције у контроли лица под здравственим надзором у периоду проглашене епидемије Covid-19, у поступку доношења решења о одређивању мере карантина у кућним условима за лица из контакта са оболелом или сумњивом на оболевање од болести Covid-19,

Остала питања су се односила на:

- обавезу обављања обавезних здравствених прегледа одређених категорија лица у објектима под санитарним надзором,
- поступак уписа дијететских производа у базу података коју води Министарство здравља,
- поступак регистрације нове хране.

Интернет презентација инспекције

Интернет презентација Одељења санитарне инспекције је попуњена у складу са обавезама из Закона о инспекцијском надзору и Упутством Координационе комисије за

попуњавање интернет странице инспекције. На интернет страници <https://www.zdravlje.gov.rs/tekst/341788/odeljenje-sanitarne-inspekcije.php> објављени су:

- Контакт подаци Одељења санитарне инспекције;
- Важећи прописи;
- Годишњи План инспекцијског надзора;
- Списак надзираних субјеката код којих је утврђено да су остварили највећи степен усклађености пословања и поступања са законом и другим прописима;
- Контролне листе;
- Обрасци за подношење захтева;
- База података дијететских производа и здравствених изјава;
- Потребна документација за подношење захтева за утврђивање прописаних услова за спровођење послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације;
- Списак субјеката са решењем министра здравља о испуњености прописаних услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације у складу са Правилником о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације („Сл. гласник РС“ бр. 3/17);
- Потребна документација за реализацију обуке за стицање основних знања о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести, начину његовог спровођења, висини трошкова, накнади за рад комисија и осталим питањима;
- Приручник о програму основне обуке о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести;

Предвиђен је простор за објављивање акта о примени прописа као и списка лабораторија за службену контролу хране и предмета опште употребе.

У периоду проглашене ванредне ситуације и проглашене епидемије заразне болести Covid-19, на интернет страници <https://www.zdravlje.gov.rs/tekst/346871/covid-19.php>, су објављени захтеви за издавање потврда лицима и контакт е-mail адресе за достављање попуњених захтева:

- Захтев за издавање потврде о изолацији за путника у међународном саобраћају/лица из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14 / 28 дана (изолација у кућним условима) и

- Захтев за издавање потврде о обустављању извршења одређених мера ради напуштања Републике Србије за путника у међународном саобраћају/лице из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14 / 28 дана (изолација у кућним условима)

Објављене су Инструкције за послодавце у превенцији заразне болести Covid-19 и обезбеђен приступ линку Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

Сарадња са министарствима, институцијама, удружењима и стручним телима

Одељење санитарне инспекције је у извештајном периоду сарађивало са Републичким штабом за ванредне ситуације, Штабовима за ванредне ситуације градова и општина и Градским штабом за ванредне ситуације на територији Града Београда, јединицама локалне самоуправе, територијално надлежним институтима/заводима за јавно здравље, са инспекцијским службама других министарстава и инспекцијама јединица локалне самоуправе, припадницима Министарства унутрашњих послова, ради усклађивања рада и спровођења противепидемијских мера, у циљу спречавања и сузбијања заразне болести Covid-19.

Санитарни инспектори у Одељењу санитарне инспекције су присуствовали на око 300 различитих састанака, који су се у извештајном периоду због неповољне епидемиолошке ситуације одражавали углавном on-line путем, у чијем раду су активно учествовали, а које су организовали Министарство здравља, локална самоуправа, Привредна комора Србије, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу Владе Републике Србије, Јединица за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор, Републички секретаријат за јавне политике.

Радна група за јавно здравље

У оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор формирана је Радна група за јавно здравље у чији састав су именовани и представници Одељења санитарне инспекције.

Задатак Радне групе за јавно здравље је дефинисање приоритета и циљева, ради

постизања обухватнијег и делотворнијег инспекцијског надзора, избегавање преклапања и непотребног понављања надзора, унапређење координације у свим сегментима, у циљу заштите јавног здравља.

Координација рада остварује се кроз састанке Радне групе али и појединачну сарадњу инспекцијских служби а огледа се у заједничким инспекцијским надзорима, размени информација и података, међусобној помоћи и уједначавању инспекцијске праксе.

Радна група доставља извештаје о раду Координационој комисији.

Поплаве

Због ванредних ситуација у Републици Србији изазваних поплавама и лошим временским условима, санитарни инспектори су у извештајном периоду вршили и ванредни инспекцијски надзор и континуирану контролу објеката под санитарним надзором у поплавленим подручјима.

Мигранти

Због континуираног прилива лица из афро-азијских земаља, од јуна 2015. године, санитарна инспекција на територији Републике Србије, нарочито на местима преласка границе и местима где су обезбеђени привремени транзитно-прихватни центри (Прешево, Суботица, Шид, Кањижа, Сомбор, Београд) сарађује са институтима/заводима за јавно здравље, Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије, Канцеларијом Светске здравствене организације, као и са локалним институцијама и организацијама. У извештајном периоду вршена је контрола спровођења прописаних противепидемијских мера за заштиту становништва од заразне болести Covid-19 и праћење епидемиолошке ситуације међу популацијом миграната у објектима за привремени смештај миграната.

Поступање по представкама и другим захтевима

По свим представкама, потписаним или анонимним, санитарна инспекција је поступала одмах, вршила ванредни санитарни надзор и у најкраћем року извештавала о резултатима инспекцијске контроле и предузетим мерама, подносиоца представке и руководиоца.

Преко Контакт центра републичких инспекција Владе Републике Србије за пријем представки грађана, примљено је и обрађено око 800 представки, које су се најчешће односиле на неспровођење противепидемијских мера у објектима под санитарним надзором, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, уредбама и одлукама Владе Републике Србије, нарочито у објектима угоститељске делатности, средставима јавног саобраћаја, објектима за промет хране.

На захтев Заштитника грађана, Повереника за доступност информација од јавног значаја, као и странака које се позивају на доступност информација од јавног значаја, санитарна инспекција је предузимала потребне активности и у законском року достављала тражене податке и службена документа.

На посланичка питања, која су постављана на седници Народне Скупштине, из области надлежности санитарне инспекције, достављани су одговори и подаци у прописаном року, као и у односу на захтеве Одбора за здравље Народне Скупштине.

6.2 САНИТАРНА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ТЕРИТОРИЈЕ УПРАВНИХ ОКРУГА

На територији Републике Србије, у периоду трајања проглашене ванредне ситуације на територији Републике Србије и након њеног укидања, до јуна 2020. године, од укупно 85 запослених санитарних инспектора за територије управних округа у Одељењу санитарне инспекције, 57 инспектора је било ангажовано на 24 гранична прелаза у контроли путника, њихових ствари и саобраћајних средстава у међународном саобраћају, на пословима који су изван утврђене надлежности, као испомоћ инспекторима Одељења граничне санитарне инспекције, а 28 инспектора је вршило послове на територији управних округа у оквиру надлежности Одељења санитарне инспекције.

У приказаном извештају није обухваћен број надзора над путницима њиховим стварима и саобраћајним средствима у међународном саобраћају, на граничним прелазима. Извештај о овој врсти надзора приказан је у оквиру извештаја Одељења граничне санитарне инспекције.

У складу са ревидираним Планом рада, након укидања ванредне ситуације 6. маја 2020. године, санитарна инспекција врши циљани редовни и ванредни теренски надзор, ради контроле рада послодаваца у примени и спровођењу противепидемијских мера за превенцију, спречавање ширења и смањења ризика од заразне болести Covid-19, у објектима под санитарним надзором, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, Одлуком о проглашењу болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу, Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести Covid-19, Наредбом о забрани окупљања у Републици Србији на јавним местима у затвореном и отвореном простору, узимајући у обзир и процењени степен ризика за објекте различитих делатности под санитарним надзором.

Предмет надзора у објектима су биле контроле спровођења наложених и предложених противепидемијских мера (лична заштитна опрема запослених лица и корисника услуга, одржавање физичке дистанце/баријере, дезинфекција руку, просторија, уређаја и опреме, корона редар/лице задужено за контролу предузимања противепидемијских мера, забрана окупљања на отвореном и у затвореном простору).

Вршене су службене саветодавне посете са предлогом мера у условима ванредног стања и актуелне епидемиолошке ситуације у објектима под санитарним надзором и то: објектима јавног водоснабдевања, кухињама колективне исхране у социјалним и здравственим установама, објектима социјалне заштите у којима се пружају услуге здравствене заштите.

У извештајном периоду, вршен је надзор извештаја о самоконтроли, здравствених установа, објеката јавног водоснабдевања и кухиња здравствених установа, предшколских установа, школских објеката и установа социјалне заштите, које су надзирани субјекти достављали санитарној инспекцији периодично, у одговарајућим контролним листама.

Вршена је контрола општих санитарних услова у објектима који су опредељени за здравствено сигуран смештај.

Велики обим посла представљала је контрола лица под здравственим надзором на територији Републике Србије, која су била/или се сумња да су била у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19, на основу обавештења територијално надлежног института/завода за јавно здравље, којима су издавана решења са наложеном мером карантина у кућним условима, у времену трајања максималне инкубације заразне болести, као и обавеза јављања надлежном заводу, односно институту за јавно здравље, према месту боравка, ради праћења здравственог стања.

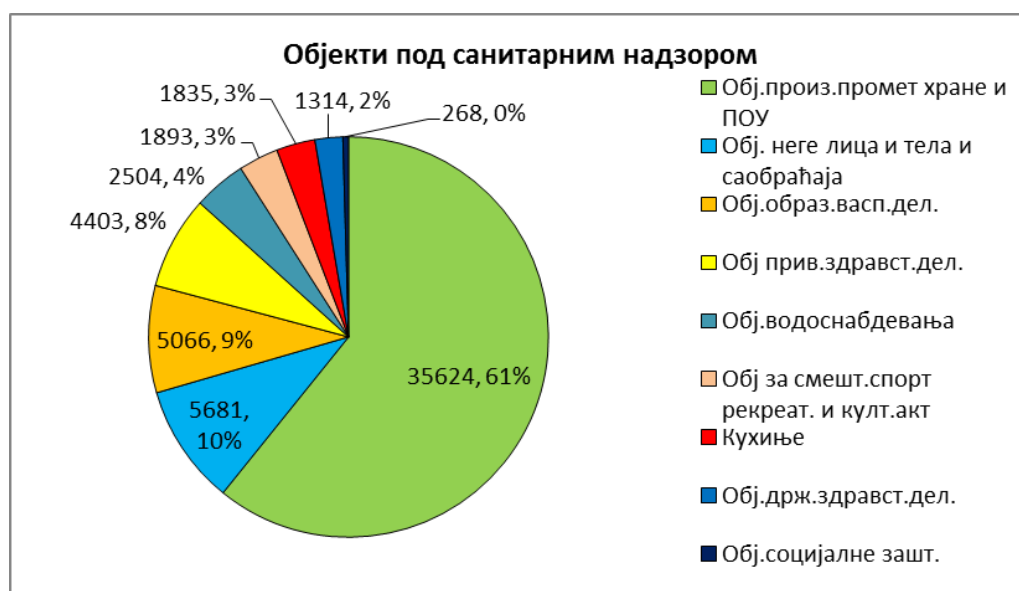
У октобру 2020. године у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор формирана је Радна групе за координацију републичких инспекција ради примене мера за сузбијање ширења Covid-19, кроз појачану контролу и заједнички инспекцијски надзор у циљу сузбијања ширења вируса Covid-19, сагласно члану 11. Закона о инспекцијском надзору према сачињениом плану рада у објектима и догађајима који су процењени као високо ризични.

Методологија рада је подразумевала координацију рада републичких инспекција са радом инспекција јединица локалних самоуправа и другим државним органима на нивоу округа.

Заједнички инспекцијски надзор се спроводио на основу Упутства и Ходограма које је сачинила Радна група за сузбијање ширења вируса Covid-19, који представљају смерницу за израду прецизних планова заједничких активности, чијом се реализацијом повећавају укупни ефекти борбе против ширења вируса Covid -19. Одабир објеката и догађаја је вршен на основу процењеног степена ризика а Извештаји о поступању и предузетим активностима на територијама јединица локалних самоуправа, начелници управних округа су достављали руководиоцу, заменику руководиоца и секретару Радне групе за сузбијање ширења вируса Ковид-19 као и Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор, на дневном и недељном нивоу.

Представници свих организационих јединица су били ангажовани као чланови у свакодневном раду Кризних штабова општина и Градова и у свакодневном контакту са представницима јединица локалне самоуправе, заводима за јавно здравље, полицијским управама.

Графикон 7: Структура група објеката под санитарним надзором



Према извршеној категоризацији на основу процењеног степена ризика у складу са Законом о инспекцијском надзору, број објеката незнатног ризика је 3.967, ниског ризика 25.003, средњег ризика 25.026, високог ризика 4.513 и критичног 164.

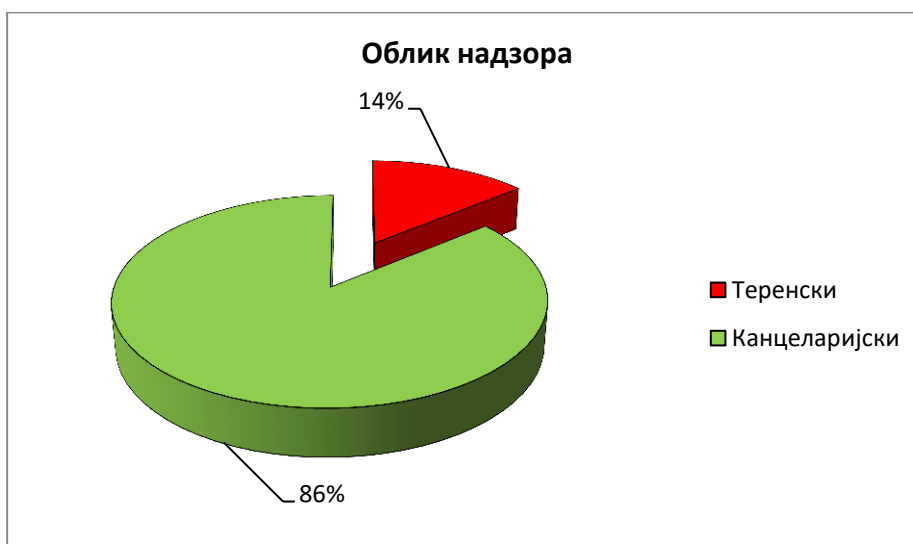
Графикон 8: Структура објеката под санитарним надзором по степену ризика



Према облику надзора, у извештајном периоду санитарни инспектори су извршили укупно 217.771 канцеларијских и теренских инспекцијских надзора објеката под санитарним надзором и лица под здравственим надзором на територији Републике Србије.

Теренских надзора је било 30.670 (14,1%) а канцеларијских 187.101 (85,9%).

Графикон 9: Структура санитарних надзора према облику



Од укупно извршених 187.101 канцеларијских инспекцијских надзора, 169.673 надзора (90,7%) се односи на извршене ванредне канцеларијске инспекцијске надзоре лица под здравственим надзором на територији Републике Србије, која су била/или се сумња да

су била у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19, на основу обавештења територијално надлежног института/завода за јавно здравље.

Осталих 9,3% извршених канцеларијских инспекцијских надзора се односи на надзоре извршене по захтеву странака за издавање сертификата о слободној продаји и здравственој исправности хране и предмета опште употребе (FREE SALE, HEALTH CERTIFICATE) и надзоре у поступку издавања решења лицима под санитарним надзором, запосленим у објектима под санитарним надзором, код којих је обавезним здравственим прегледом утврђено клицоноштво и тд.

Графикон 10: Канцеларијски инспекцијски надзор



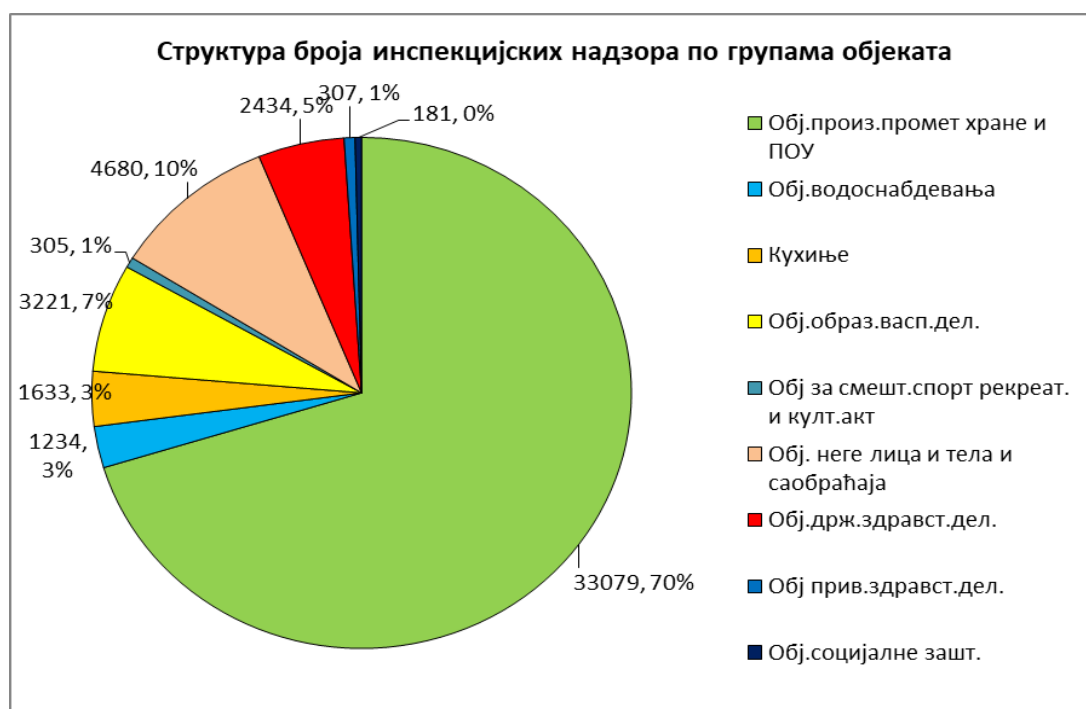
Према врсти надзора, од укупног броја санитарних надзора 217.771, редовних надзора је било 12.457 (5,7%), контролних надзора 3.511 (1,6%), ванредних надзора 200.617 (92,1%), допунских 79 (0,04%), ванредних утврђујућих 164 (0,1%) и ванредних потврђујућих 949 (0,4%).

Графикон 11: Структура санитарних надзора према врсти



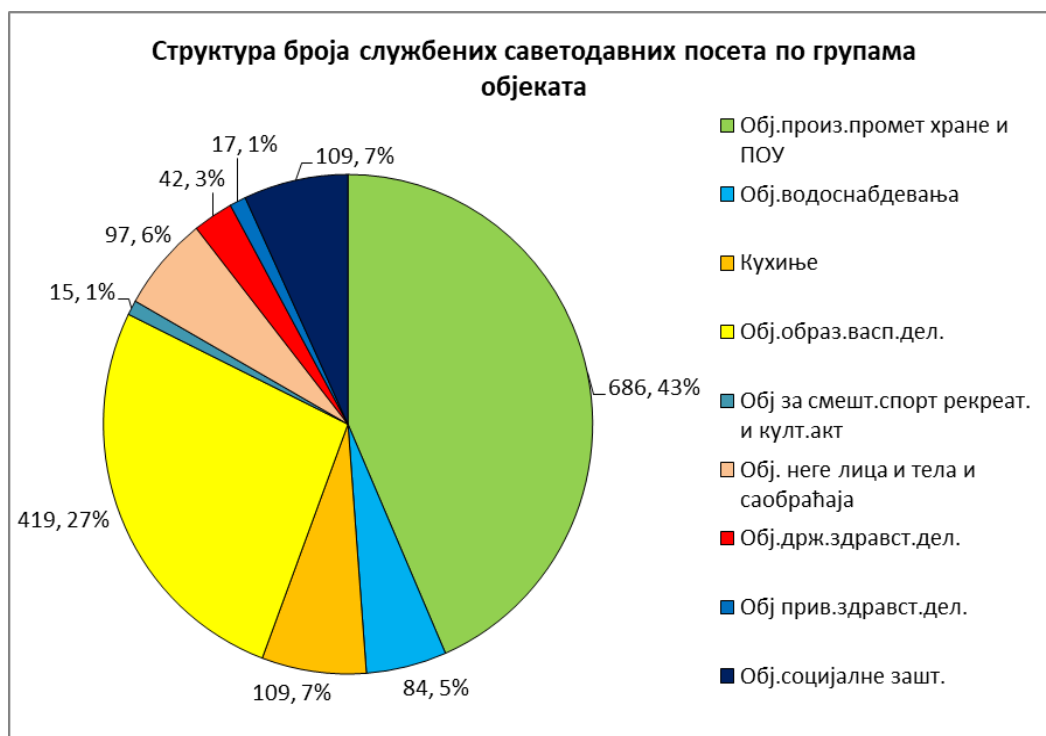
У складу са процењеним степеном ризика, највећи број инспекцијских надзора, који је обухватао контролу спровођења противепидемијских мера (ношење личне заштитне опреме запослених лица и корисника услуга, одржавање физичке дистанца/баријера, дезобаријера, дезинфекциона средства, корона редара/лица задужена за спровођење противепидемијских мера, ограничење радног времена, забрану окупљања на отвореном и у затвореном простору), извршен је у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе 33.079 (70%), затим у објектима у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела, објектима и средствима јавног саобраћаја 4.680 (10%) и објектима образовно васпитне делатности 3.221 (7%).

Графикон 12: Структура броја санитарних надзора по групама објеката



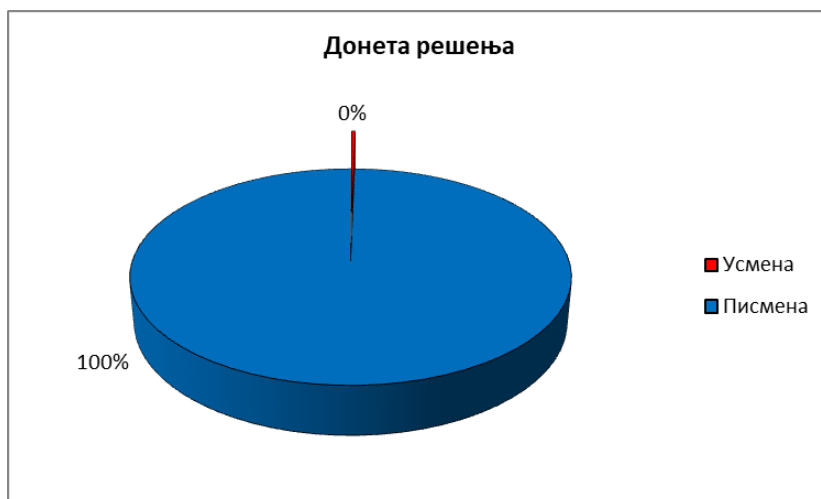
У оквиру превентивног деловања инспекције, извршено је 1.609 службених саветодавних посета по захтеву надзираних субјеката и по плану инспекције. У извештајном периоду, службене саветодавне посете су се односиле на примену мера превенције, спречавања ширења и смањења ризика болести Covid-19 и спровођења противепидемијских мера у складу са уредбама, одлукама и закључцима Владе Републике Србије и Кризног штаба и Инструкцијама за рад послодаваца, које је сачинио Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ и то: у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе (43%), објектима образовно васпитне делатности (27%), објектима социјалне заштите (7%), објектима у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела, објектима и средствима јавног саобраћаја (7%), кухињама (6%), објектима јавног водоснабдевања (5%).

Графикон 13: Структура броја службених саветодавних посета по групама објеката



У 213.074 редовних и ванредних надзора, санитарни инспектори су донели укупно 180.528 решења са наложеним мерама, од којих је 553 (0,3%) усмених решења за хитно поступање и 179.975 (99,7%) писмених решења, којима се налажу мере у остављеном року.

Графикон 14: Структура донетих решења у санитарном надзору



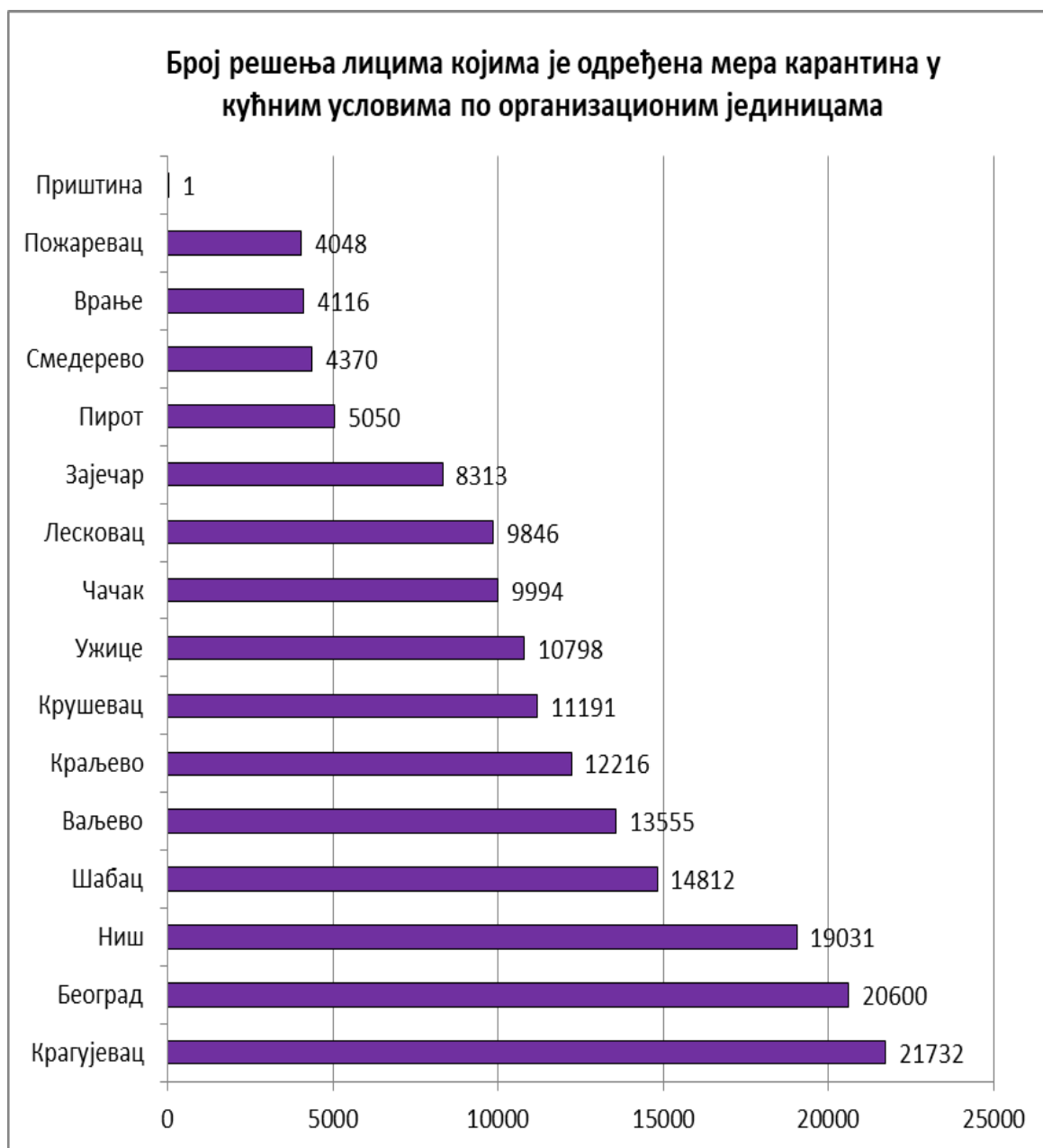
У 180.528 усмених и писмених решења наложено је 170.994 (94,3%) превентивних мера, 807 (0,4%) мера за отклањање неправилности, 278 (0,2%) мера забране коришћења просторија, простора, уређаја и опреме, 109 (0,1%) мере забране производње и промета или обављања здравствене делатности без претходних сагласности и 9.059 (5,0%) мера привремене забране обављања делатности односно послова, лицима под здравственим надзором у објектима под санитарним надзором.

Графикон 15: Структура мера наложених решењем санитарног инспектора



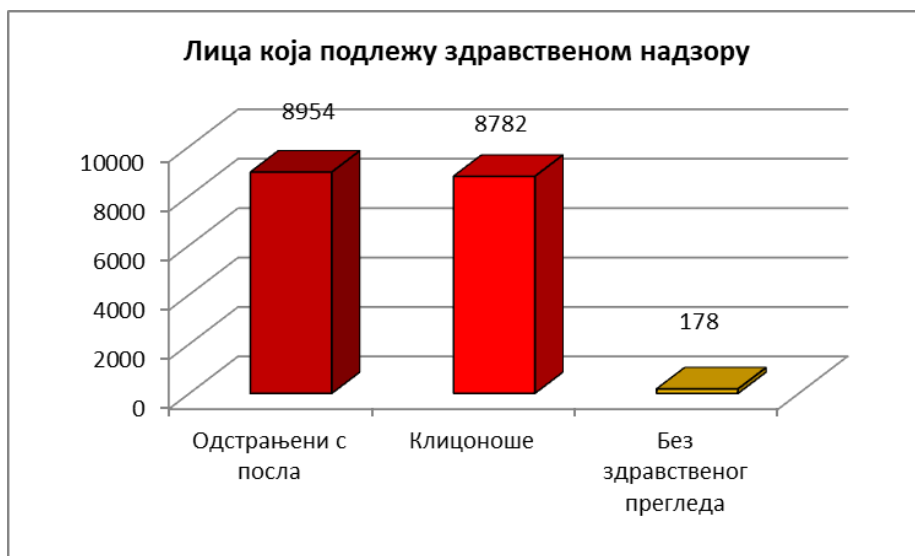
Највећи број наложених мера се односи на превентивне мере донете решењем, лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, којима је одређивана мера карантина у кућним условима, односно мера ограничења слободе кретања у времену трајања максималне инкубације одређене заразне болести - Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, на основу обавештења надлежног завода, односно института за јавно здравље о постојању сумње да је лице било у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 или са лицем за које постоји сумња да је оболело од заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, током периода заразности, због постојања опасности по здравље становништва Републике Србије, у циљу спречавања ширења заразне болести.

Графикон 16. Број донетих решења лицима којима је одређена мера карантина у кућним условима, по организационим јединицама



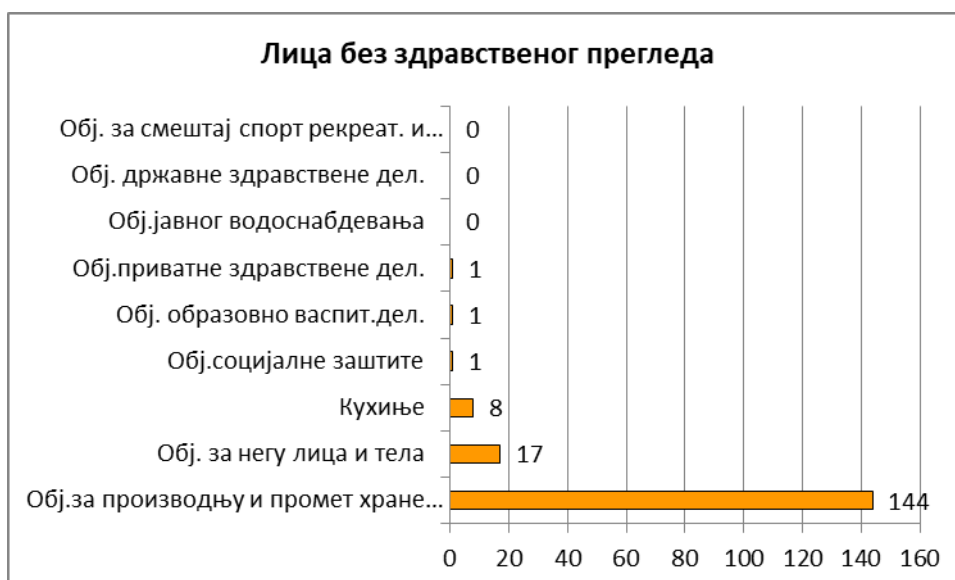
Укупан број контролисаних лица запослених у објектима под санитарним надзором, која подлежу обавезном здравственом прегледу је био 62.168. Са посла је привремено одстрањено 8.954 лица (14,4%), од којих је било клицоноша 8.782 (98,1%), а без здравственог прегледа 178 (1,9%)..

Графикон 17: Број забрана обављања делатности лицима под здравственим надзором



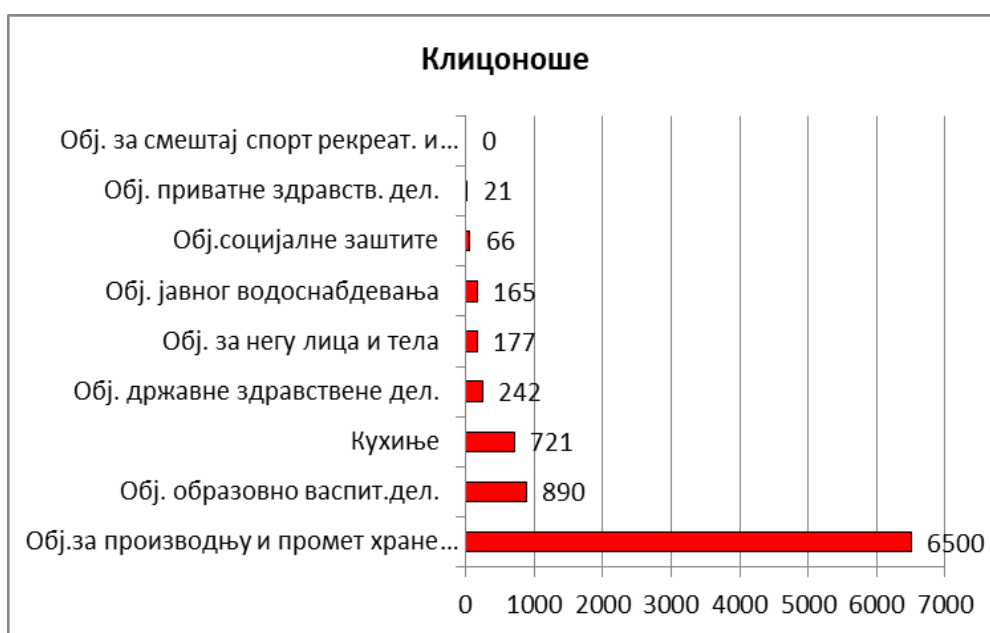
Посматрано по групама објеката, без здравственог прегледа је највише лица у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе (144), а затим у објектима за негу лица и тела (17), у кухињама (8). У објектима социјалне заштите објектима образовно васпитне делатности и објектима здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси је по једно лице без обављеног обавезног здравственог прегледа. У објектима јавног водоснабдевања и објектима здравствене делатности у државној својини, није било лица без обављеног обавезног здравственог прегледа.

Графикон 18: Број лица без здравственог прегледа по групама објеката



Клицоноша је највише у објектима производње и промета хране и предмета опште употребе (6.500), затим у објектима образовно-васпитне делатности (890), кухињама (721), објектима здравствене делатности у државној својини (242), објектима за негу лица и тела (177), објектима јавног водоснабдевања (165), а најмање у објектима социјалне заштите (66) и објектима здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси (21).

Графикон 19: Број лица која су клицоноше по групама објеката



Највише лица одстрањених са посла је у објектима производње и промета хране и предмета опште употребе (6.644), затим у објектима образовно-васпитне делатности (891) и кухињама (729), објектима здравствене делатности у државној својини (242), објектима за негу лица и тела (194), објектима јавног водоснабдевања (165) а најмање у објектима социјалне заштите (66) и објектима здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси (22).

Графикон 20: Број лица одстрањених са посла по групама објеката



У контроли извршења мера које су наложене усменим и писменим решењима, у извештајном периоду је поступљено по решењима санитарних инспектора у остављеном року у 98,9% случајева.

Графикон 21: Контрола извршења мера наложених усменим и писменим решењима



Посматрајући извршење решења по делатностима и групама објеката, оно је у интервалу од 78% до 100%. Просечан проценат извршења решењем наложених корективних мера се оцењује као висок. Највећи проценат извршења решења је у кухињама, објектима за смештај, спорт, рекреативне и културне активности, објектима

за обављање здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси. Најмањи проценат извршења је у објектима јавног водоснабдевања.

Графикон 22: Контрола извршења мера наложених решењем по групама објеката



У објектима под санитарним надзором, контрола хигијенског стања је проверавана лабораторијским испитивањем исправности брисева руку запослених лица. Узето је укупно 346 брисева, од чега је 283 (81,8%) бриса било исправно и 63 (18,2%) бриса је показало неисправност.

Графикон 23: Број узетих брисева руку запослених лица



У контроли хигијенског стања узето је укупно 1.371 брис радних површина, прибора и опреме ради лабораторијског испитивања исправности, од којих је 118 (8,6%) брисева показало неисправност. Проценат неисправности брисева радних површина, прибора и опреме је релативно задовољавајући, два пута мањи од неисправности брисева руку запослених лица.

Графикон 24: Број узетих брисева радних површина, прибора и опреме



У извештајном периоду није вршено узорковање хране и предмета опште употребе према утврђеном Програму мониторинга безбедности хране за 2020. годину и Програму мониторинга здравствене исправности предмета опште употребе за 2020. годину, Министарства здравља – санитарне инспекције, као носиоцем програма, због неповољне епидемиолошке ситуације и ванредног ангажовања инспекције ради сузбијања заразне болести Covid-19.

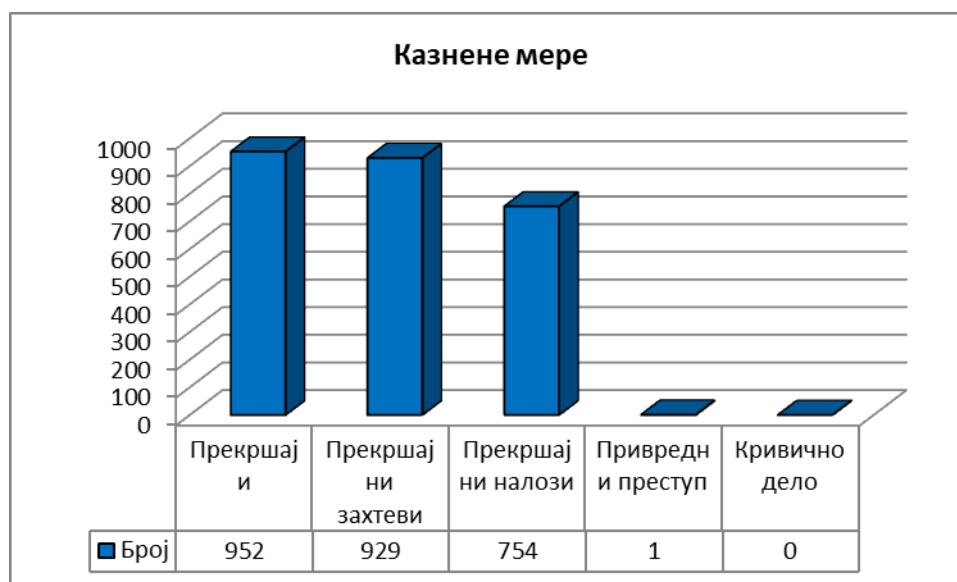
Вршена је контрола здравствене исправности дијететских производа (хране за одојчад и малу децу) у производњи и промету у складу са Планом мониторинга резидуа средстава за заштиту биља за 2020. годину према Правилнику о утврђивању Годишњег програма пострегистрационе контроле средстава за заштиту биља за 2020. годину, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – фитосанитарна инспекција, као носиоцем програма.

У мониторингу резидуа средстава за заштиту биља у дијететским производима (хране за одојчад и малу децу) у производњи и промету у складу са Планом мониторинга узорковано је 95 узорака, од тога 45 узорака домаћих произвођача и 50 узорака страних произвођача при чему није утврђена неисправност узорака. Сви узорци одговарају са аспекта садржаја остатака испитаних пестицида у складу са Правилником о здравственој исправности дијететских производа.

У 2020. години у надзору је укупно изречено 1.684 казnenих мера и то:

- за учињених 952 прекршаја, поднето је 929 захтева прекршајном суду за покретање прекршајног поступка;
- издато је 754 прекршајних налога;
- поднет један захтев за покретање привредног преступа;
- није било поднетих захтева за покретање кривичних поступака.

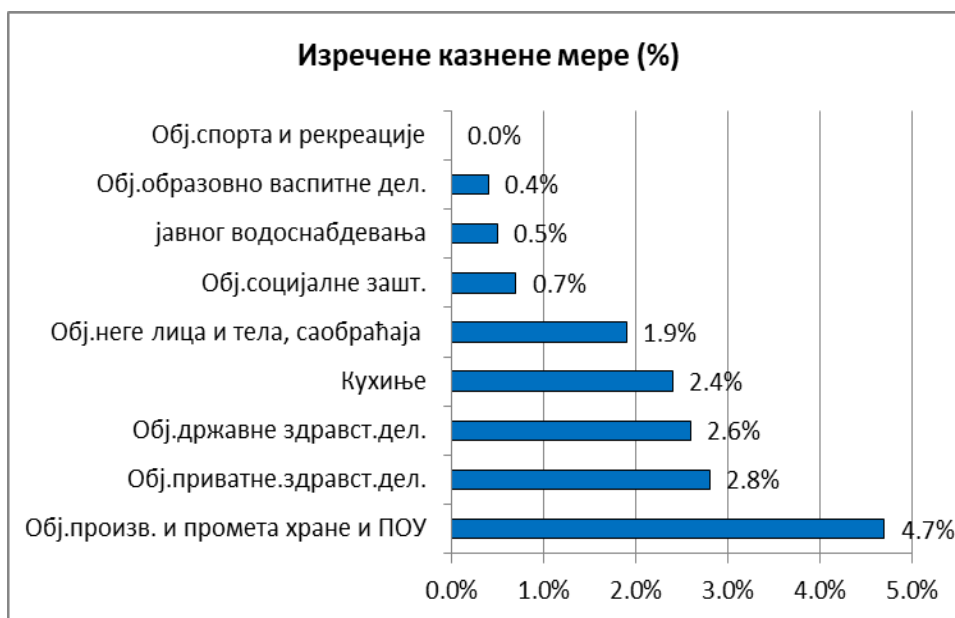
Графикон 25: Структура казnenих мера



У односу на број редовних и ванредних надзора по групама објеката, највише казnenих мера је изречено у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе (4,7%), објектима за обављање здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси (2,8%), објектима за обављање здравствене делатности у државној својини (2,6%), кухињама (2,4%), објектима за негу лица и тела, објектима и средствима јавног саобраћаја (1,9%), а најмање у објектима социјалне заштите (0,7%), објектима јавног

водоснабдевања (0,5%), објектима образовно васпитне делатности (0,4%). Није било казних мера у објектима за смештај, спорт, рекреативне и културне активности.

Графикон 26: Дистрибуција учешћа надзора у којима су изречене казнене мере



Надзор над изградњом

Санитарни инспектори су решавали по захтеву странака, у вези давања урбанистичких услова за делатности под санитарним надзором и претходних сагласности на идејни пројекат и сагласности за коришћење објекта за обављање делатности под санитарним надзором.

У извештајном периоду, поднето је 90 захтева за давање урбанистичких услова, за обављање делатности под санитарним надзором.

Поднето је 48 захтева за издавање санитарне сагласности на идејни пројекат, од чега су сви поднети захтеви позитивно решени.

Поднето је 2 захтева за издавање санитарне сагласности за коришћење објекта за обављање делатности под санитарним надзором од чега је један захтев позитивно решен.

Жалбе на решења

На донета решења санитарних инспектора у првостепеном управном поступку, којих је било 180.528, уложено је 56 жалби:

- одбијене 54 жалбе у другостепеном поступку, као неосноване;
- усвојене 2 жалбе (поништена решења у другостепеном поступку);
- поднета 1 тужба (управни спорови);

Приход у Буџет Републике Србије

Одељење санитарне инспекције је у извештајном периоду у Буџет Републике Србије укупно приходовало 21.476.676,00 динара и то: на име изречених прекршајних налога за учињени прекршај на лицу места 3.738.000,00 динара и административне таксе и накнаде за санитарни преглед по захтеву странке 18.068.045,00 динара за:

- Издавање уверења о упису дијететских производа у базу података Министарства здравља;
- Издавање сертификати о слободној продаји и здравственој исправности хране и предмета опште употребе FREE SALE, HEALT CERTIFIKATE;
- Издавање решења о утврђивању услова за испитне лабораторије за вршења анализа и суперанализа намирница и предмета опште употребе;
- Издавање решења за утврђивање услова за обављање послова дезинфекције, дезинсекције и дератизације;
- За давања урбанистичких услова за делатности под санитарним надзором и претходних сагласности на идејни пројекат и сагласности за коришћење објекта за обављање делатности под санитарним надзором,
- За реализацију обуке за стицање основних знања о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести.

6.3.1 Објекти за производњу и промет хране и предмета опште употребе

У овој групи објеката од 10 врста објеката, најбројнији су објекти за промет хране и предмета опште употребе на мало, угоститељски објекти за храну и пиће, објекти за производњу мале количине хране и објекти за брзу припрему хране.

Табела 4: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Објекти за производњу и промет хране и ПОУ	Број објекта та	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Производња велике количине хране	401	2645	2	1096	895
2.	Производња мале количине хране	4291	1765	21	772	880
3.	Обј.за брзу припрему хране,киосци	2667	1875	26	645	697
4.	Хотели и мотели	375	754	9	317	360
5.	Угоститељски обј. за храну и пиће	9742	14271	163	1939	2312
6.	Промет хране ван посл. простора	308	55	0	16	18
7.	Промет хране и ПОУ на велико	640	425	1	180	186
8.	Промет хране и ПОУ на мало	16828	11013	48	2163	2440
9.	Производња велике количине ПОУ	123	249	0	76	76
10.	Производња мале количине ПОУ	249	27	0	6	10
	УКУПНО	35624	33079	270	7210	7874

У извештајном периоду због неповољне епидемиолошке ситуације, проглашене епидемије заразне болести Covid-19, инспекцијски надзор у области производње и промета хране је углавном вршен као циљани ванредни теренски надзор у објектима у којима је процењен висок степен ризика. Предмет надзора је контрола спровођења предложених противепидемијских мера (ношење личне заштитне опреме, одржавање физичке дистанце/баријере између затечених лица, дезобаријера, дезинфекциона средстава, забрана окупљања, корона редар/лице за контролу и предузимање противепидемијских мера).

Највећи број инспекцијских надзора извршен је у угоститељским објектима за храну и пиће и хотелима и у објектима за промет хране и предмета опште употребе (тржним центрима, мегамаркетима).

Надзор је вршен самостално или у координацији са инспекцијама других министарстава и инспекцијама јединица локалне самоуправе уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

У 74,9% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности због којих се доноси решење. У 24,1% надзора су донета писмена решења, а у 0,9% надзора су донета усмена решења којима се налаже хитно отклањање неправилности. Највећи број решења и наложених мера је донет у објектима за промет хране и предмета опште употребе на мало и угоститељским објектима.

Графикон 27: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 84,3% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима, 5,1% на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака, 9,7% мера се односи на превентивне мере и 0,9% на забране обављања делатности, производње и промета.

Графикон 28: Структура мера наложених решењем



У контроли хигијенског стања, узето је 185 брисева руку и 535 брисева радних површина, прибора и опреме. Неисправност брисева руку (19,4%) и неисправност брисева радних површина, прибора и опреме (18,1%), захтева предузимање корективних мера и јачање превентивног рада.

Табела 5: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем узорка брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неспр.- број	Брис руку неспр.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неспр.- број	Брис повр.приб. неспр.- %
Објекти за произв. и промет хране и ПОУ	185	36	19.4	535	97	18.1

Укупно је контролисано 35.500 запослених лица. У односу на број запослених лица без здравственог прегледа 144 (0,4%), број клицоноша је знатно већи 8.660 (18,1%).

Табела 6: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравст. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. преглед а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла
Објекти за произв. и промет хране	35005	144	0.4	6364	18.2	6508
Објекти за производњу ПОУ	495	0	0	136	27.5	136

У извештајном периоду није вршено инспекцијско узорковање хране у објектима за производњу и промет хране.

У инспекцијском узорковању воде за пиће и флаширане воде, узето је 3 узорка, при чему је утврђена здравствена неисправност у 2 узорка (66,7%).

У инспекцијском узорковању предмета опште употребе узето је 3 узорка при чему је није утврђена здравствена неисправност.

Вршена је контрола здравствене исправности дијететских производа (хране за одојчад и малу децу) у производњи и промету у складу са Планом мониторинга резидуа средстава за заштиту биља за 2020. годину према Правилнику о утврђивању Годишњег програма пострегистрационе контроле средстава за заштиту биља за 2020. годину, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – фитосанитарна инспекција, као носиоцем програма.

У мониторингу резидуа средстава за заштиту биља у дијететским производима (хране за одојчад и малу децу) у производњи и промету у складу са Планом мониторинга узорковано је 95 узорака, од тога 45 узорака домаћих произвођача и 50 узорака страних произвођача при чему није утврђена неисправност узорака. Сви узорци одговарају са аспекта садржаја остатака испитаних пестицида у складу са Правилником о здравственој исправности дијететских производа.

6.3.2 Објекти за јавно водоснабдевање

У групи објеката за јавно водоснабдевање, инспектори врше надзор у 5 врста објеката.

Табела 7: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Објекти јавног водоснабдевања	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Регионални водоводни системи	12	71	0	46	46
2.	Централни водоводни сис.-градски	130	589	1	82	93
3.	Микроводоводи насеља-сеоски	1325	253	2	113	121
4.	Микроводоводи обј.произв.хране	286	154	0	34	34
5.	Јавни извори, бунари, чесме	751	167	0	98	98
	УКУПНО	2504	1234	3	373	392

У 67,5% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности због којих се доноси решење. У 32,1% надзора су донета писмена решења, а у 0,3% надзора су донета усмена решења којима се налаже хитно отклањање неправилности. Највећи број решења је донет у објектима јавног водоснабдевања сеоских насеља и објектима централних водоводних система градских насеља а највише забрана се односи на употребу воде за пиће из јавних извора, бунара и чесама а на основу резултата

лабораторијских анализа и мишљења територијално надлежних завода за јавно здравље.

Највећи проблеми/недостаци утврђени код централних водоводних система су следећи:

- недостатак уређаја за пречишћавање воде, што се манифестује високим процентом хигијенске неисправности воде за пиће, у физичко – хемијском погледу;
- недовољни изворишни капацитети са пратећим објектима, што има за последицу несташицу воде, у летњем периоду, и несигурност у снабдевању хигијенски исправном водом за пиће;
- отежано одржавање постојећег техничко – технолошког система према задатим техничко – технолошким и санитарно - хигијенским условима;
- немогућност унапређења санитарно - техничких и технолошких услова пречишћавања подземне и површинске сирове воде у редовним и ванредним околностима;
- недовољна опремљеност интерних лабораторија за праћење технолошког процеса и контролу квалитета воде за пиће, ради превентивног деловања; немогућност успостављања и нарочито одржавања зона и појасева санитарне заштите, на свим објектима водоснабдевања.
- посебан проблем представља заштита дефинисаних појаса непосредне санитарне зоне заштите око изворишта водоводних система, пошто су исти углавном без успостављене ограде, као мере физичког обезбеђења и на удару су од дивље градње, обављања других делатности, шљункаре, сплавови, сојенице, одлагање отпада, до двонаменског коришћења.

Највећи проблеми/недостаци утврђени код локалних водоводних система су следећи:

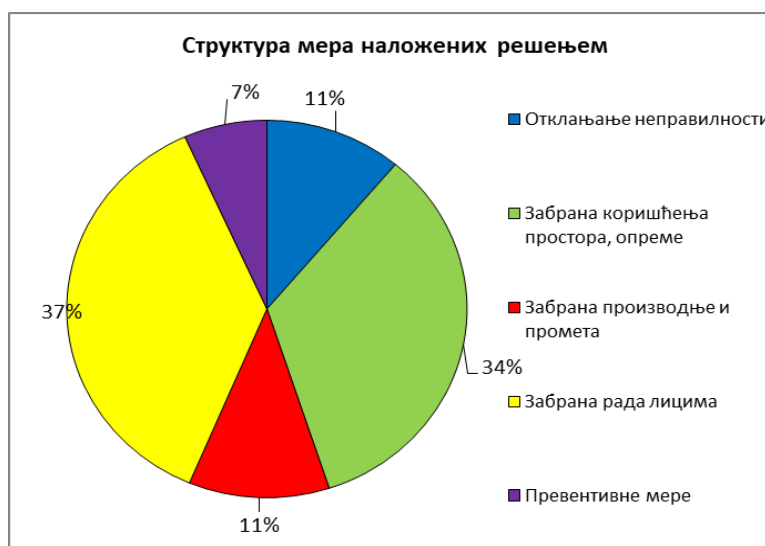
- углавном су грађени без пројектно – техничке документације, без истражних радова, без успостављених зона и појасева санитарне заштите објеката водовода;
- недостају уређаји за пречишћавање воде (осим дезинфекције хлором која је неkontинуирана);
- нема систематске лабораторијске контроле, односно континуираног испитивања воде за пиће од стране стручне лабораторије;
- постоји проблем власништва, односно статуса локалних водовода.

Графикон 29: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 11,2% мера се односи на забрану употребе воде за пиће и припремање хране због здравствене неисправности, највише приликом поплава, хаваријских искључења система јавног водоснабдевања, на употребу воде за пиће из јавних извора, бунара и чесама а на основу резултата лабораторијских анализа и мишљења територијално надлежних завода за јавно здравље, 10,9% на отклањање општих и посебних санитарно – хигијенских и техничких недостатака, као и обавезу континуиране дезинфекције и испирање погона и дистрибутивне мреже, 33,4% мера се односи на забрану коришћења просторија, уређаја и опреме, 36,5% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима и 6,6% на превентивне мере.

Графикон 30: Структура мера наложених решењем



Укупно је контролисано 749 лица. Није било запослених лица без здравственог прегледа. Клицоноштво је утврђено у 22,0%.

Табела 8: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравст. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. преглед а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла
Јавно водоснабдевање	749	0	0	165	22.0	165

Континуирану контролу здравствене исправности воде за пиће, према броју еквивалентних становника, врше заводи за јавно здравље, а резултате лабораторијских анализа здравствене исправности воде за пиће приликом редовног узорковања или приликом хаваријских искључења, поплава и слично достављају територијално надлежној санитарној инспекцији.

6.3.3 Кухиње – објекти за производњу хране

У овој групи објеката за производњу хране под надзором је 6 врста кухиња. Најбројније су кухиње школских и предшколских објеката, као и кухиње колективне исхране.

Табела 9: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Кухиње	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Нложене мере укупно
1.	Кухиње здравствених објеката	197	267	0	157	166
2.	Кухиње предшколских објеката	460	495	5	233	270
3.	Кухиње школских објеката	513	204	0	118	104
4.	Кухиње домова и интерната	101	200	1	127	135
5.	Кухиње објеката социјалне заштите	189	191	0	113	114
6.	Кухиње колективне исхране	375	276	8	118	144
	УКУПНО	1835	1633	14	866	933

У 35,9% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности. У 63,0% надзора су донета писмена решења, а у 1,0% надзора су донета усмена решења којима се налаже хитно отклањање неправилности. Највећи број усмених и писмених решења је донет у кухињама здравствених установа, кухињама предшколских установа и кухињама установа колективне исхране.

Графикон 31: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 87,5% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима, 4,5% на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака и 7,9% на превентивне мере које се односе на доследно спровођење прописаних противепидемијских мера.

Графикон 32: Структура мера наложених решењем



У контроли хигијенског стања узето је 144 бриса руку и 693 бриса радних површина, прибора и опреме. Неисправност брисева руку (14,6%) је вишеструко већа од неисправности брисева радних површина, прибора и опреме је (1,7%), што захтева

појачан превентивни рад и континуирани инспекцијски надзор, нарочито када је у питању одржавање личне хигијене запослених лица.

Табела 10: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неспр.- број	Брис руку неспр.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неспр.- број	Брис повр.приб. неспр.- %
Кухиње	144	21	14.6	693	12	1.7

Укупно је контролисано 2.536 лица. У односу на број запослених лица без здравственог прегледа 8 (0,3%), број клицоноша је знатно већи 476 (28,4%).

Табела 11: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравст. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. преглед а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла
Кухиње	2536	8	0.3	721	28.4	729

6.3.4 Објекти образовно – васпитне делатности

У овој групи под надзором је 5 врста објеката. Најбројнији су школски објекти, обданишта и забавишта и јаслице за децу узраста до 3 године.

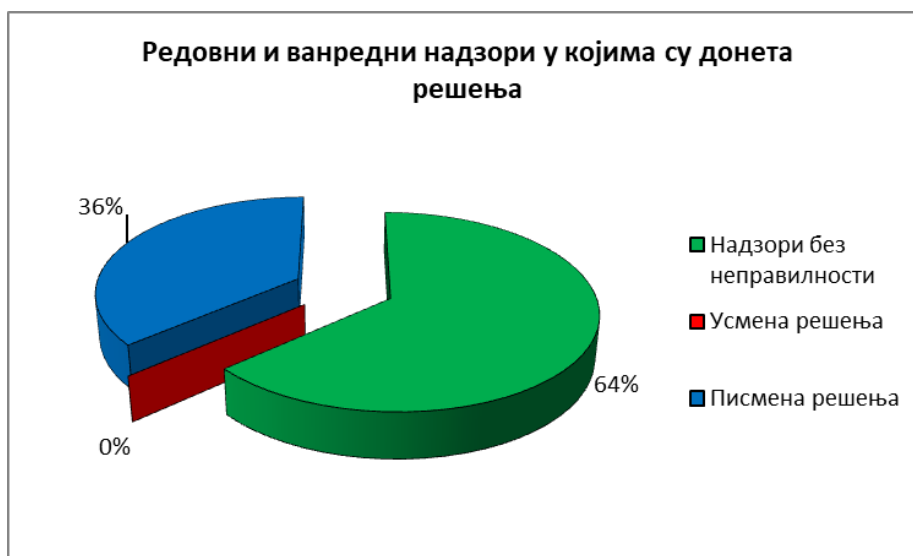
Табела 12: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Објекти образовно – васпитне делатности	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Јаслице- до 3 године	272	294	0	107	107
2.	Обданишта и забавишта	1350	1549	0	538	588
3.	Школски објекти	3178	1313	0	354	481
4.	Високо образовање	154	13	0	8	10
5.	Домови и интернати	112	52	0	10	10
	УКУПНО	5066	3221	0	1017	1196

У 63,6% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности. У 36,4% надзора су донета писмена решења, а усмених решења којима се налаже хитно отклањање

неправилности није било. Највећи број решења је донет у обдаништима и забавиштима и школским објектима.

Графикон 33: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 72,3% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима, 4,6% на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака, 4,9% на забрану коришћења просторија, уређаја и опреме, 4,0% на забрану производње и промета, која се односи на решења забране употребе воде за пиће из индивидуалних објеката водоснабдевања истурених одељења школа (бунари са хлоринатором), због лабораторијски доказане здравствене неисправности воде за пиће и мишљења територијално надлежних завода за јавно здрављеа или забране коришћења неисправних хлоринатора до отклањања неправилности, 14,2% на превентивне мере које се односе на доследно спровођење прописаних противепидемијских мера.

Графикон 34: Структура мера наложених решењем



У контроли хигијенског стања узето је 4 бриса руку и један брис радних површина, прибора и опреме у обдаништима. Није утврђена неисправност.

Табела 13: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неспр.- број	Брис руку неспр.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неспр.- број	Брис повр.приб. неспр.- %
Образовно-васпитна делатност	4	0	0	1	0	0

Укупно је контролисано 5.133 лица. Број запослених лица без здравственог прегледа је једно лице (0,02%), а број клицоноша је 890 (17,3%).

Табела 14: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравст. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. преглед а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла
Образовно – васпитна делатност	5133	1	0	890	17,3	891

6.3.5 Објекти смештаја, спорта, рекреације и културе

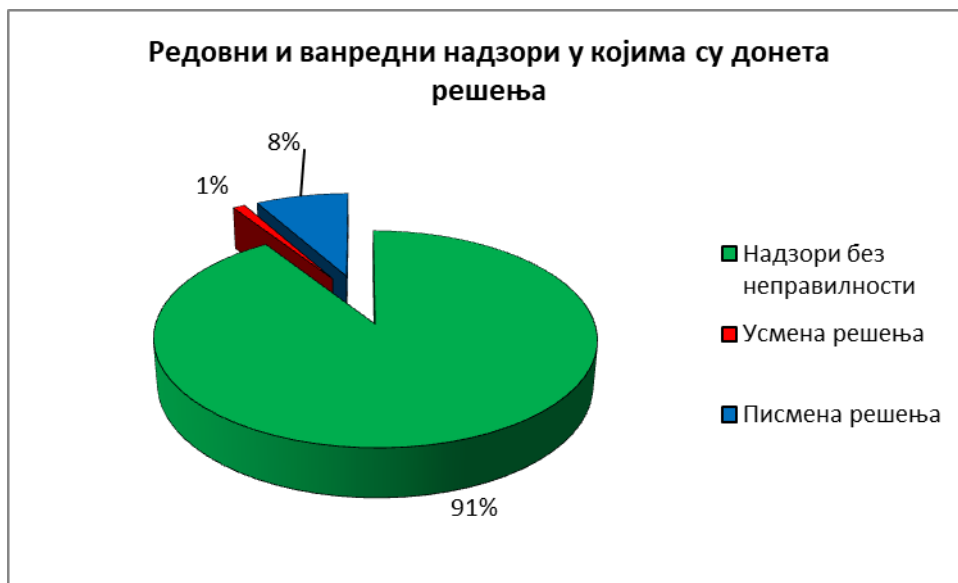
У овој групи под санитарним надзором је 5 врста објеката. Најбројнији су објекти спорта и рекреације, објекти културе и објекти за смештај.

Табела 15: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Објекти смештаја, спорта, рекреације, културе	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Остали објекти за смештај	576	18	0	1	3
2.	Објекти спорта и рекреације	742	137	3	1	10
3.	Базени и купалишта	234	132	0	20	37
4.	Објекти културе	341	18	0	1	1
	УКУПНО	1893	305	3	23	51

У 90,8% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности због којих се доноси решење. У 8,2% надзора су донета писмена решења, а у 1,1% надзора су донета усмена решења којима се налаже хитно отклањање неправилности. Највећи број решења је донет у објектима спорта и рекреације, базенима и купалиштима.

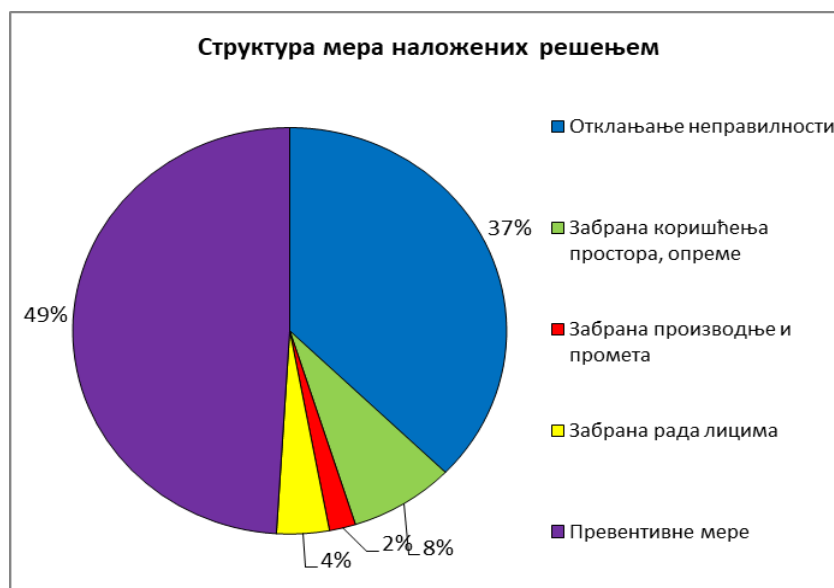
Графикон 35: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 37,2% се односи на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака, 7,8% мера се односи на забрану коришћења просторија и опреме, 1,9% мера се односи на забрану производње и

промета, 3,9% се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима и 49,0% на превентивне мере.

Графикон 36: Структура мера наложених решењем



У инспекцијском узорковању базенске воде у базенима јавних купалишта узет је један узорак при чему није показао здравствену неисправност за обављање рекреације и спортских активности. Систематско праћење и анализу базенске воде обављају заводи, односно институти за јавно здравље у складу са законом.

6.3.6 Објекти за негу лица и тела, објекти и средства јавног саобраћаја и остали

У овој групи под надзором је 5 врста објеката. Најбројнији су објекти за негу лица и тела.

Табела 16: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Објекти неге, јавног саобраћаја и остали	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Објекти социјалне заштите	201	157	1	67	90
2.	Објекти за негу лица и тела	4279	2137	19	207	285
3.	Објекти саобраћаја	495	280	0	5	7
4.	Средства јавног саобраћаја	385	429	0	1	2
5.	Остали објекти	422	1834	43	100	112
	УКУПНО	5882	4837	63	380	496

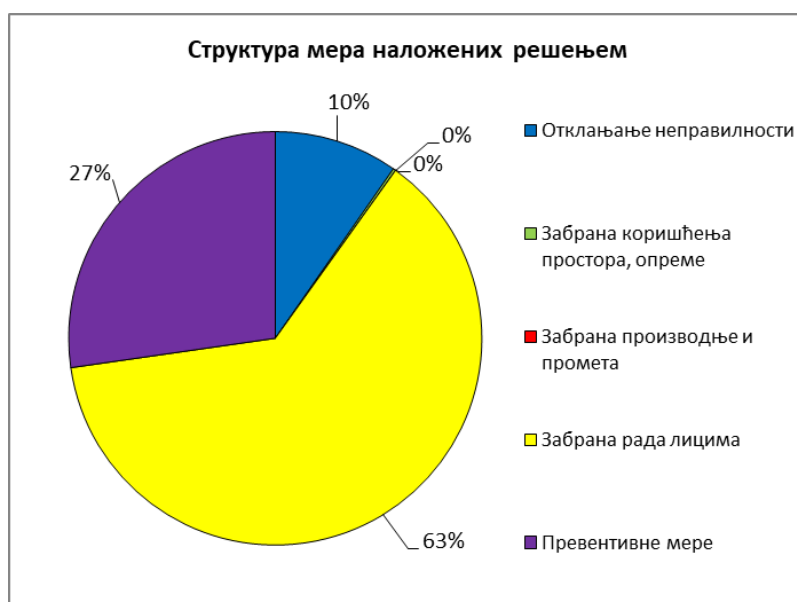
У 90,1% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности. У 8,5% надзора су донета писмена решења, а у 1,4% надзора су донета усмена решења којима се налаже хитно отклањање неправилности. Највећи број решења и наложених мера донет је у објектима за негу лица и тела.

Графикон 37: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 62,7% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима, 0,2% мера се односи на забрану коришћења просторија и опреме, 9,7% на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака и 27,2% на превентивне мере које се односе на доследно спровођење противепидемијских мера нарочито у објектима у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела и објектима и средствима јавног саобраћаја.

Графикон 38: Структура мера наложених решењем



У контроли хигијенског стања узето је 2 бриса руку и 8 брисева радних површина, прибора и опреме, у објектима за негу лица и тела. Није било неисправних брисева.

Табела 17: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неисправ.- број	Брис руку неисправ.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неисправ.- број	Брис повр.приб. неисправ.- %
Објекти неге, јавног саобраћаја и остали	2	0	0	8	0	0

Укупно је контролисано 1.176 лица у објектима за негу лица и тела и објектима социјалне заштите. У односу на број запослених лица без здравственог прегледа 18 (1,5%), број клицоноша је знатно већи 242 (20,6%).

Табела 18: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравст. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. преглед а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла
Објекти неге, јавног саобраћаја и остали	1176	18	1.5	242	20.6	260

6.3.7 Објекти здравствене делатности у државној својини

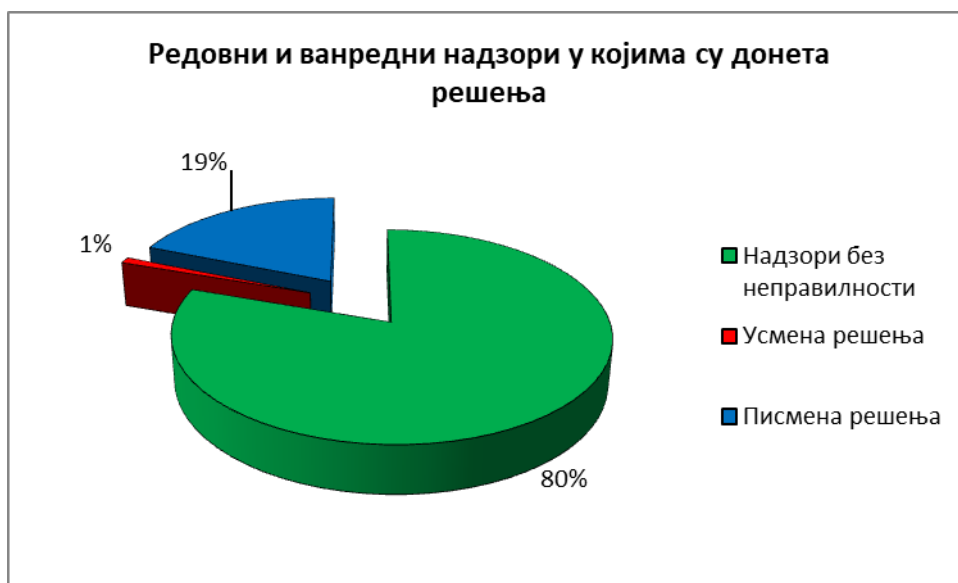
У групи објеката здравствене делатности у државној својини под надзором су објекти здравствене делатности на примарном нивоу здравствене заштите, а међу њима домови здравља и апотеке као најбројнији. У објектима здравствене делатности на секундарном нивоу здравствене заштите, најбројније су опште болнице. Укупан број санитарних надзора је највећи у објектима здравствене делатности на примарном нивоу здравствене заштите, а затим на секундарном и терцијарном нивоу.

Табела 19: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р. бр.	Ниво ЗЗ	Здравствена установа	План мреже	Бр.објекта	Број надзора	Бр. усм. решења	Бр.писм. решења	Наложене мере
1.	ПЗЗ	Дом здравља	124	756	831	16	63	195
2.	ПЗЗ	Апотека	31	299	38	0	10	10
3.	ПЗЗ	Завод за здравствену заштиту студената	2	3	16	0	0	0
4.	ПЗЗ	Завод за здравствену заштиту радника	3	7	0	0	0	0
5.	ПЗЗ	Завод за хитну медицинску помоћ	3	3	2	0	0	0
6.	ПЗЗ	Завод за геронтологију	1	1	0	0	0	0
7.	ПЗЗ	Завод за стоматологију	1	2	0	0	0	0
8.	ПЗЗ	Завод за плућне болести и ТБЦ	2	2	0	0	0	0
9.	ПЗЗ	Завод за кожне и венеричне болести	1	1	1	0	1	1
10.	СЗЗ	Општа болница	32	148	942	0	280	337
11.	СЗЗ	Специјална болница	29	29	107	2	18	27
12.	ТЗЗ	Клиника	5	8	61	1	3	4
13.	ТЗЗ	Институт	12	15	70	1	14	15
14.	ТЗЗ	КБЦ	5	9	51	0	11	11
15.	ТЗЗ	КЦ	3	3	72	0	8	8
16.	ВИШЕ	Завод за јавно здравље	22	22	243	0	1	1
17.	ВИШЕ	Завод за трансфузију крви	4	4	0	0	0	0
18.	ВИШЕ	Завод за медицину рада	3	3	0	0	0	0
19.	ВИШЕ	Завод за судску медицину	1	1	0	0	0	0
20.	ВИШЕ	Завод за вирусологију и серуме	1	1	0	0	0	0
21.	ВИШЕ	Завод за антирабичну заштиту	1	0	0	0	0	0
22.	ВИШЕ	Завод за психоф.порем. и говорну патологију	1	1	0	0	0	0
23.	ВИШЕ	Завод за биоциде и медицинску екологију	1	1	0	0	0	0
		УКУПНО	288	1317	2434	20	409	609

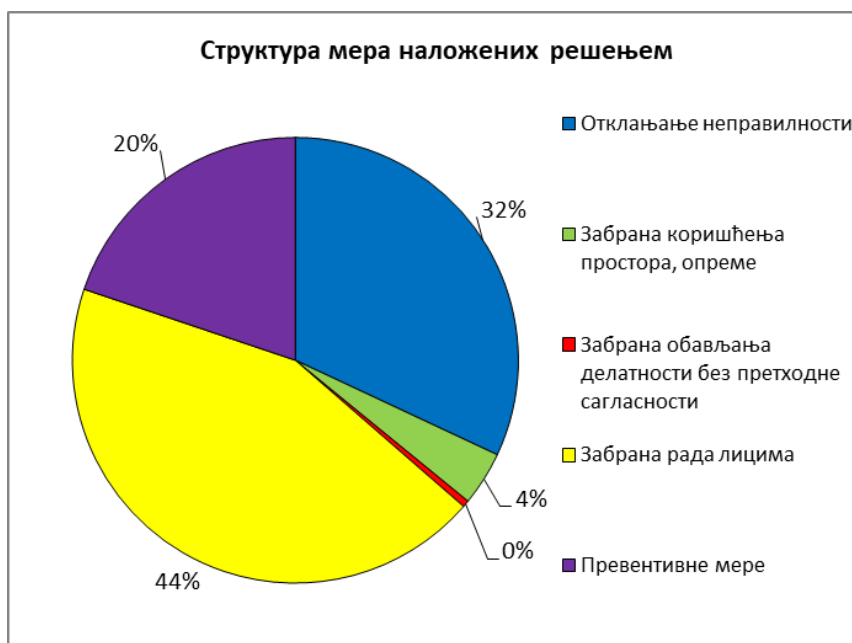
У 80,2% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности. У 18,8% надзора су донета писмена решења, а у 0,9% надзора су донета усмена решења. Највише решења за отклањање неправилности донето је у општим болницама и домовима здравља којима је највише наложених мера решењима.

Графикон 39: Проценат надзора у којима су донета решења



Од мера наложених решењем, 43,8% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима, 3,9% мера се односи на забрану коришћења просторија и уређаја и 32,0% решења се односи на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака и 19,9% на превентивне мере.

Графикон 40: Структура наложених мера решењем



У контроли хигијенског стања узето је 4 брису руку и 80 брисева радних површина прибора и опреме. Брисеви руку су показали неисправност у 2 случаја (50%), док је 9 (11,3%) брисева радних површина, прибора и опреме показало неисправност.

Табела 20: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неисправ.- број	Брис руку неисправ.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неисправ.- број	Брис повр.приб. неисправ.- %
Здравствена делатност у државној својини	4	2	50	80	9	11.3

Укупно је контролисано 3.381 лице. Није било лица без здравственог прегледа, а број клицоноша је био 242 (7,2%). Са посла је привремено одстрањено 242 контролисаних лица. Број контролисаних лица која подлежу обавезној вакцинацији против хепатитиса Б је 5.891 запослено лице, а број потпуно вакцинисаних је 3.756 (63,8%) лица.

Табела 21: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравств. надзором	Без здрав. прегледа а- Број	Без здрав. прегледа а- %	Клицион оше Број	Клицион оше %	Број одстрањених са посла	Број вакцинисаних против хепат. Б	Бр.лица која подлежу вакцинацији
Здравствена делатност у држав. својини	3381	0	0	242	7.2	309	3756	5891

У контроли спровођења противепидемијских мера, извршено је:

- 86 контрола пријављивања заразних болести,
- 118 контрола спровођења имунизације и хемиопрофилактике,
- 13 контроле над лицима оболелим од заразних болести,
- 106 контрола рада Комисије за заштиту од болничких инфекција,
- 56 контрола спровођења мера за сузбијање епидемија у здравственим установама
- 507 контрола спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Табела 22: Контрола спровођења противепидемијских мера

Р. бр.	Здравствена установа	Број надзора	Пријава зар. бол.	Имуниз. и хемиопротекција	Лица оболела од зар.бол.	Рад Комис. за зашт. од БИ	Сузбијање епидемија	Спровођење ДДД
1.	Дом здравља	473	33	68	0	50	8	249
2.	Апотека	8	0	0	0	0	2	1
3.	Завод за здравствену заштиту студената	1	0	0	0	0	0	0
4.	Завод за здравствену заштиту радника	1	0	0	0	1	0	0
5.	Завод за хитну медицинску помоћ	0	0	0	0	1	0	0
6.	Завод за геронтологију	0	0	0	0	0	0	0
7.	Завод за стоматологију	0	0	0	0	0	0	0
8.	Завод за плућне болести и ТБЦ	0	0	0	0	0	0	0
9.	Завод за кожные и венеричне болести	0	0	0	0	0	0	0
10.	Општа болница	338	24	39	13	42	26	207
11.	Специјална болница	54	4	0	0	7	5	37
12.	Клиника	6	0	0	0	1	0	0
13.	Институт	18	1	2	0	3	1	2
14.	КБЦ	9	0	0	0	0	0	0
15.	КЦ	45	9	9	0	1	0	9
16.	Завод за јавно здравље	209	15	0	0	0	14	2
17.	Завод за трансфузију крви	0	0	0	0	0	0	0
18.	Завод за медицину рада	0	0	0	0	0	0	0
19.	Завод за судску медицину	0	0	0	0	0	0	0
20.	Завод за вирусологију и серуме	0	0	0	0	0	0	0
21.	Завод за антирабичну заштиту	0	0	0	0	0	0	0
22.	Завод за психоф.порем. и говорну патол.	0	0	0	0	0	0	0
23.	Завод за биоциде и медицинску екологију	0	0	0	0	0	0	0
	УКУПНО	1162	86	118	13	106	56	507

Контрола обавезне имунизације лица одређеног узраста

Санитарни инспектори су, у току контроле обавезне имунизације лица одређеног узраста, по обавештавању из надлежних домова здравља или служби неонатологије, због одбијања родитеља/старатеља обавезне имунизације деце, подносили захтеве прекршајном суду. У извештајном периоду поднето је 128 захтева прекршајном суду против родитеља/старатеља који одбијају имунизацију лица одређеног узраста.

Табела 23: Број поднетих захтева прекршајном суду, против родитеља/старатеља, по одсесима/групама за санитарни надзор

Одсек/Група за санитарни надзор	Број захтева прекршајном суду
Шабац	17
Пожаревац	0
Крагујевац	12
Ужице	10
Краљево	14
Крушевац	4
Ниш	12
Зајечар	11
Врање	0
Смедерево	3
Ваљево	0
Лесковац	0
Пирот	0
Чачак	3
Приштина	0
Београд	42
УКУПНО	128

6.3.8 Објекти здравствене делатности у приватној својини

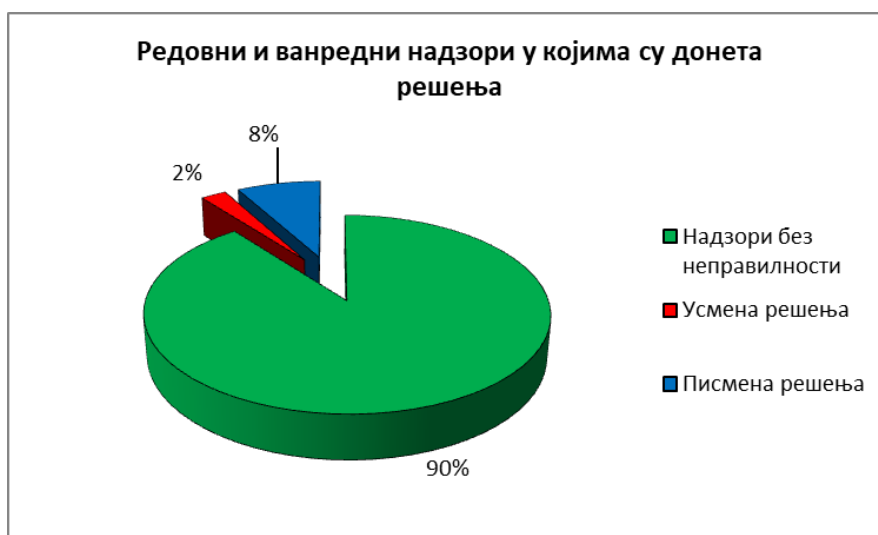
У групи објеката здравствене делатности у приватној својини, под санитарним надзором је 17 врста објеката. Најбројније су опште стоматолошке ординације, специјалистичке лекарске ординације и апотеке. У наведеним објектима је извршено око 79% надзора од укупног броја извршених надзора у здравственој делатности у приватној својини и приватној пракси.

Табела 24: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р. бр.	Здравствена установа	Број објеката	Број надзора	Бр. усм. решења	Бр. писм. решења	Наложе не мере
1.	Дом здравља	24	9	1	0	1
2.	Завод	9	5	0	0	0
3.	ЗУ Апотека	680	160	0	18	26
4.	Општа болница	15	16	0	0	0
5.	Специјална болница	48	9	6	0	6
6.	Лекарска ординација општа	116	1	0	0	0
7.	Лекарска ординација специјалистичка	894	12	0	0	0
8.	Стоматолошка ординација општа	1.570	36	0	0	0
9.	Стоматолошка ординација специјалистичка	205	5	0	0	0

10.	Поликлиника	94	7	0	1	1
11.	Лабораторија биохемијска	87	2	0	0	0
12.	Лабораторија микробиолошка	26	1	0	0	0
13.	Лабораторија патохистолошка	8	0	0	0	0
14.	Апотека – приватна пракса	571	40	0	4	4
15.	Амбуланта здравствена нега	30	0	0	0	0
16.	Амбуланта рехабилитација	26	0	0	0	0
17.	Лабораторија зубног техничара	148	4	0	0	0
	УКУПНО	4.403	307	7	23	38

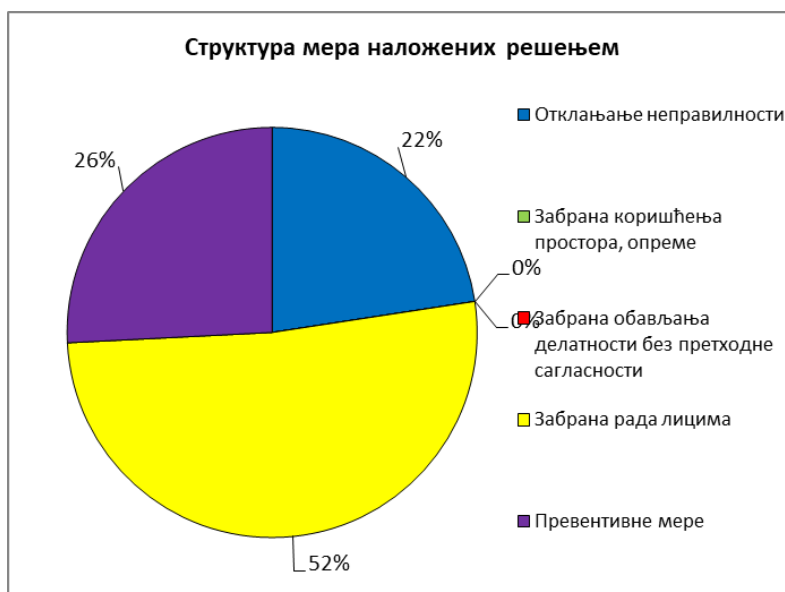
Графикон 41: Проценат надзора у којима су донета решења



У 89,5% редовних и ванредних надзора нису уочене неправилности због којих се доноси решење. У 8,0% надзора су донета писмена решења, а у 2,4% надзора су донета усмена решења. Највише решења је донето у 3У Апотекама и апотекама у приватној пракси.

Од мера наложених решењем, 51,6% мера се односи на привремену забрану обављања делатности запосленим лицима и 22,5% решења се односи на отклањање општих и посебних санитарно-хигијенских и техничких недостатака, 25,8% решења се односи на превентивне мере. Није било забрана коришћења просторија, опреме и уређаја и обављања здравствене делатности без претходне сагласности.

Графикон 42: Структура мера наложених решењем



У контроли хигијенског стања узето је 10 брисева руку и 51 брис радних површина, прибора и опреме. Неисправност брисева руку утврђена је у 4 случаја (40,0%). Није било неисправних брисева радних површина, прибора и опреме.

Табела 25: Контрола хигијенског стања лабораторијским испитивањем узорака брисева

Објект под санитарним надзором	Брис руку укупно	Брис руку неспр.- број	Брис руку неспр.- %	Брис повр.приб. укупно	Брис повр.приб. неспр.- број	Брис повр.приб. неспр.- %
Здравствена делатност у приватној својини	10	4	40.0	51	0	0

Укупно је контролисано 425 лица. Број лица без здравственог прегледа је једно лице (0,2%), а број клицоноша је био 21 (4,9%). Са посла је привремено одстрањено 22 лица. Број лица која подлежу обавезној вакцинацији против хепатитиса Б је 71 запослено лице, а број потпуно вакцинисаних је 88 (100%).

Табела 26: Надзор над лицима која подлежу здравственом надзору

Објект под санитарним надзором	Контрола лица под здравств. надзором	Без здрав. прегледа- Број	Без здрав. прегледа- %	Клициноше Број	Клициноше %	Број одстрањених са посла	Број вакциниисаних против хепат.Б	Бр.лица која подлежу вакцинацији
Здравствена делатност у прив. својини	425	1	0.2	21	4.9	22	88	71

У контроли спровођења противепидемијских мера, извршено је:

- 21 контрола спровођења имунизације и хемиопрофилактике,
- 22 контроле над сузбијањем епидемије у здравственим установама,
- 50 контрола спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Табела 27: Контрола спровођења противепидемијских мера

Р. бр.	Здравствена установа	Број надзора	Пријава зар. бол.	Имуниз. и хемиопрофилактика	Лица оболела од зар.бол.	Рад Комис. за зашт. од БИ	Сузбијање епидемија	Спровођење ДДД
1.	Дом здравља	2	0	0	0	0	4	4
2.	Завод	0	0	0	0	0	0	0
3.	ЗУ Апотека	52	0	5	0	0	2	34
4.	Општа болница	27	0	0	0	0	0	0
5.	Специјална болница	1	0	0	0	0	0	1
6.	Лекарска ординација општа	0	0	0	0	0	0	0
7.	Лекарска ординација специјалистичка	1	0	1	0	0	0	1
8.	Стоматолошка ординација општа	16	0	15	0	0	9	0
9.	Стоматолошка ординација специјалистичка	2	0	0	0	0	1	1
10.	Поликлиника	2	0	0	0	0	1	1
11.	Лабораторија биохемијска	0	0	0	0	0	1	0
12.	Лабораторија микробиолошка	0	0	0	0	0	0	0
13.	Лабораторија патохистолошка	0	0	0	0	0	0	0
14.	Апотека – приватна пракса	5	0	0	0	0	2	8
15.	Амбуланта здравствена нега	0	0	0	0	0	0	0
16.	Амбуланта рехабилитација	0	0	0	0	0	0	0
17.	Лабораторија зубног техничара	0	0	0	0	0	2	0
	УКУПНО	108	0	21	0	0	22	50

6.3.9 Остали објекти здравствене заштите и остала правна и физичка лица

У овој групи објеката је 33 установа социјалне заштите у државној својини, 40 установа социјалне заштите у приватној својини са здравственим капацитетима.

Табела 28: Инспекцијска контрола и наложене мере решењем

Р.б р.	Остали објекти здравствене заштите	Број објеката	Број надзора укупно	Број усмених решења	Број писмених решења	Наложене мере укупно
1.	Установе социјалне зашт. државне	33	23	0	1	1
2.	Установе социјалне зашт. приватне	40	1	0	0	0
3.	Остала правна и физичка лица	22	170697	0	169673	169673
	УКУПНО	94	170721	0	169674	169674

У извештајном периоду, у актуелној епидемиолошкој ситуацији, вршен је надзор над лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије.

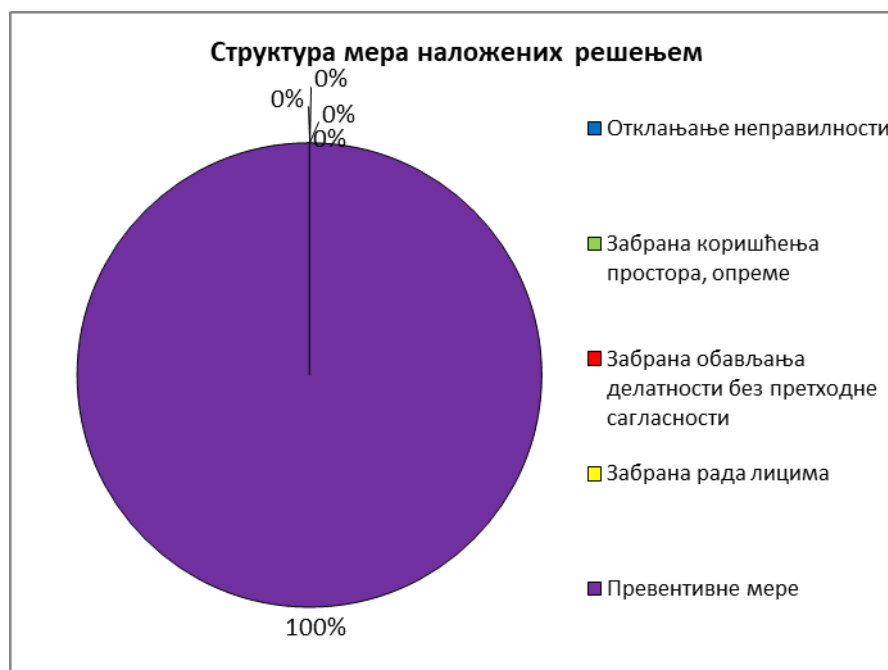
У поступку спровођења ванредног канцеларијског инспекцијског надзора над лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, по обавештењу надлежних завода, односно института за јавно здравље, да су била/или се сумња да су била у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19 или са лицем за које постоји сумња да је оболело од заразне болести Covid-19, на основу Закона о заштити становништва од заразних болести, током периода заразности, у 100% редовних и ванредних надзора донета су решења којим се налаже мера карантина у кућним условима, односно мера ограничења слободе кретања, због постојања опасности по здравље становништва Републике Србије, ради спречавања ширења заразне болести Covid-19.

Графикон 43: Проценат надзора у којима су донета решења



У структури мера наложених решењем, 100% мера се односи на превентивне мере донете решењем лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, по обавештењу надлежних завода, односно института за јавно здравље.

Графикон 44: Структура мера наложених решењем



У контроли спровођења противепидемијских мера, извршено је:

- 4 контрола спровођења имунизације и хемиопрофилактике,
- 170.801 контрола над спровођењем мера за сузбијање епидемије Covid-19 у објектима и над лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије,
- 4 контрола спровођења мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Табела 29: Контрола спровођења противепидемијских мера

Р. бр.	Остали објекти здравствене заштите	Број надзора	Пријава зар. бол.	Имуниз. и хемио профилактика	Лица оболела од зар.бол.	Рад Комис. за зашт. од БИ	Сузбијање епидемија	Спровођење ДДЦ
1.	Установе социјалне зашт. државне	8	0	0	0	0	4	4
2.	Установе социјалне зашт. приватне	0	0	0	0	0	0	0
3.	Остала правна и физичка лица	171140	0	4	0	0	170797	0
	УКУПНО	171148	0	4	0	0	170801	4

6.3.10 Контрола спровођења противепидемијских мера

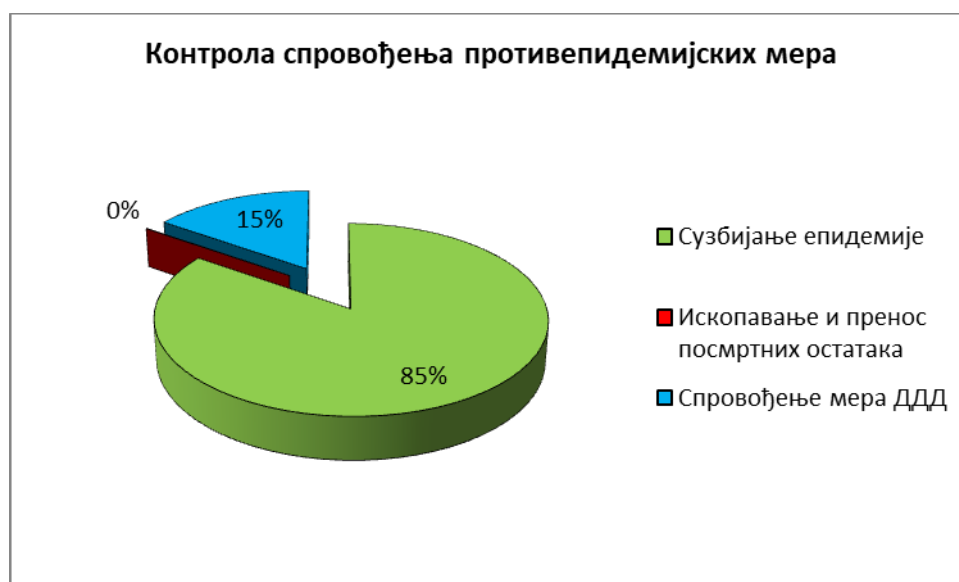
У контроли спровођења противепидемијских мера осим у објектима здравствене делатности, вршен је надзор над:

- Сузбијањем епидемија;
- Ископавањем и преносом посмртних остатака;
- Спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Извршено је укупно 101.346 инспекцијских надзора контроле спровођења противепидемијских мера у објектима под санитарним надзором у циљу спречавања и сузбијање епидемије заразне болести Covid-19.

Инспекцијских надзора над спровођењем мера за сузбијање епидемија, било је 85.782 (84,6%), надзора над ископавањем и преносом посмртних остатака било је 80 (0,1%), надзора над спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације, у објектима под санитарним надзором, било је 15.484 (15,3%).

Графикон 45: Контрола спровођења противепидемијских мера



6.3.11 Контрола спровођења Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму

Санитарни инспектори су извршили укупно 2.284 надзора у објектима 15 различитих делатности, ради контроле спровођења Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму. У пет надзора (0,2%), је констатовано да се пропис не поштује, због прекршаја физичког лица које је затечено да пуши у простору у коме је то забрањено.

Табела 30: Број надзора и предузете мере у контроли заштите становништва од изложености дуванском диму

Р. бр.	Делатности	Укупан број надзора	Не поштују забрану пушења	Прекршај Пушење физичког лица	Прекршај Не истицање одговорног лица	Прекршај Не истицање знака за пушење
1.	Државна управа и локална самоуправа	2	0	0	0	0
2.	Здравствена заштита	313	1	1	0	0
3.	Васпитање и образовање	229	0	0	0	0
4.	Друштвена брига о деци	47	0	0	0	0
5.	Социјална заштита	11	0	0	0	0
6.	Култура	1	0	0	0	0
7.	Спорт и рекреација	25	1	1	0	0
8.	Производња, контрола и промет лекова	74	0	0	0	0
9.	Производња, смештај и промет хране	617	0	0	0	0
10.	Друштвена исхрана	149	0	0	0	0
11.	Медији и емитовања	0	0	0	0	0
12.	Састанци и јавна окупљања	0	0	0	0	0
13.	Јавни превоз	23	0	0	0	0
14.	Угоститељство и туризам	591	1	1	0	0
15.	Други послодавци	202	2	2	0	0
	УКУПНО	2284	5	5	0	0

6.3.12 Надзор по типу Акција

Надзори по типу Акција као циљани надзори омогућавају да се у кратком временском периоду прегледа већи број објеката исте врсте или исте делатности, одређених производа или лица под здравственим надзором, да се свима у истом периоду наложе мере за отклањање неправилности, или изрекну казнене мере, да се на тај начин врши надзор на одређеним деловима територије, да се ефикасно користе ресурси санитарне инспекције.

Надзор по типу Акција у извештајном периоду, је вршени као циљани ванредни теренски надзор, ради контроле рада послодаваца у примени мера превенције, спречавања ширења и смањења ризика болести Covid-19 и спровођења противепидемијских мера у складу са уредбама, одлукама и наредбама Владе Републике Србије.

Инспекцијски надзор је вршени самостално или у координацији са инспекцијама других министарстава, локалне самоуправе и са припадницима Министарства унутрашњих послова, према процењеном степену ризика, у складу са Упутством за планирање координисаних инспекцијских надзора које је сачинила Радна група за координацију републичких инспекција ради примене мера за сузбијање ширења вируса Covid-19.

Инспекцијски надзор по типу Акције је спровођен најчешће у хотелима и угоститељским објектима за исхрану и пиће, у тржним центрима и мегамаркетима, објектима и средствима јавног саобраћаја.

Издајамо следеће инспекцијске надзоре извршене по типу Акција:

- Циљани ванредни инспекцијски надзор поступања здравствених установа по алгоритму за корона вирус, који је извршен у периоду од 18.02. до 06.03.2020. године, пре проглашења епидемије заразне болести Covid-19, заразном болешћу од већег епидемиолошког значаја, у периоду респираторних инфекција, у здравственим установама из Плана мреже, на територији Републике Србије, у којима се обавља здравствена делатност на примарном, секундарном и терцијарном нивоу.

Извршено је 1.017 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 74 прекршајна налога укупне вредности 370.000,00 динара и
- поднет 1 захтев судији за прекршаје.

- Координисани инспекцијски надзор хотела и угоститељских објеката за исхрану и пиће у туристичком центру Копаоник, општина Рашка, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, извршен је у периоду од 18. до 21.12.2020.године, у координацији са туристичком инспекцијом уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

Санитарна инспекција је извршила 55 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 22 прекршајна налога укупне вредности 645.000,00 динара и
- донета 1 забрана обављања делатности са пражњењем објекта.

- Координисани инспекцијски надзор хотела, угоститељских објеката за исхрану и пиће и апартмана (домаћа радиност) у општини Брус, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, извршен је у периоду од 25. до 28.12.2020.године у координацији са туристичком инспекцијом и комуналном инспекцијом.

Санитарна инспекција је извршила 18 надзора.

Предузете казнене мере:

- издат 1 прекршајни налог укупне вредности 5.000,00 динара.

- Координисани инспекцијски надзор хотела и угоститељских објеката за исхрану и пиће у туристичком центру Златибор, општина Чајетина, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, извршен је у периоду од 25. до 28.12.2020.године, у координацији са туристичком инспекцијом уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

Санитарна инспекција је извршила 40 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 17 прекршајна налога укупне вредности 160.000,00 динара.

- Координисани инспекцијски надзор тржних центара и мегамаркета на територији Републике Србије, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, извршен је у периоду од 25. до 27.12.2020.године, уз подршку комуналне инспекције и комуналне милиције на територијама управних округа.

Санитарна инспекција је извршила 1.727 надзор.

Предузете казнене мере:

- издато 94 прекршајна налога укупне вредности 1.145.000,00 динара и

- Координисани инспекцијски надзор у хотелима и угоститељским објектима за исхрану и пиће, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, за време Новогодишњих празника извршени у туристичком центру Копаоник, уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

Извршено је 73 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 9 прекршајних налога укупне вредности 215.000,00 динара и
- донета 1 забрана обављања делатности са пражњењем објекта.

- Координисани инспекцијски надзор у хотелима и угоститељским објектима за исхрану и пиће, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, за време Новогодишњих празника извршени у туристичком центру Златибор, уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

Извршено је 76 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 11 прекршајна налога укупне вредности 810.000,00 динара и
- донето 5 забрана обављања делатности са пражњењем објекта.

- Координисани инспекцијски надзор у хотелима и угоститељским објектима за исхрану и пиће, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, за време Новогодишњих празника извршени у туристичком центру Стара планина, уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова.

Извршено је 14 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 2 прекршајна налога укупне вредности 10.000,00 динара и
- Координисани инспекцијски надзор у хотелима и угоститељским објектима за исхрану и пиће, ради контроле примене мера за сузбијање ширења заразне болести Covid-19, за време Новогодишњих празника извршени на територији Републике Србије уз подршку припадника Министарства унутрашњих послова. Извршено је 2.827 надзора.

Предузете казнене мере:

- издато 132 прекршајна налога укупне вредности 4.455.000,00 динара и
- поднето 6 захтева судији за прекршаје
- донето 27 забрана обављања делатности са пражњењем објекта.

7 ДИСКУСИЈА

7.1 Санитарна инспекција за територије управних округа 2019/2020

Извештајни период је обележила ванредна активност инспекције у актуелној епидемиолошкој ситуацији проглашене епидемији заразне болести Covid-19, епидемијом од већег епидемиолошког значаја за територију Републике Србије.

Санитарна инспекција је у извештајном периоду поступала у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, наредбама, уредбама, одлукама, закључцима, које је доносила Влада Републике Србије и Кризни штаб.

Инспекцијски надзор је усмераван и вршен у областима и делатностима у објектима под санитарним надзором и догађајима који су процењени као високо ризични.

У периоду проглашеног ванредног стања на територији Републике Србије, од 15. марта 2020. године и након њеног укидања, до јуна 2020. године, 57 санитарних инспектора за територију Републике Србије било је ангажовано на 24 гранична прелаза у контроли путника њихових ствари и саобраћајних средстава у међународном саобраћају, на пословима који су изван утврђене надлежности, као испомоћ инспекторима Одељења граничне санитарне инспекције, а 28 инспектора је вршило послове на територији управних округа у оквиру надлежности Одељења санитарне инспекције.

У складу са ревидираним Планом рада и процењеним степеном ризика у областима и делатностима у објектима под санитарним надзором као и догађајима који су процењени као високо ризични, након укидања ванредне ситуације 6. маја 2020. године, санитарна инспекција је вршила циљане ванредне теренске инспекцијске надзоре, ради контроле рада послодаваца у примени мера превенције, спречавања ширења и смањења ризика болести Covid-19.

У октобру 2020. године у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор формирана је Радна групе за координацију републичких инспекција ради примене мера за сузбијање ширења Covid-19, кроз појачану контролу и заједнички/координисани

инспекцијски надзор у циљу сузбијања ширења вируса Covid-19, сагласно члану 11. Закона о инспекцијском надзору.

Методологија рада је подразумевала координацију рада републичких инспекција са радом инспекција јединица локалних самоуправа и другим државним органима на нивоу округа.

Заједнички инспекцијски надзор се спроводио на основу Упутства и Ходограма које је сачинила Радна група за сузбијање ширења вируса Covid-19, који представљају смерницу за израду прецизних планова заједничких активности, чијом се реализацијом повећавају укупни ефекти борбе против ширења вируса Covid -19. Одабир објеката и догађаја је вршен на основу процењеног степена ризика а Извештаји о поступању и предузетим активностима на територијама јединица локалних самоуправа, начелници управних округа су достављали руководиоцу, заменику руководиоца и секретару Радне групе за сузбијање ширења вируса Ковид-19 као и Јединици за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор, на дневном и недељном нивоу.

Анализом резултата рада, уочава се да је укупан број надзора у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе, у објектима здравствене делатности у државној својини као и у објектима који су класификовани као остали остали објекти, а где припадају објекти у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела, објекти и средства јавног саобраћаја и установе социјалне заштите, остварен у већем броју од планираног броја надзора.

Ова врста објеката под санитарним надзором је у актуелној епидемиолошкој ситуацији оцењена као високо ризична и санитарна инспекција је поступајући према Закону о заштити становништва од заразних болести, уредбама, одлукама и закључцима Владе Републике Србије и Кризног штаба, вршила циљане инспекцијске надзоре, самостално и у координацији са инспекцијама других министарстава и јединица локалне самоуправе, уз подршку Министарства унутрашњих послова.

У овој врсти објеката је извршен највећи број инспекцијских надзора по представкама грађана, које су се најчешће односиле на непоштовање противепидемијских мера у објектима за промет хране, угоститељским објектима, средствима јавног саобраћаја, објектима у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела.

Поступајући у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, велики број надзора је извршен над лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, на основу обавештења надлежног завода, односно института за јавно здравље о постојању сумње да је лице било у контакту са лицима оболелим од заразне болести или са лицем за које постоји сумња да је оболело од заразне болести, током периода заразности. Ова врста надзора је остварена у знатно већем обиму од очекиваног и планираног.

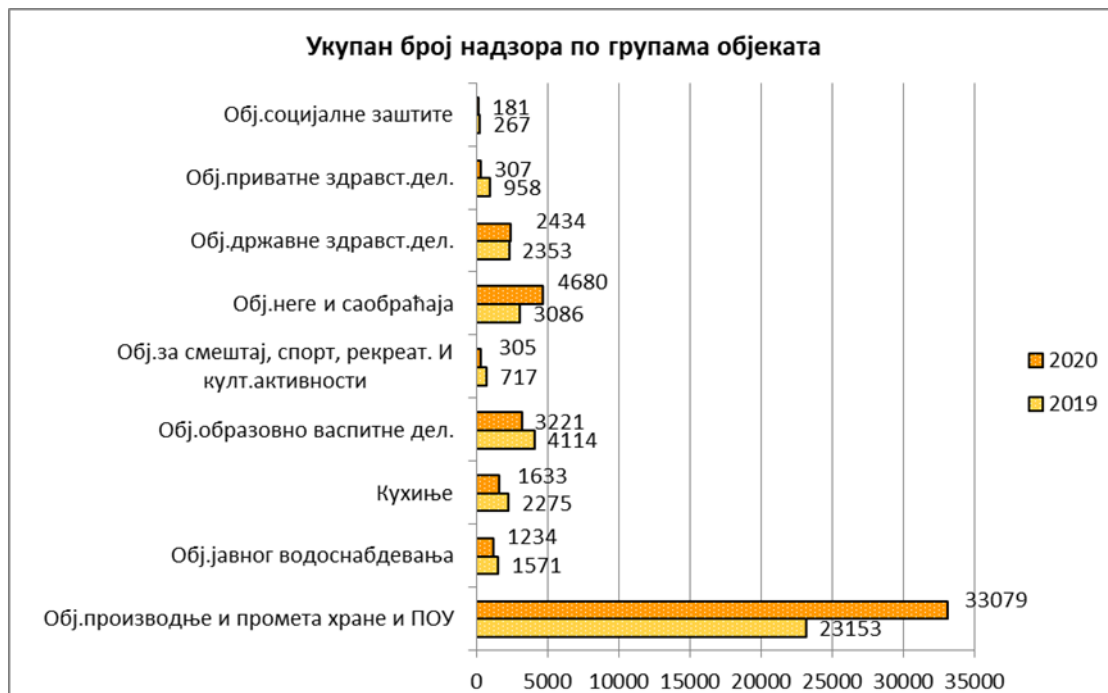
У осталим областима проценат извршења планираног укупног броја надзора је остварен у распону од 10,1% до 96,8%.

Прегледаност објеката који су категорисани у групу високог и критичног ризика остварен је 100%.

Табела 31: Извршење планираног укупног броја инспекцијских надзора у 2020. години

Врста објекта под надзором	Укупно објеката	Планиран укупан број надзора у 2020	Извршено надзора у 2020	%
ОБЈ. ЗА ПРОИЗ. И ПРОМЕТ ХРАНЕ И ПОУ	35624	21800	33079	Више од 100
ОБЈЕКТИ ДЕЛАТНОСТИ ЈАВНОГ ВОДОСНАБДЕВАЊА	2504	1590	1234	77,6
КУХИЊЕ	1835	3472	1633	47,0
ОБЈЕКТИ ОБРАЗОВНО ВАСПИТНЕ ДЕЛАТНОСТИ	5066	3326	3221	96,8
ОБЈЕКТИ ЗА СМЕШТАЈ, СПОРТСКЕ РЕКРЕАТИВНЕ И КУЛТУРНЕ АКТИВНОСТИ	1893	484	305	63,0
ОСТАЛИ ОБЈЕКТИ	5882	3197	4837	Више од 100
ОБЈЕКТИ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ	1314	911	2434	Више од 100
ОБЈЕКТИ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ У ПРИВАТНОЈ СВОЈИНИ	4403	3050	307	10,1
ОСТАЛИ ОБЈЕКТИ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ	217	170	170721	Више од 100
	58738	38000	217771	Више од 100

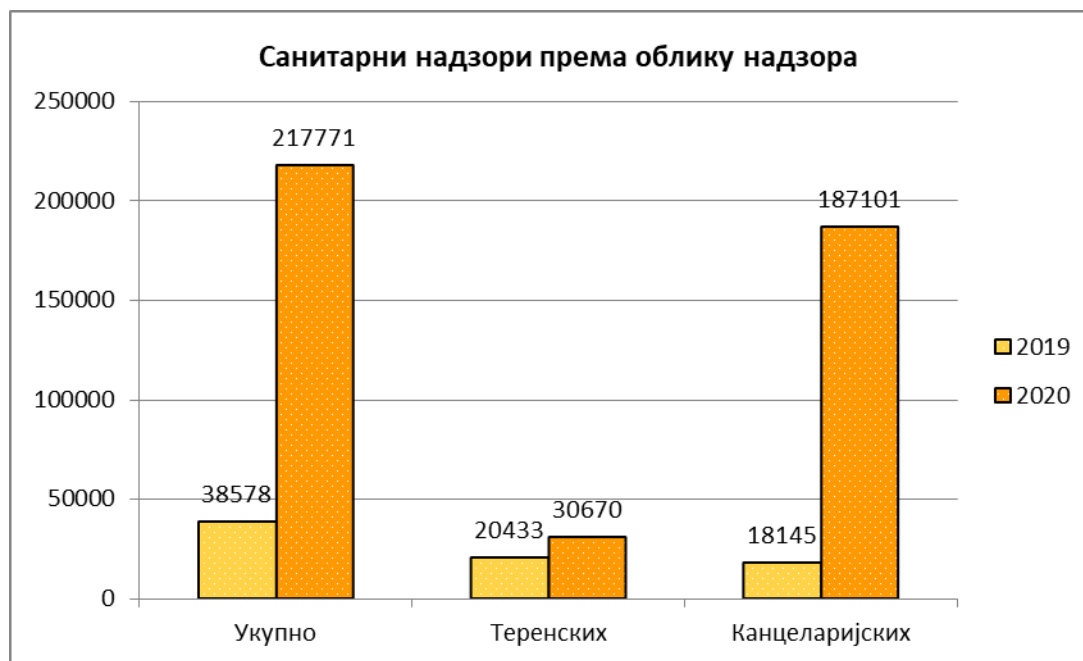
Графикон 46: Упоредни приказ броја надзора по групама објеката 2019/2020



Посматрајући структуру надзора према облику надзора, уочава се знатно повећан број канцеларијских инспекцијских надзора у односу на 2019. годину. Број канцеларијских инспекцијских надзора је извршен у знатно већем обиму и у односу на очекивани и планирани број. Највећи проценат канцеларијских инспекцијских надзора се односи на поступање инспекције у поступку здравственог надзора над лицима на територији Републике Србије, на основу обавештења надлежног завода, односно института за јавно здравље о постојању сумње да је лице било у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19 или са лицем за које постоји сумња да је оболело од заразне болести Covid-19, током периода заразности.

У 2020. години се уочава и већи број извршених теренских надзора у односу на 2019. годину. Теренски надзори су вршени као циљани у виду контроле предузимања противепидемијских мера у објектима под санитарним надзором, у циљу спречавања ширења заразне болести Covid-19.

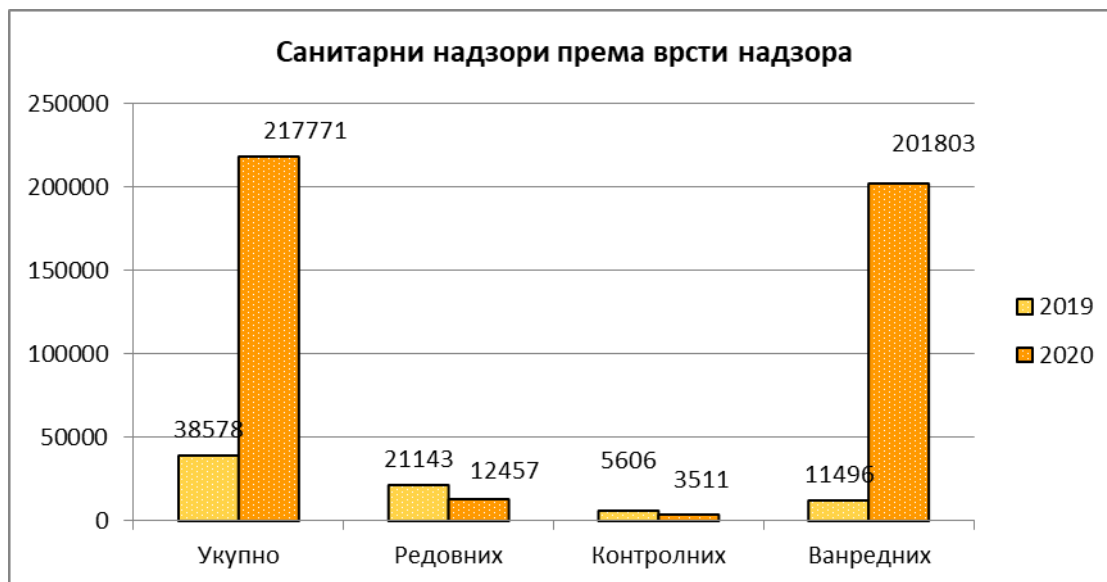
Графикон 47: Упоредни приказ броја и структуре санитарних надзора према облику надзора 2019/2020



Посматрајући структуру надзора према врсти надзора, уочава се знатно повећан број ванредних инспекцијских надзора, што је у складу са неповољном епидемиолошком ситуацијом.

Највећи проценат ванредних инспекцијских надзори се односи на поступање инспекције у поступку здравственог надзора над лицима на територији Републике Србије и на вршење ванредних циљаних теренских инспекцијских надзора у циљу контроле предузимања противепидемијских мера у објектима под санитарним надзором, према процењеном степену ризика. Највише надзора извршено је у угоститељским објектима за исхрану и пиће и хотелима, нарочито у туристичким центрима, објектима и средствима јавног саобраћаја, тржним центрима, мегамаркетима, организованим окупљањима и тд.

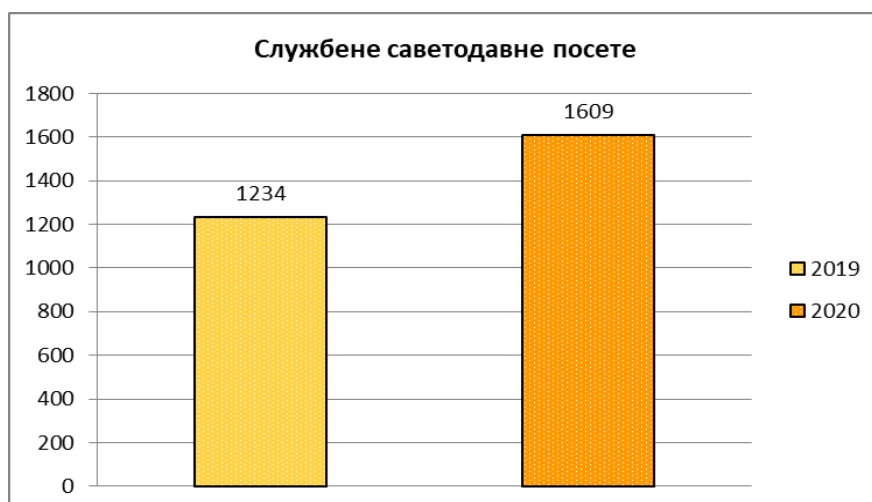
Графикон 48: Упоредни приказ броја и структуре санитарних надзора према врсти надзора 2019/2020



У току 2020. године у оквиру превентивног рада извршено је 1.609 службених саветодавних посета што је за 375 више у односу на 2019. годину. У актуелној епидемиолошкој ситуацији надзираним субјектима је указивано на обавезу и значај спровођења противеписидемијских мера у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, наредбама, уредбама и одлукама Владе Републике Србије.

Највећи број службених саветодавних посета извршен је у објектима за производњу и промет хране и предмета опште употребе у области угоститељства, производње и промета хране, у објектима образовно васпитне делатности, објектима у којима се пружају услуге одржавања хигијене, неге и улепшавања лица и тела.

Графикон 49: Упоредни приказ броја извршених службених саветодавних посета



У 2020. години се уочава знатно већи број донетих решења у односу на 2019. годину, од чега се 94% решења односи на решења донета лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, којима је налагана мера карантина у кућним условима, у трајању максималне инкубације заразне болести Covid-19, у циљу спречавања ширења заразне болести.

Графикон 50: Упоредни приказ броја донетих усмених и писмених решења 2019/2020



У структури наложених мера решењем, уочава се да је у 2020. години изречено више превентивних мера, које се у 99,2% односе на мере карантина у кућним условима, донете решењем лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије, као и на мере доследног спровођење противепидемијских мера у објектима под санитарним надзором, у циљу спречавања ширења и сузбијања заразне болести.

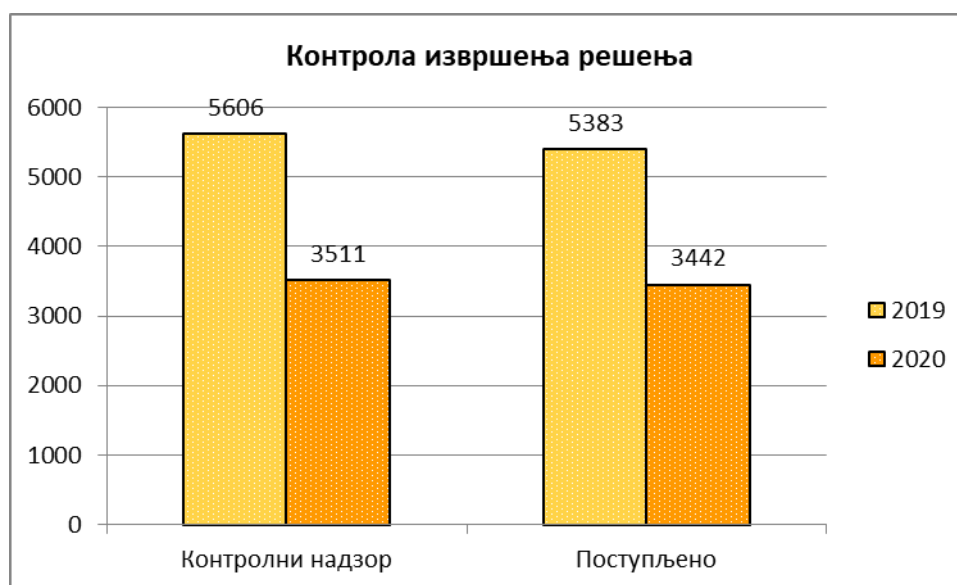
У извештајном периоду, као и у 2019. години, велики број донетих решења се односи на изречене мере привремене забране обављања делатности запосленим лицима због клицоноштва, које је утврђено у редовним здравственим прегледима одређене категорије запослених лица која подлежу обавезним здравственим прегледима.

Графикон 51: Упоредни приказ броја и структуре мера наложених решењем 2019/2020



У контроли извршења мера које су наложене решењем у редовном или ванредном надзору у остављеном року, у 2020. години је поступљено у 98,0% случајева, а у 2019. години је поступљено у 96,0% што у анализи резултата рада представља позитиван помак надзираних субјеката у правцу законитог поступања и отклањања незаконитости при обављању делатности. То је и резултат интензивног превентивног рада инспектора, вршења службених саветодавних посета и едукације надзираних субјеката у вези важности законитог поступања, као и адекватне примене управних и казних мера у инспекцијском надзору.

Графикон 52: Упоредни приказ контрола извршења решења и поступања 2019/2020



У 2020. години, за учињене прекршаје поднето је више захтева прекршајном суду за покретање прекршајног поступка у односу на 2019. годину.

Највећи број казних мера изречен је у објектима за промет хране и предмета опште употребе и угоститељским објектима, с обзиром да је динамика вршења инспекцијских надзора у области контроле спровођења противепидемијских мера у овим објектима била повећана, у складу са процењеним степеном ризика.

Имајући у виду ове показатеље, потребно је наставити са појачаном динамиком инспекцијских надзора у одређеним областима, едукацијом и упознавањем надзираних субјеката са прописима и обавезама које проистичу из њих и наставити са обуком лица у одређеним областима под санитарним надзором, за стицање основних знања о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести, која је због епидемиолошке ситуације прекинута у извештајном периоду.

У складу са изменом Закона о заштити становништва од заразних болести, од 13.11.2020. године, у вршењу инспекцијског надзора, санитарни инспектор издаје прекршајни налог, физичком лицу, правном и одговорном лицу у правном лицу и предузетнику, уколико не предузимају радње и активности ради примене мера личне заштите од инфекције или због непридржавања мера личне заштите од инфекције усмерених на заштиту сопственог и туђег здравља и живота, у време проглашене

еписидемије, а када постоје разлози хитности због непосредног угрожавања живота и здравља људи, односно у случајевима непоштовања прописаних мера у време трајања еписидемије од већег еписидемиолошког значаја ширих размера, у погледу окупљања људи супротно прописима да наложи да се испразни објекат, односно простор у коме је дошло до кршења прописаних мера и да забране обављање делатности у објекту, односно простору у коме је дошло до кршења мере док надлежни орган не предузме прописане мере, а најдуже на 72 сата.

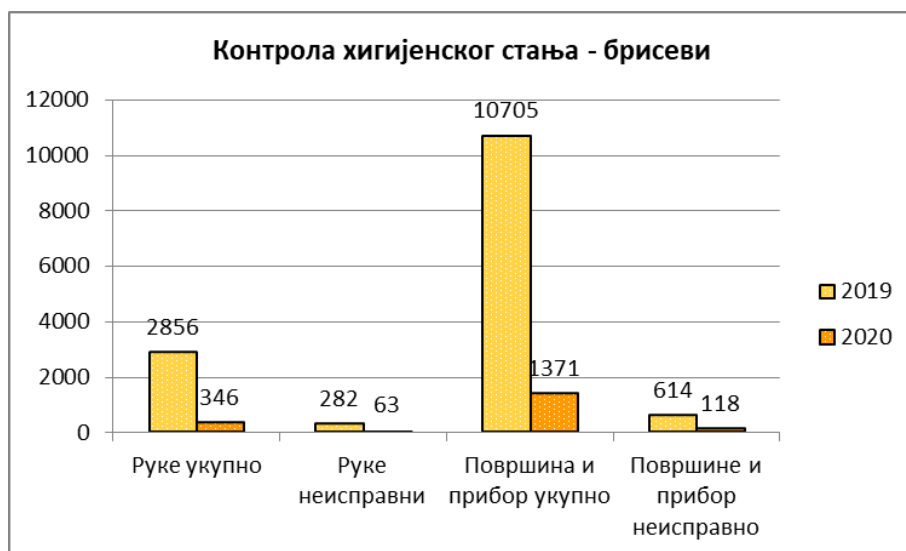
Графикон 53: Упоредни приказ структуре казних мера 2019/2020



У делатностима под санитарним надзором, контрола хигијенског стања је вршена лабораторијским испитивањем хигијенске исправности брисева руку запослених лица и радних површина, прибора за рад и опреме.

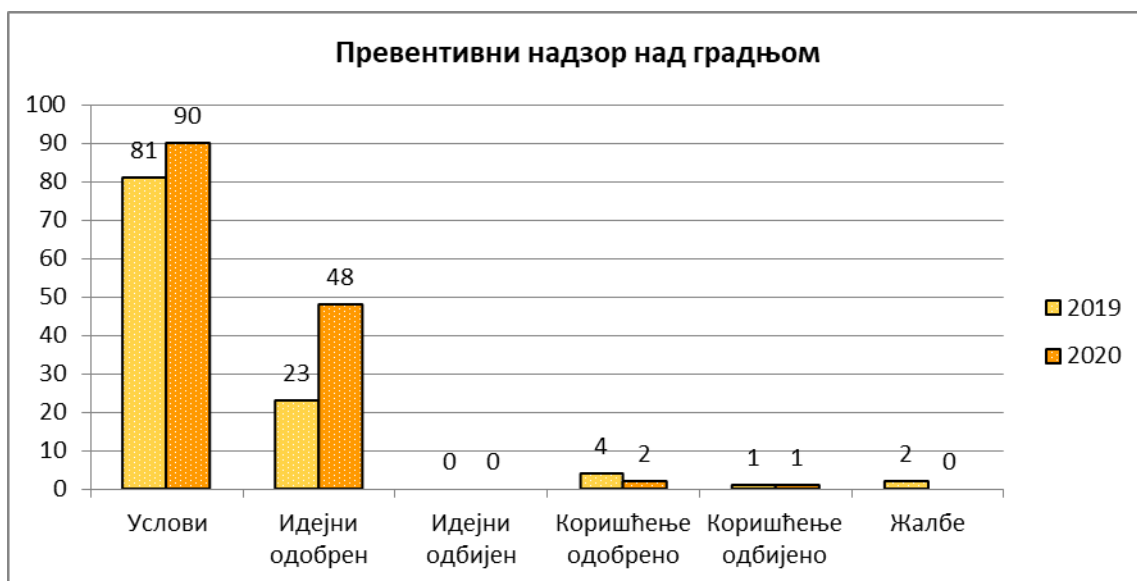
У 2020. години се уочава повећање процента неисправности брисева руку и брисева радних површина, прибора и опреме. Овај показатељ захтева интензивирање превентивног рада инспекције и доследно спровођење казних мера.

Графикон 54: Упоредни приказ контроле узорака брисева 2019/2020



У поступку израде урбанистичких планова, на захтев надлежног органа управе, у 2020. години је санитарној инспекцији поднето више захтева за утврђивање општих и посебних услова који се односе на објекте који подлежу санитарном надзору, као и за издавање сагласности на идејни пројекат у односу на претходну годину. Није било жалби на решење санитарног инспектора у првостепеном управном поступку.

Графикон 55: Упоредни приказ превентивног надзора и жалби на решења 2019/2020

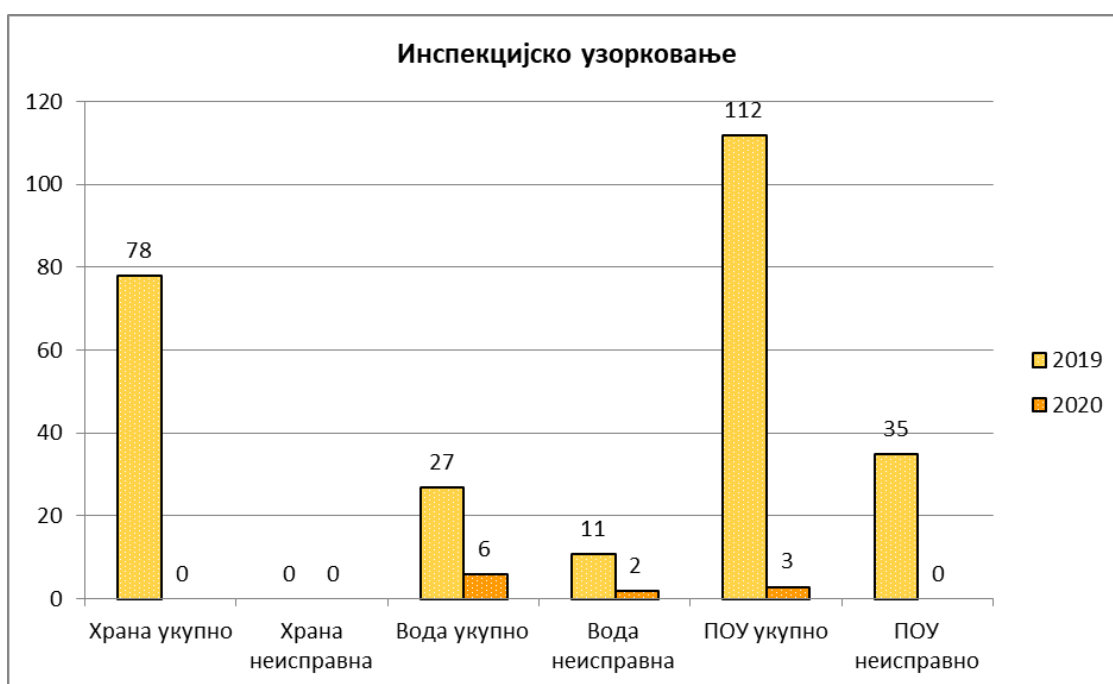


У поступку инспекцијског узорковања у 2020. години узето је знатно мање узорака хране, воде за пиће и предмета опште употребе за лабораторијску анализу у односу на 2019. годину. Проценат неисправности воде за пиће је приближно исти у односу на 2019. годину.

Најчешће утврђена неисправност воде за пиће је из система јавног водоснабдевања локалних водних објеката - водовод малог насеља, каптирани извори и сопствени бунари.

Планирана и хаваријска искључења на регионалним, градским и сеоским водоводима током године су протекла без већих проблема уз добру организацију и сарадњу Јавних комуналних предузећа одговорних за бригу о наведеним водоводима, територијално надлежних завода за јавно здравље, санитарне инспекције и Кризних штабова за ванредне ситуације. Уз предлог мера о адекватним алтернативним решењима снабдевања хигијенски исправном водом за пиће и појачаним надзором санитарне инспекције уз перманентно обавештавање становништва о дешавањима путем средстава јавног информисања, није било пријављених случајева поремећаја здравственог стања становништва.

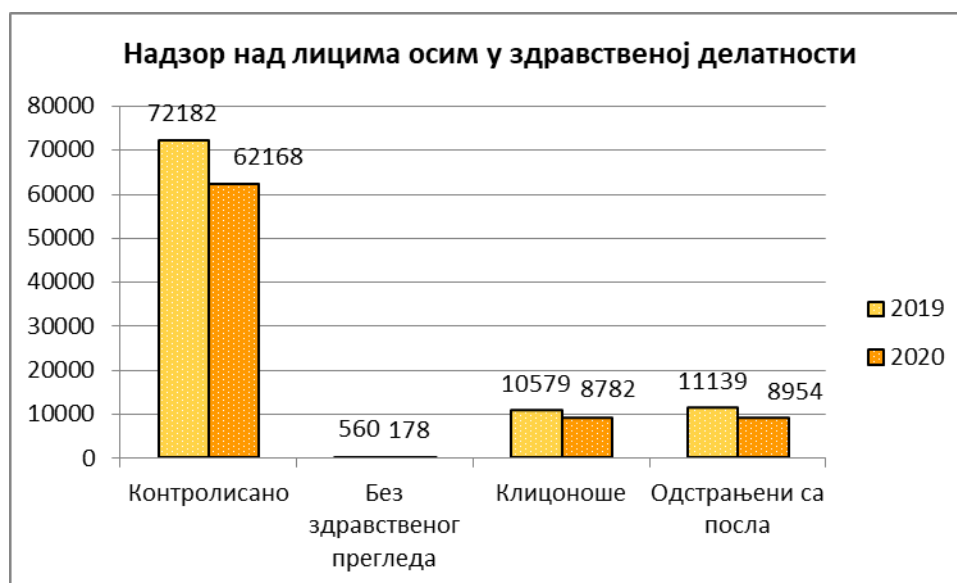
Графикон 56: Упоредни приказ инспекцијског узорковања 2019/2020



У надзору над лицима под санитарним надзором, који подлежу обављању обавезног здравственог прегледа, у 2020. години се уочава се мањи проценат затечених лица без обављеног здравственог прегледа у односу на 2019. годину.

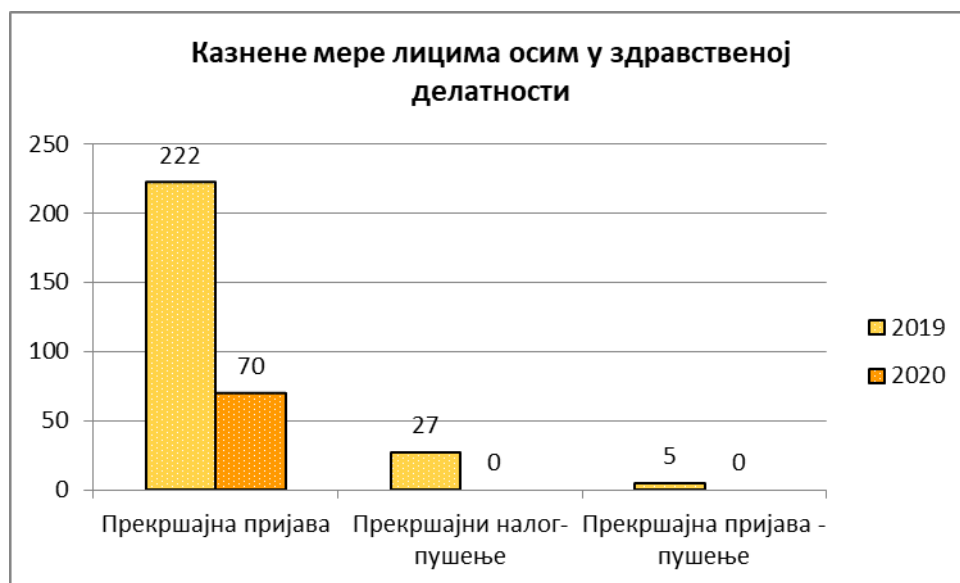
Имајући у виду ове показатеље потребно је наставити континуиран инспекцијски надзор, едукацију запослених лица под санитарним надзором и указивање на важност обављања обавезних здравствених прегледа које би резултирале смањењем броја лица без обављеног обавезног здравственог прегледа у објектима под санитарним надзором.

Графикон 57: Упоредни приказ надзора над лицима осим у здравственој делатности 2019/2020



У надзору над лицима, због учињених прекршаја поднето је мање прекршајних пријава. Није било прекршајних пријава и изречених прекршајних налога, због непоштовања Закона о заштити становништва од изложености дуванском диму.

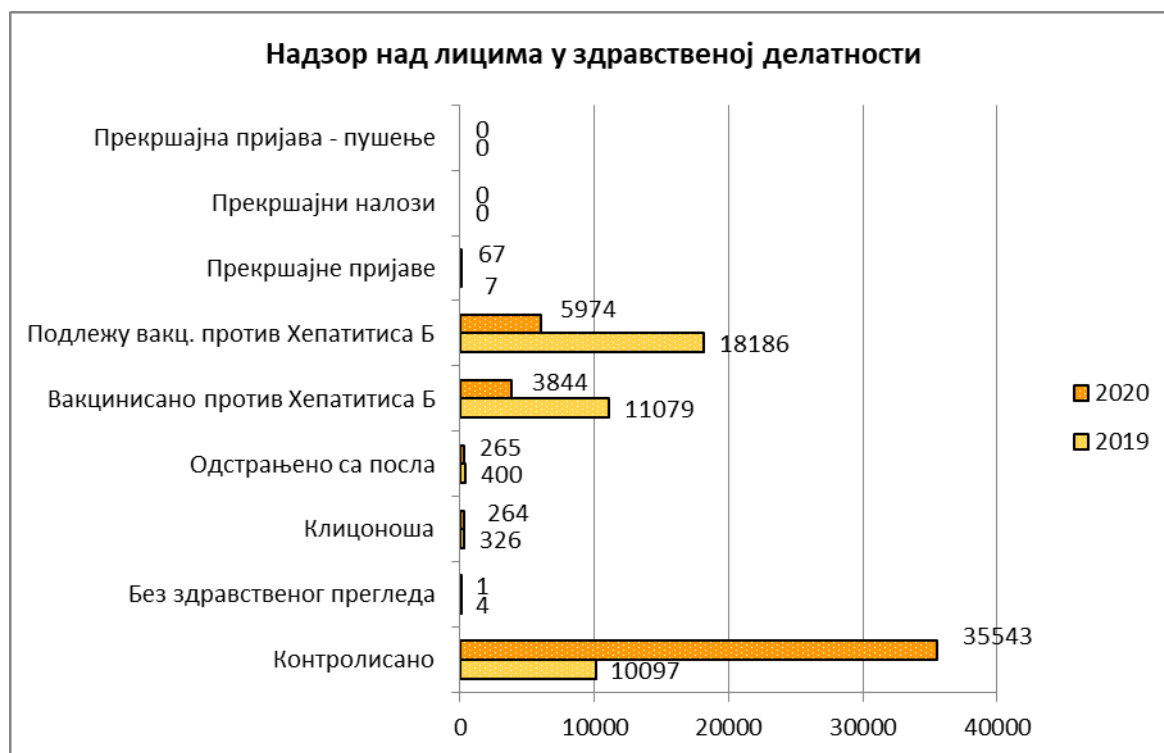
Графикон 58: Упоредни приказ структуре казних мера изречених лицима осим у здравственој делатности 2019/2020



У контроли лица у здравственој делатности у државној и приватној својини у извештајном периоду се уочава процентуално смањење броја лица без обављеног обавезног здравственог прегледа, што је резултат континуираног и појачаног инспекцијског надзора нарочито на одељењима са повећаним ризиком.

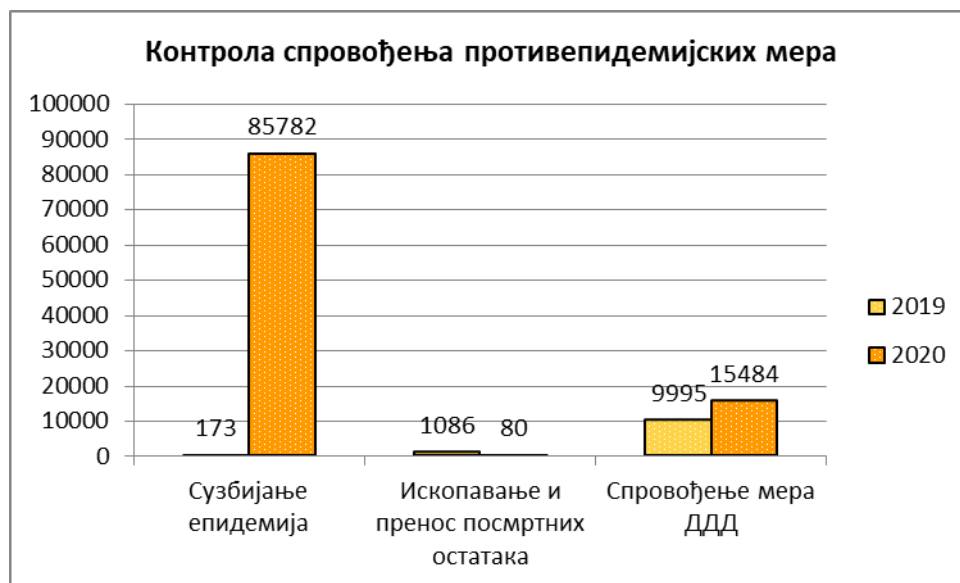
Процентуално је смањен обухват обавезном активном и пасивном имунизацијом лица запослених у здравственим установама који пружају услуге здравствене заштите на одељењима са повећаним ризиком од заразних болести и то: на пословима дијагностике, лечења, неге, исхране болесника и пословима одржавања хигијене, вакцинацијом лица против хепатитиса Б, што указује на потребу појачаног инспекцијског надзора у овој области, као и појачан инспекцијски надзор над радом Комисија за болничке инфекције у здравственим установама.

Графикон 59: Упоредни приказ надзора над лицима у здравственој делатности 2019/2020



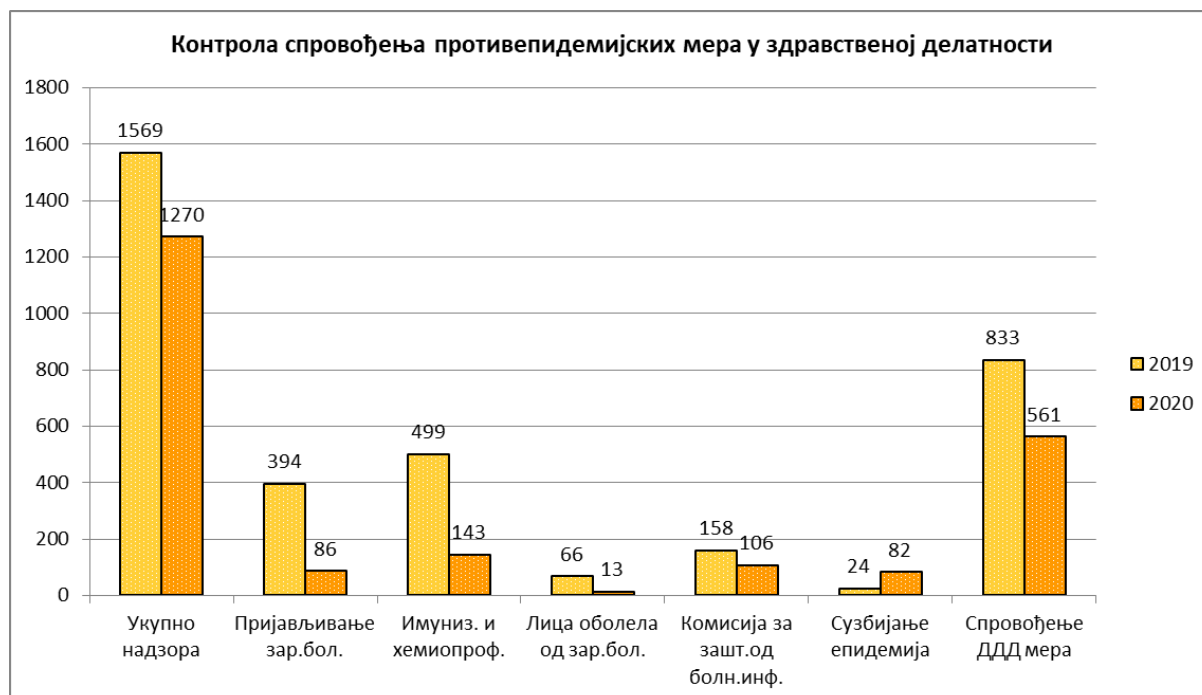
У извештајном периоду се уочава знатно већи број извршених контрола спровођења противепидемијских мера у областима и објектима под санитарним надзором, у односу на 2019. годину, што је у складу са неповољном епидемиолошком ситуацијом у 2020. години.

Графикон 60: Упоредни приказ контроле спровођења противепидемијских мера 2019/2020



У складу са процењеним ризиком и епидемиолошком ситуацијом, у 2020. години је извршен процентуално већи број контрола над сузбијањем епидемије, радом Комисија за заштиту од болничких инфекција и спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

Графикон 61: Упоредни приказ контроле спровођења противепидемијских мера у објектима здравствене делатности 2019/2020



7.2 Процена ефективности и ефикасности рада санитарне инспекције

У обављању делатности, потпуна је одговорност субјеката у пословању, односно привредних субјеката, предузетника и физичких лица која обављају одређену делатност, као и запослених лица.

Задатак санитарног инспектора је да врши контролу и да уочи неусаглашености и неправилности у односу на прописе којима су регулисани услови пословања одређених делатности, у домену надлежности санитарног инспектора, у циљу заштите здравља становништва.

Резултати инспекцијских контрола показују:

- степен примене прописа привредних субјеката и
- знања и вештине инспектора.

Циљ санитарне инспекције је да њен рад буде:

- ефективан и
- ефикасан и
- јаван

Рад санитарне инспекције у 2020. години се процењује као ефективан рад. Као критеријуми су коришћене процене по следећим параметрима:

- објекти су разврстани у 5 категорија имајући у виду процену ризика на основу Закона о инспекцијском надзору;
- процена ризика за непоштовање противепидемијских мера у извештајном периоду проглашене епидемије заразне болести Covid-19 се односи на одређену врсту објеката и догађаје:
 - Већи угоститељски објекти (нарочито у вечерњим часовима: ресторани, сплавови, клубови, дискотеке)
 - Окупљања људи на организованим концертима на затвореном и отвореном простору, вашарима, сајмовима, скуповима различитог карактера
 - Окупљање људи на спортским догађајима
 - Сале за изнајмљивање, свадбе, рођендане, сахране
 - Објекти туризма који пружају услуге конгресног туризма (хотели, конгресни центри, мотели и сл..)

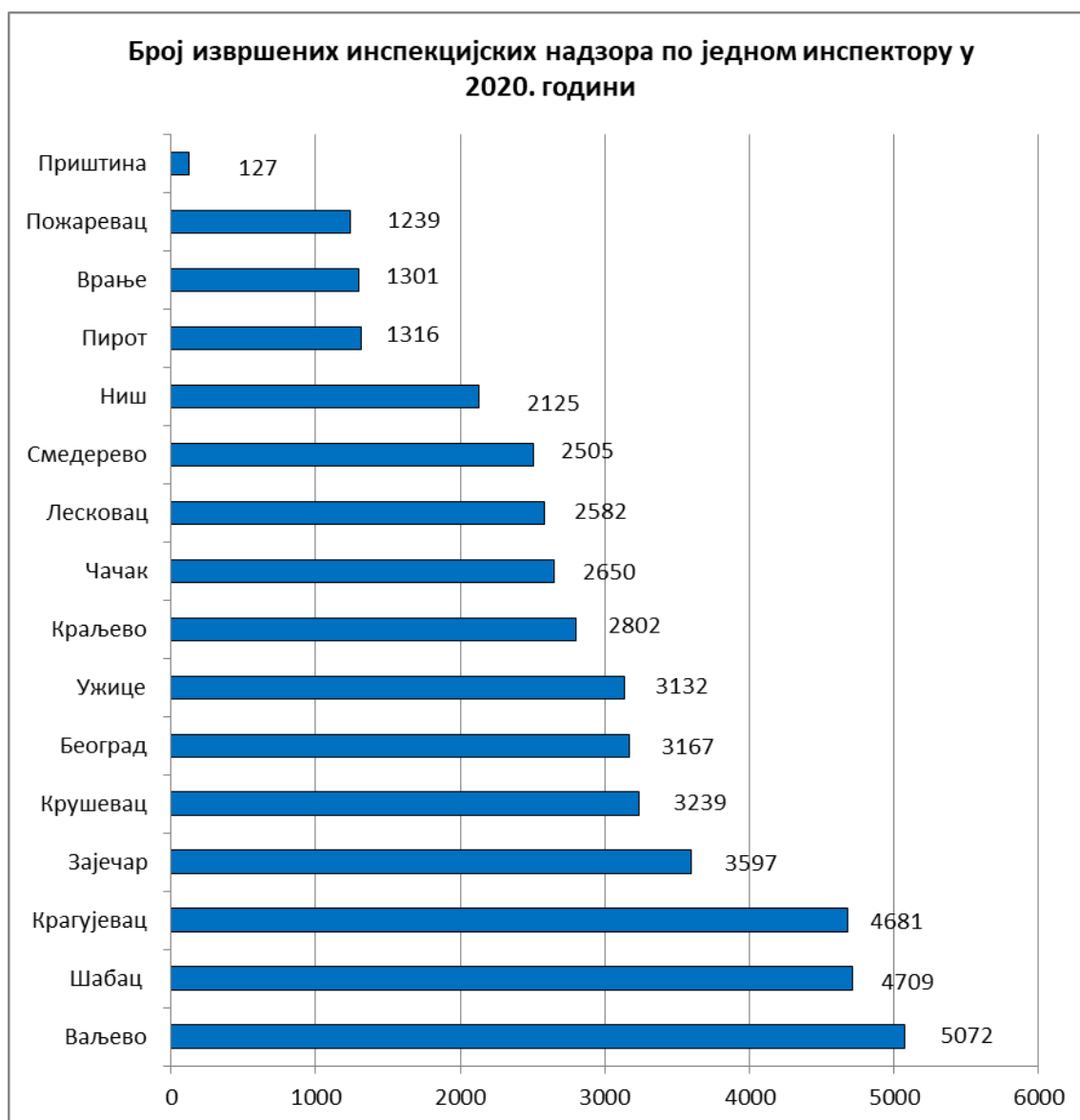
- Тржни центри
 - Велики трговински ланци
 - Пијаце на отвореном и затвореном простору
 - Објекти и средства јавног саобраћаја
- успостављена је координација санитарне инспекције, са инспекцијама других министарстава и јединицама локалне самоуправе у вршењу координисаних/заједничких инспекцијских надзора према сачињеним плану рада у објектима и догађајима који су процењени као високо ризични;
 - спровођење ванредних циљаних инспекцијских у објектима у којима је процењен висок и критичан степен ризика у складу са епидемиолошком ситуацијом проглашене епидемије заразне болести Covid-19;
 - спровођење редовних и ванредних надзора по типу Акција, за објекте одређене делатности према процењеном степену ризика и са циљаним предметом надзора;
 - контроле имају усвојену методологију рада, свеобухватне су, детаљне, имају циљ да утврде неусаглашености и неправилности;
 - у контролама свих привредних субјеката и запослених лица, се примењује истоветан професионални однос;
 - инспектори поседују знања, вештине и искуство за квалитетан и ефективан рад;
 - усвојени су јединствени критеријуми за доношење усмених решења, којима се налажу мере за отклањање уочених недостатака са роком одмах;
 - за усмена решења се израђује и писмено решење у складу са законом;
 - у складу са изменом Закона о заштити становништва од заразних болести, од 13.11.2020. године, у вршењу инспекцијског надзора, санитарни инспектор издаје прекршајни налог, физичком лицу, правном и одговорном лицу у правном лицу и предузетнику, уколико не предузимају радње и активности ради примене мера личне заштите од инфекције или због непридржавања мера личне заштите од инфекције усмерених на заштиту сопственог и туђег здравља и живота, у време проглашене епидемије, а када постоје разлози хитности због непосредног угрожавања живота и здравља људи, односно у случајевима непоштовања прописаних мера у време трајања епидемије од већег епидемиолошког значаја ширих размера, у погледу окупљања људи супротно прописима да наложи да се испразни објекат, односно простор у коме је дошло до кршења прописаних мера и да забране обављање делатности у објекту, односно простору у коме је дошло

до кршења мере док надлежни орган не предузме прописане мере, а најдуже на 72 сата;

- одржава се редовна комуникација са заинтересованим странама;
- у комуникацији са подручним заводом за јавно здравље, редовно прате епидемиолошку ситуацију на територији надлежности и у складу са њом, по потреби усмеравају свој рад.

Рад санитарне инспекције у 2020. години се процењује као ефикасан рад, где је ефикасност процењивана стављањем у међусобни однос: услова рада, оптерећености кадра и продуктивности.

Графикон 62: Продуктивност у односу на број инспекцијских надзора по једном инспектору за територију управног округа у 2020. години



Број санитарних надзора по једном инспектору за територије управног округа у 2020. години је у односу 1: 4,1.

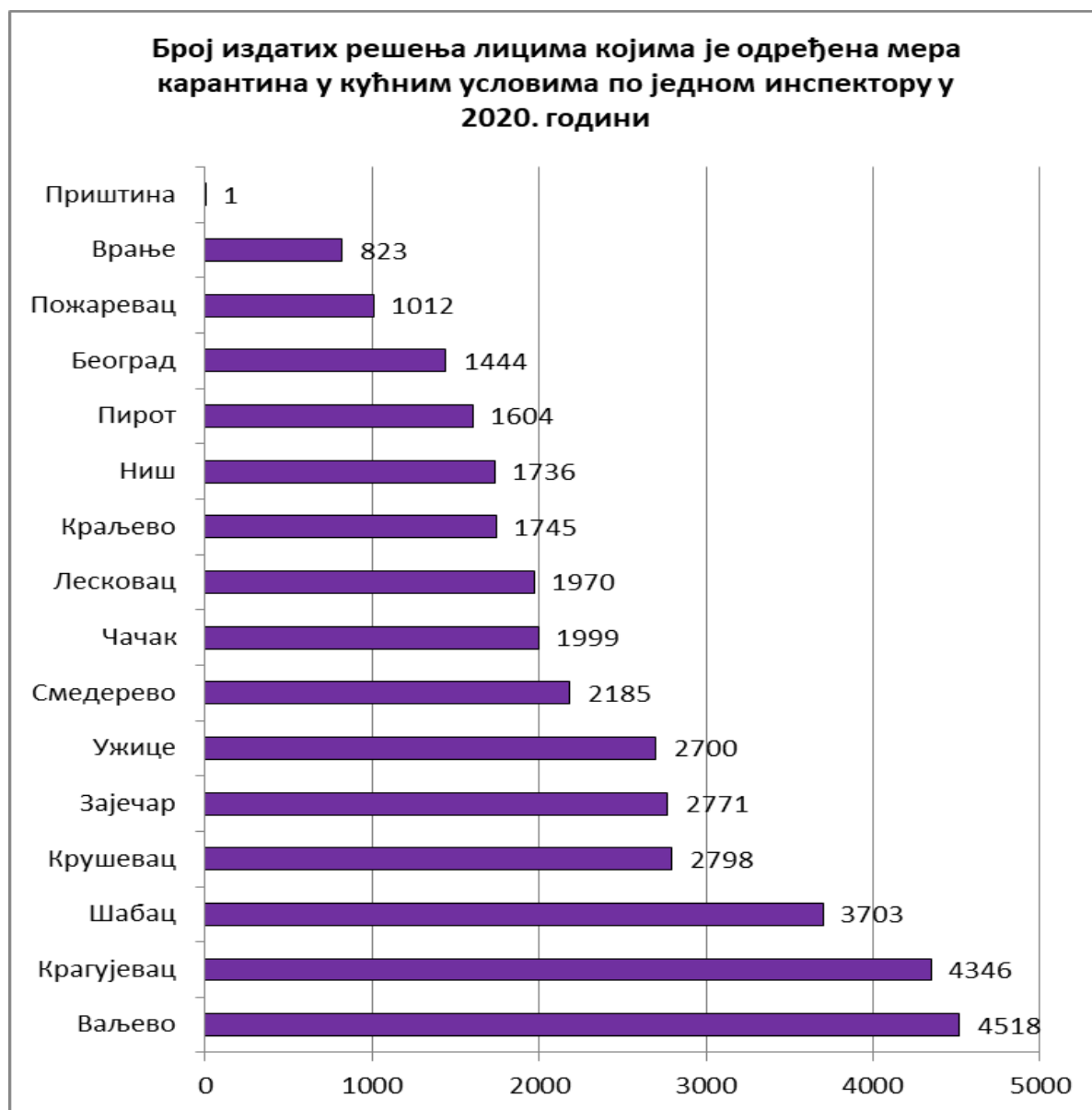
Највећи број надзора по једном инспектору остварен је у Ваљево, Шапцу и Крагујевцу, док је најмањи број надзора остварен у Приштини, Пожаревцу, Врању и Пироту.

Графикон 63: Продуктивност у односу на број теренских инспекцијских надзора по једном инспектору за територију управног округа у 2020. години



Највећи број теренских инспекцијских надзора по једном инспектору остварен је у Београду и Чачку, док је најмањи број надзора остварен у Приштини и Крагујевцу.

Графикон 64: Продуктивност у односу на број издатих решења лицима којима је одређена мера карантина у кућним условима по једном инспектору за територију управног округа у 2020. години



Број издатих решења лицима из контакта са оболелим лицем од Covid-a 19, којим је изречена мера карантина у кућним условима у периоду трајања максималне инкубације одређене заразне болести, а која су издата у поступку ванредног канцеларијског инспекцијског надзора је највећи у Ваљеву, Крагујевцу и Шапцу, док је најмањи број издатих решења у Приштини, Врању и Пожаревцу.

8 ЗАКЉУЧАК

Након презентовања података о ресурсима санитарне инспекције, анализе обима и садржаја рада у 2020. години, могу се извести одређени закључци.

1. Опште карактеристике територије (број становника, број насељених места и број општина по једном инспектору), варирају у Одсеку/Групи, у односу 1:3.
2. Укупан број објеката под надзором по једном инспектору, варира у различитим окрузима, у односу 1:4.
3. Процењени степен ризика објеката под надзором се врши према јединственим критеријумима који су прописани Законом о инспекцијском надзору и Правилником о посебним елементима процене ризика, посебним критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора из делокруга санитарне инспекциј и у складу са њима и ресурсима Одсека/Групе, израђују се годишњи планови рада, који садрже и план акција.
4. План рада је ревидиран у складу са критеријумима у неповољној епидемиолошкој ситуацији и процењеним степеном ризика за објекте под санитарним надзором и догађајима који се процењују као високо ризични, у проглашеној епидемији заразне болести Covid-19.
5. Годишњи извештаји о раду су достављени у предвиђеном року, сачињени су према усвојеној јединственој методологији и састоје се од текстуалног и табеларног извештаја.
6. Извештаји о раду прате рад санитарних инспектора, а стање у објектима и областима надзора се тумачи, на основу квантитативних показатеља (број наложених мера, број казних мера, поступање по решењима, неисправност узорака, прекршаји лица под надзором).
7. Инспекцијски надзор по типу Акција, спроводио се, као један од облика организовања циљаног редовног и ванредног надзора, у контроли спровођења предложених противеписидемијских мера, у објектима под санитарним надзором, у циљу заштите становништва од заразне болести.
8. Број надзора по једном инспектору је у односу 1:4,0.

9. У ванредној ситуацији и мерама превенције ширења заразне болести, сви санитарни инспектори су показали високу професионалну ангажованост и ефикасност.
10. Издавање и достављање потврда о изолацији за путника у међународном саобраћају/лица из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14/28 дана (изолација у кућним условима) и потврда о обустављању извршења одређених мера ради напуштања Републике Србије за путника у међународном саобраћају/лице из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14/28 дана (изолација у кућним условима), по захтевима странака, представљала је велики обим посла у извештајном периоду.
11. Издавање и достављање решења лицима под здравственим надзором на територији Републике Србије којима се налаже мера карантина у кућним условима, односно мера ограничења слободе кретања, у времену трајања максималне инкубације одређене заразне болести - Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, на основу обавештења надлежног завода, односно института за јавно здравље о постојању сумње да је лице било у контакту са лицима оболелим од заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 или са лицем за које постоји сумња да је оболело од заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2, током периода заразности и због постојања опасности по здравље становништва Републике Србије, представљао је велики обим посла у извештајном периоду.
12. Издавање и достављање клицоношама решења о забрани обављања послова док се не обескличе, представља велики обим посла који захтева много радног времена. Код преко 95% клицоноша је у питању стафилокок. Док се донесе решење и уручи, лице које је клицоноша је завршило лечење и налази се на свом радном месту.
13. Санитарни инспектори у организационим јединицама немају приступ електронској бази прописа, осим у Београду.
14. Рачунарска опрема, по броју, старости и конфигурацији, није адекватна за потребе инспектора у редовном обављању радних обавеза и повећање

ефикасности у раду, иако је у 2020. године набављен одређен број рачунара и штампача.

15. Постојећи број службених аутомобила је ограничавајући фактор за мобилност инспектора и број инспекцијских надзора, узимајући у обзир величину територије.

16. Сви санитарни инспектори имају службене картице. Недостају службени мобилни телефони.

9 ПРЕПОРУКЕ

1. Попунити упражњена радна места за санитарне инспекторе и систематизацијом предвидети нова радна места.
2. За инспекторе који испуњавају услове унапредити звања инспектора, са звања саветник у звање самостални саветник.
3. Набавити потребну опрему за рад санитарних инспектора: рачунарска опрема, штампачи, скенери, дигитални фотоапарати, мобилни телефони.
4. Обезбедити приступ електронској бази прописа за сваку организациону јединицу.
5. Набавити нове службене аутомобиле.
6. Организовати и спровести обуку инспектора за рад на рачунару.
7. Унапредити компетенције државних службеника из делокруга њиховог рада, похађањем обука, семинара, конференција, саветовања и сл.
8. Наставити са обуком лица у одређеним областима под санитарним надзором, за стицање основних знања о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести, у складу са епидемиолошком ситуацијом, уз организовање on-line обука.

10 ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ САДРЖАНИ У ЗАКОНУ О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

10.1. Превентивно деловање инспекције

Службене саветодавне посете

У извештајном периоду инспекција је извршила 1.609 службених саветодавних посета по Плану и по захтевима надзираних субјеката, ради спречавања/умањивања вероватних настанака штетних последица по здравље људи.

Службеним саветодавним посетама се указивало на значај примене мера превенције, у циљу спречавања ширења и смањења ризика болести Covid-19, у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, наредбама, уредбама одлукама и закључцима Владе Републике Србије и Кризног штаба.

Обавештавање јавности

Преко ПР службе Министрства здравља достављани су одговори на питања медија, грађана, удружења Заштитника грађана, Повереника за информације од јавног значаја. Комуникација са медијима је била континуирана и обухватила је давање изјава за писане медије, гостовање у радио и ТВ емисијама.

Интернет презентација Одељења санитарне инспекције, која је попуњена у складу са обавезама из Закона о инспекцијском надзору и Упутством Координационе комисије за попуњавање интернет странице инспекције, је такође доступна заинтересованим странкама и садржи све потребне информације из области рада санитарне инспекције.

У периоду проглашене ванредне ситуације и проглашене епидемије заразне болести Covid-19, на интернет презентацији <https://www.zdravlje.gov.rs/tekst/346871/covid-19.php>, су објављени захтеви за издавање потврда лицима и контакт e-mail адресе за достављање попуњених захтева:

- Захтев за издавање потврде о изолацији за путника у међународном саобраћају/лица из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14 / 28 дана (изолација у кућним условима) и

- Захтев за издавање потврде о обустављању извршења одређених мера ради напуштања Републике Србије за путника у међународном саобраћају/лице из контакта у Републици Србији коме је одређена хитна мера стављања под здравствени надзор на акутно респираторно обољење изазвано новим Корона вирусом SARS-CoV-2 у трајању од 14 / 28 дана (изолација у кућним условима)

Објављене су Инструкције за послодавце у превенцији заразне болести Covid-19 и обезбеђен приступ линку Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“.

У складу са обавезама из Закона о заштити становништва од заразних болести, од 2019. године, започето је са обуком одређене категорије лица запослених у објектима под санитарним надзором, за стицање основних знања о личној хигијени и мерама заштите од заразних болести. У 2020. години обука је одржавана до марта, када је прекинута због неповољне епидемиолошке ситуације.

10.2 Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом који се мери помоћу контролних листи

Утврђени ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, у односу на број и облик извршених инспекцијских надзора, у 2020. години се креће од 60 – 100%.

Објекти у областима које подлежу санитарном надзору у којима је остварен највећи степен усклађености од 90-100%:

- Здравствена делатност:

Здравствене установе у државној својини: Клиничко болнички центар, Завод, Завод за јавно здравље;

Здравствене установе у приватној својини и приватна пракса: Општа болница, Специјална болница, Лекарска ординација општа, Лекарска ординација специјалистичка, Стоматолошка ординација општа, Стоматолошка ординација специјалистичка;

- Делатност производње и промета хране и предмета опште употребе:

Објекти за производњу велике количине хране;

Промет хране и предмета опште употребе на велико;

Хотели мотели;

Промет хране ван пословног простора;

- Делатност јавног снабдевања становништва водом за пиће:

Регионални водоводни системи;

Централни водоводи насеља-градски;

- Кухиње:

Кухиње здравствених објеката;

Кухиње предшколских објеката;

Кухиње школских објеката;

Кухиње објеката социјалне заштите,

- Васпитно-образовна делатност:

Високо образовање;

Јаслице;

Ученички домови и интернати;

Обданишта и забавишта;

- Делатност културе, физичке културе, спорта и рекреације:

Објекти културе;

Објекти спорта и рекреације;

Базени и купалишта;

10.3 Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду у 213.074 редовних и ванредних надзора, санитарни инспектори су донели укупно 180.528 решења са наложеним мерама, од којих је 553 (0,3%) усмених решења за хитно поступање и 179.975 (99,7%) писмених решења, којима се налажу мере у остављеном року.

У 180.528 усмених и писмених решења наложено је 170.994 (94,3%) превентивних мера, 807 (0,4%) мера за отклањање неправилности, 278 (0,2%) мера забране коришћења просторија, простора, уређаја и опреме, 109 (0,1%) мере забране производње и промета или обављања здравствене делатности без претходних сагласности и 9.059 (5,0%) мера привремене забране обављања делатности односно послова, лицима под здравственим надзором у објектима под санитарним надзором.

У контроли извршења мера које су наложене усменим и писменим решењима, у извештајном периоду је поступљено по решењима санитарних инспектора у остављеном року у 98,9% случајева.

Посматрајући извршење решења по делатностима и групама објеката, оно је у интервалу од 78% до 100%. Просечан проценат извршења решењем наложених корективних мера се оцењује као висок. Највећи проценат извршења решења је у кухињама, објектима за смештај, спорт, рекреативне и културне активности, објектима за обављање здравствене делатности у приватној својини и приватној пракси. Најмањи проценат извршења је у објектима јавног водоснабдевања.

10.4 Број нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Број извршених инспекцијских надзора који се односе на обављање делатности и вршење активности од стране нерегистрованих субјеката и субјеката из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору у извештајном периоду износи 11.

Број откривених нерегистрованих субјеката и субјеката из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору утврђених у надзору износи 11.

Инспекцијске управне мере које су изречене:

- Налагање уписа у основни регистар је извршено у 11 случаја.
- Налагање уписа у посебни регистар или евиденцију извршено је у једном случају.
- Донето је 11 забрана обављања делатности
- Поднето је 11 захтева за покретање прекршајног поступка надлежном суду.

10.5 Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

Континуираном едукацијом унапређен је квалитет знања и вештина инспектора приликом процене степена ризика надзираних субјеката, динамике вршења службених контрола, као и начин вршења инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор се врши по усвојеној методологији рада, која је свеобухватна, детаљна, јединствена и уједначена на територији целе Републике Србије у складу са Водичем добре праксе у области под санитарним надзором.

Уједначени су критеријуми за службене инспекцијске контроле, сачињавањем контролних листи за сваку врсту делатности. Према упутству Координационе комисије за управљање контролним листама у извештајном периоду извршено је ревидирање, означавање/шифрирање контролних листа, које су објављене на сајту Министарства здравља са истовременим обавештавањем Јединице за подршку Координационој комисији за инспекцијски надзор.

Сачињена су упутства за поступање инспектора у ванредним ситуацијама, као и инструкције за обављање службених саветодавних посета.

10.6 Остварење плана и ваљаности планирања

У извештајном периоду, инспекцијски надзор је спровођен у областима и објектима под надзором у складу са Планом рада за 2020.годину и процењеним степеном ризика до 10.03.2020.године, а затим у складу са ревидираним Планом рада у односу на актуелну епидемиолошку ситуацију проглашене епидемије заразне болести Covid-19, изазваном вирусом SARS-CoV-2.

Ревизија Плана рада вршена је у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести, наредбама, одлукама и уредбама Владе Републике Србије, закључцима Кризног штаба, у циљу спречавања и сузбијања заразне болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2.

Инспекцијски надзор је усмераваан и вршен у областима и делатностима у објектима под санитарним надзором и догађајима који су процењени као високо ризични.

Проценат извршење планираног укупног броја инспекцијских надзора у 2020. години оцењује се као висок. Прегледаност објеката који су категорисани у групу високог и критичног ризика остварен је 100%.

(Напомена: Детаљи о оствареним резултатима рада и извршењу Плана су описани у поглављима 5, 6 и 7 Извештаја о раду Одељења за санитарну инспекцију)

10.7 Координација са другим инспекцијама

Формирањем Радне групе за координацију републичких инспекција ради примене мера за сузбијање ширења Covid -19, у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор, од октобра 2020. године, успостављена је координација санитарне инспекције, са инспекцијама других министарстава и јединицама локалне самоуправе у вршењу координисаних/заједничких инспекцијских надзора према сачињеним плану рада у објектима и догађајима који су процењени као високо ризични.

Заједнички инспекцијски надзор се спроводио на основу модела Ходограма које је сачинила Радна група за сузбијање ширења вируса Ковид-19, који представља смерницу за израду прецизних планова заједничких активности, чијом се реализацијом повећавају укупни ефекти борбе против ширења вируса Covid – 19.

Извештаји о поступању и предузетим активностима на територијама јединица локалних самоуправа/округа су достављани према упутству на дневном и недељном нивоу Координационој комисији за инспекцијски надзор и Генералном секретаријату Владе Републике Србије.

10.8 Материјални, технички и кадровски ресурси инспекције и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера су описани у првом делу Извештаја о раду Одељења за санитарну инспекцију (стр. 9 до 16)

10.9 Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Санитарна инспекција поступа у складу са Законом о општем управном поступку, Законом о санитарном надзору, Законом о заштити становништва од заразних болести, Законом о инспекцијском надзору и другим законима и подзаконским актима и у потпуности поштује законом прописане рокове и прописане обавезе.

Рокови за поступање инспекције су испоштовани и постигнута је ажурност 100%.

10.10 Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору

На донета решења санитарних инспектора у првостепеном управном поступку, којих је било 180.528, уложено је 56 жалби:

- одбијене 54 жалбе у другостепеном поступку, као неосноване;
- усвојене 2 жалбе (поништена решења у другостепеном поступку);
- поднета 1 тужба (управни спорови);

10.11 Поступања у решавању приговора и притужби на рад инспекције

У извештајном периоду у Одељењу за санитарну инспекцију су поднете 2 притужбе на рад инспектора.

Обе притужбе се односе на незадовољство странке у вези исхода инспекцијског надзора. По свим притужбама је поступао руководилац инспекције и након извршеног увида у списе предмета оценио да су притужбе неосноване.

10.12 Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Због проглашења болести Covid-19 изазване вирусом SARS-CoV-2 заразном болешћу, проглашеног ванредног стања на територији Републике Србије и проглашене епидемије заразне болести Covid-19 епидемијом од већег епидемиолошког значаја – за територију Републике Србије, планиране едукације и едукације организоване од стране европских и светских тела (WHO/FAO, EFSA, BTSF, TAIEX, SUK) су се реализовале on-line, путем различитих платформи.

Напомена: Детаљи о обукама и другим облицима стручног усавршавања инспектора су у првом делу Извештаја о раду (страница 33 до 34)

10.13 Иницијативе за измене и допуне закона

Напомена: Нормативне активности Одељења за санитарну инспекцију су описане у првом делу Извештаја о раду (страница 33 до 35)

10.14 Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Администратори у Одељењу санитарне инспекције су у систем еИнспектор имплементирали 35 контролних листа, које су ажуриране у складу са Упутством

Координационе комисије за управљање контролним листама инспекције, око 50 прописа (закона и правилника), шаблоне аката и образаца.

10.15 Исходи поступања правосудних органа

Већина исхода није позната, јер у Одељењу санитарне инспекције се не води евиденција поступања правосудних органа у смислу статистичких података о броју прихваћених захтева, одбијених, као и висине казни, имајући у виду недовољан административни капацитет и обим посла.

11 ПОСТАВЉЕНИ РАДНИ ЦИЉЕВИ И ЗБИРНИ ПРИКАЗ ЊИХОВОГ ИЗВРШЕЊА

1. Вршити надзор по процени степена ризика у областима под санитарним надзором - најмање укупно 38.000 на годишњем нивоу

Укупно је извршено 217.771 надзора по процени степена ризика у областима под санитарним надзором.

2. Водити првостепени управни поступак, предузимати управне и казнене мере, у року по ЗУП-у (у року од 30, а изузетно 60 дана)

Првостепени управни поступак је вођен у року по ЗУП-у, предузимане су управне и казнене мера:

- Донето је 180.528 усмених и писмених решења;
- Решењима је наложено 170.994 превентивних мера (94,3%), 807 (0,4%) мера за отклањање неправилности, 278 (0,2%) мера забране коришћења просторија, простора, уређаја и опреме, 109 (0,1%) мера забране производње и промета или обављања здравствене делатности без претходних сагласности и 9.059 (0,5%) мера привремене забране обављања делатности односно послова, запосленим лицима под здравственим надзором;
- Изречено 1.684 казnenих мера - 929 захтева прекршајном суду за покретање прекршајног поступка, издато је 754 прекршајних налога.

3. Решити 100% захтева: странака, Повереника за информације од јавног значаја, Заштитника грађана, других државних и судских органа, у законском року односно у року по ЗУП-у (у року од 30, а изузетно 60 дана) - најмање укупно 1.200 на годишњем нивоу.

У законском року, односно у року по ЗУП-у решени су сви захтеви: укупно 11.055.

4. Доставити извештаје о раду: недељни сваког петка, месечни, тромесечни и шестомесечни 5. у текућем месецу за претходни извештајни период, табеларни годишњи до 15. јануара, а текстуални годишњи до 31. јануара текуће године за претходну годину.

Достављено редовних извештаја: 240 дневних извештаја, 52 недељна и 32 периодична извештаја - 12 месечних, 4 квартална, један годишњи извештај за Одељење, 12

месечних о контроли надзираних субјеката за извештавање Координационе комисије, и 4 квартална за периодично извештавање надлежног одбора Народне скупштине.

5. Унапредити компетенције државних службеника из делокруга њиховог рада, похађањем обука, семинара, конференција, саветовања - најмање 17 на годишњем нивоу (једна по организационој јединици)

Одржано је по 3 различите едукација по свакој организационој јединици.