



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА
Сектор за инспекцијске послове
Одељење здравствене инспекције

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОДЕЉЕЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА 2023. ГОДИНУ**

План инспекцијског надзора за 2023. годину
одобрен је од стране Координационе комисије
13. јануара 2023. године

Аутор:
др Ивана Родић, начелник Одељења здравствене инспекције

Сагласан:
др Горан Стаменковић, в.д. помоћника министра Сектора за инспекцијске послове

Одељење здравствене инспекције
Сектор за инспекцијске послове
Министарство здравља Републике Србије

САДРЖАЈ

Страна

1. Увод	5
2. Циљеви које здравствена инспекција тежи да оствари у 2023. години и начин за постизање постављених циљева.....	5
3. Послови Одељења здравствене инспекције.....	6
4. Организациона структура Одељења здравствене инспекције	9
а) Оптерећеност здравствених инспектора по Одсецима	10
5. Кадровски ресурси Одељења здравствене инспекције.....	11
6. План инспекцијског надзора Одељења здравствене инспекције за 2023. годину	12
а) Елементи од значаја за планирање.....	12
б) Време потребно за обављање одређених послова здравственог инспектора.....	13
в) Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години.....	14
г) План редовних инспекцијских надзора здравствене инспекције у 2023. години.....	15
Области планираних редовних инспекцијских надзора у 2023. години	15
Врста надзираних субјеката, обухват и период вршења редовних инспекцијских надзора у 2023. години	15
Обим редовних инспекцијских надзора у 2023. години	16
План мера и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката.....	18
7. План мера и активности превентивног деловања здравствене инспекције у 2023. години.....	19
а) Службене саветодавне посете.....	19
Области планираних службених саветодавних посета у 2023. години	19
Врста надзираних субјеката, обухват и период вршења планираних службених саветодавних посета у 2023. години	20
Обим планираних службених саветодавних посета у 2023. години.....	21
б) Остало превентивно деловање здравствене инспекције.....	22
в) Преостали радни дани	23

1. УВОД

Овај документ садржи **годишњи План** инспекцијског надзора Одељења здравствене инспекције **за 2023. годину**.

План инспекцијског надзора Одељења здравствене инспекције, Сектор за инспекцијске послове Министарства здравља Републике Србије, сачињен је у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) и прописа донетих за његово спровођење, а које се односе на садржај, начин и рокове усвајања, објављивање плана инспекцијског надзора, процену ризика и управљање ризиком.

2. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ЗДРАВСТВЕНА ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У 2023. ГОДИНИ И НАЧИН ЗА ПОСТИЗАЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА

Планом инспекцијског надзора за 2023. годину предвиђено је достизање следећих циљева:

1. **Стратешки циљ:** Заштита живота и здравља становништва, кроз надзор над законитошћу и безбедношћу поступања надзираних субјеката који обављају здравствену делатност.
 - 1.1. **Оперативни циљ:** Редовни надзори здравствене инспекције извршени у 2023. години у 100% надзираних субјеката у којима је ризик процењен као критичан и најмање 90% надзираних субјеката у којима је ризик процењен као висок, у области спровођења Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства.

Активност: Надзор над спровођењем Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства у надзираним субјектима здравствене инспекције, у складу са проценом ризика.

Индикатор: % престалих од планираних надзираних субјеката критичног и високог ризика, након извршених редовних надзора у области спровођења Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства у 2023. години.
2. **Стратешки циљ:** Смањење сиве економије, спречавањем обављања делатности нерегистрованих субјеката.
 - 2.1. **Оперативни циљ:** У 2023. години извршено најмање 90% од планираног броја редовних надзора здравствене инспекције над приватном праксом која је у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре евидентирана као брисана из Регистра.

Активност: Надзор над приватном праксом која је у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре евидентирана као брисана из Регистра.

Индикатор: % извршених у односу на планирани број надзора здравствене инспекције над приватном праксом која је у Регистру привредних субјеката Агенције за привредне регистре евидентирана као брисана из Регистра.
3. **Стратешки циљ:** Пружање подршке надзираним субјектима у остваривању законитости и безбедности поступања надзираних субјеката који обављају здравствену делатност.
 - 3.1. **Оперативни циљ:** У 2023. години извршено најмање 80% од планираног броја службених саветодавних посета (ССП) здравствене инспекције у области сукоба

интереса у здравственим установама у јавној својини и спровођења Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства у приватној пракси.

Активност: Службене саветодавне посете здравствене инспекције у здравственим установама у јавној својини у области сукоба интереса, као и спровођења Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства у приватној пракси.

Индикатор: % извршених у односу на планирани број ССП здравствене инспекције.

Планирани циљеви остварују се превентивним и корективним деловањем здравствене инспекције, у складу са анализом, проценом и управљањем ризика, утврђеним радним циљевима, као и одредбама Закона о инспекцијском надзору и прописа у области здравства.

3. ПОСЛОВИ ОДЕЉЕЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

У Одељењу здравствене инспекције Министарства здравља Републике Србије обављају се послови инспекцијског надзора, односно **надзора над спровођењем Закона о здравственој заштити** („Сл. гласник РС“, број 25/19), прописа донетих за спровођење овог закона, као **и других прописа којима се уређује обављање здравствене делатности и права пацијената.**

Надзор над радом здравствених установа, других правних лица за које је посебним законом утврђено да обављају и послове здравствене делатности (у даљем тексту: друга правна лица) и приватне праксе, врши Министарство здравља преко здравствених инспектора, изузев надзора над радом апотекарских установа, апотека приватне праксе, апотека дома здравља, апотека као организационих делова других здравствених установа на примарном нивоу здравствене заштите, болничких апотека и надзора над апотекарском делатношћу у другим правним лицима, који се врши преко фармацеутских инспектора, односно инспектора за лекове и медицинска средства.

На вршење надзора здравственог инспектора примењују се одредбе Закона о здравственој заштити, закона којим се уређује инспекцијски надзор, општи управни поступак, као и закона којим се уређује рад државне управе.

Надзирани субјекти здравствене инспекције су:

- ✓ здравствене установе у јавној и приватној својини
- ✓ друга правна лица (факултети здравствене струке, установе социјалне заштите, заводи за извршење кривичних санкција, предшколске установе и др.)
- ✓ приватна пракса
- ✓ здравствени радници
- ✓ здравствени сарадници.

У вршењу инспекцијског надзора, здравствени инспектор је овлашћен да обавља следеће послове:

- ❖ прегледа опште и појединачне акте здравствене установе, другог правног лица и приватне праксе, битне за доношење одлуке у спровођењу надзора
- ❖ саслуша и узме изјаве одговорног лица, здравственог радника, здравственог сарадника, као и другог заинтересованог лица
- ❖ прегледа простор и опрему, односно **изврши проверу услова за оснивање, почетак рада и обављање здравствене делатности**, прописаних законом
- ❖ изврши увид у здравствену документацију и евиденције у области здравства

- ❖ изврши непосредан увид у **остваривање здравствене заштите и права пацијената** у здравственој установи, другом правном лицу и приватној пракси
- ❖ изврши непосредан увид у **спровођење** предлога спољних стручних надзорника, као и **мера изречених у поступку провере квалитета стручног рада** у здравственој установи, другом правном лицу и приватној пракси
- ❖ **разматра представке** правних и физичких лица које се односе на рад здравствене установе, другог правног лица и приватне праксе, односно које се односе на пружање здравствене заштите
- ❖ обавља друге послове надзора, у складу са законом.

Здравствени инспектор је овлашћен да:

- ✓ **утврди испуњеност услова** у погледу простора, опреме, кадра, лекова и медицинских средстава **за почетак рада и обављање здравствене делатности** здравствене установе и приватне праксе, као и испуњеност услова за обављање здравствене делатности у другом правном лицу
- ✓ **изрекне превентивне мере**, у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор
- ✓ **наложи мере за отклањање** утврђених **незаконитости**, штетних последица и испуњавање прописаних обавеза здравствене установе, другог правног лица, односно приватне праксе
- ✓ **наложи извршење прописане мере** здравственој установи, другом правном лицу, односно приватној пракси
- ✓ **забрани обављање здравствене делатности**, односно обављање одређених послова здравствене делатности у **здравственој установи, другом правном лицу**, односно **приватној пракси**, ако се обављају супротно одредбама закона
- ✓ забрани обављање здравствене делатности **здравственом раднику**, односно одређених послова здравствене заштите **здравственом сараднику**, који обавља здравствену делатност, односно одређене послове здравствене заштите супротно одредбама закона, до отклањања незаконитости
- ✓ забрани обављање здравствене делатности здравственом раднику који није добио, односно обновио лиценцу или коме је лиценца одузета под условима прописаним законом
- ✓ забрани обављање здравствене делатности здравственом раднику коме је надлежна комора изрекла једну од дисциплинских мера привремене забране обављања здравствене делатности, у складу са законом којим се уређује рад комора здравствених радника
- ✓ **предложи надлежној комори покретање поступка за одузимање лиценце** здравственом раднику из разлога прописаних законом
- ✓ **забрани обављање здравствене делатности**, односно пружање здравствених услуга од стране здравствених радника ван обављања делатности организационе јединице здравствене установе, другог правног лица, односно приватне праксе и предузме друге мере у складу са законом, против правних и физичких **лица која обављају здравствену делатност**, односно пружају здравствену заштиту **без решења Министарства** здравља о испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности
- ✓ **забрани обављање здравствене делатности** и предузме друге мере у складу са законом против физичких **лица која обављају здравствену делатност**, а која се у смислу Закона о здравственој заштити **не сматрају здравственим радницима**
- ✓ предузме друге мере прописане законом.

О извршеном инспекцијском надзору, здравствени инспектор сачињава записник, који доставља здравственој установи, другом правном лицу и приватној пракси над којом је извршен надзор, у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор.

Ако оцени да је поступањем, односно непоступањем здравствене установе, другог правног лица, односно приватне праксе над којом је извршен надзор, учињено кривично дело, привредни преступ или прекршај, здравствени инспектор подноси надлежном органу пријаву за учињено кривично дело, привредни преступ, односно захтев за покретање прекршајног поступка.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, ради остваривања циља инспекцијског надзора, здравствена инспекција **превентивно делује**.

Сем наведених послова, у Одељењу здравствене инспекције врше се и следећи послови:

а) Послови везани за организовање ванредне спољне провере квалитета стручног рада

б) Праћење стања у области заштите права пацијената, и то:

- **праћење извештаја Савета за здравље** Министарству здравља о заштити права пацијената на локалном нивоу

- **праћење инспекцијских надзора** иницираних представкама и редовних инспекцијских надзора у области права пацијената

- **праћење превентивних и корективних активности** здравствене инспекције у области права пацијената

- израда аката о примени прописа у области права пацијената

- предлагање измена и допуна прописа којима се уређује област права пацијената

- **сарадња са Заштитником грађана, локалном самоуправом, саветницима пацијената, Советима за здравље и другим органима и организацијама у унапређивању заштите права пацијената**

- **одржавање едукативних трибина и обука** у области права пацијената.

в) Праћење, анализа, планирање и координација рада здравствене инспекције:

- ❖ **праћење стања у области под надзором** здравствене инспекције

- ❖ **праћење и анализа правне регулативе** у области под надзором

- ❖ **иницирање доношења, измена или допуна прописа** у области под надзором здравствене инспекције

- ❖ **учествовање у изради** нацрта закона и других **прописа** којима се уређује област под надзором здравствене инспекције

- ❖ **праћење и анализа инспекцијских надзора**

- ❖ **праћење и анализа службених саветодавних посета**

- ❖ **праћење и анализа осталог превентивног деловања** здравствене инспекције

- ❖ **старање о правилној примени прописа и уједначеном поступању здравствених инспектора** у истим или битно сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима

- ❖ предлагање мера за уједначавање инспекцијске праксе

- ❖ израда упутстава за рад здравствених инспектора

- ❖ уношење података потребних за функционисање система еИнспектор

- ❖ **израда годишњег плана надзора** здравствене инспекције

- ❖ **анализа садржине Контролних листа**, израда њихових измена и допуна

- ❖ објављивање планова инспекцијског надзора и Контролних листа
- ❖ израда годишњег извештаја о раду здравствене инспекције.

г) **Сарадња** са другим органима државне управе, органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе, правосудним и другим државним органима и другим заинтересованим органима и организацијама.

д) Осим редовног пријема странака, **дежурства** здравствених инспектора организована су у Одсеку за здравствену инспекцију Београд сваког радног дана у трајању од 7,30 до 15,30 часова.

ђ) Састанци здравствених инспектора у Одселима одржавају се на месечном нивоу, док се извештавање врши у оквиру дневних, **недељних и месечних извештаја о раду** здравствених инспектора, Одсека и Одељења здравствене инспекције.

4. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

У Одељењу здравствене инспекције организоване су следеће **уже организационе јединице**:

- 1) Одсек за здравствену инспекцију Београд
- 2) Одсек за здравствену инспекцију Ниш
- 3) Одсек за здравствену инспекцију Крагујевац
- 4) Одсек за здравствену инспекцију Нови Сад
- 5) Одсек за здравствену инспекцију Чачак.

Распоред управних округа по Одселима за здравствену инспекцију

ОДСЕК БЕОГРАД	ОДСЕК НИШ	ОДСЕК КРАГУЈЕВАЦ	ОДСЕК НОВИ САД	ОДСЕК ЧАЧАК
Управни окрузи	Управни окрузи	Управни окрузи	Управни окрузи	Управни окрузи
Град Београд Подунавски Браничевски	Борски Зајечарски Нишавски Топлички Пиротски Јабланички Пчињски	Шумадијски Рашки Расински Поморавски Косовски Пећки Призренски Косовско- митровачки Косовско- поморавски	Севернобачки Средњобанатски Севернобанатски Јужнобанатски Западнобачки Јужнобачки Сремски	Мачвански Колубарски Златиборски Моравички

а) Оптерећеност здравствених инспектора по Одсесима

Оптерећеност у односу на величину територије под надзором и број надзираних субјеката, по Одсесима, у 2023. години

Одсек за здравствену инспекцију	По Одсеку			По запосленом	
	Број запослених који обављају послове инспекцијског надзора ^{*1}	Површина територије под надзором (у км ²)* ²	Број здравствених установа, других правних лица и приватне праксе под надзором* ³	Површина територије под надзором (у км ²)	Број здравствених установа, других правних лица и приватне праксе под надзором
Београд	9,3	8 341	2 107	897	227
Ниш	5,3	21 141	741	3 989	140
Крагујевац	3,3	22 503	843	6 819	255
Нови Сад	4,3	21 614	1 705	5 027	397
Чачак	3,3	14 900	668	4515	202
Одељење	25,5	88 499	6 064	3 471	238

*¹ Број израчунат у складу са умањењем обима извршења послова здравственог инспектора на трећину за шефове Одсека

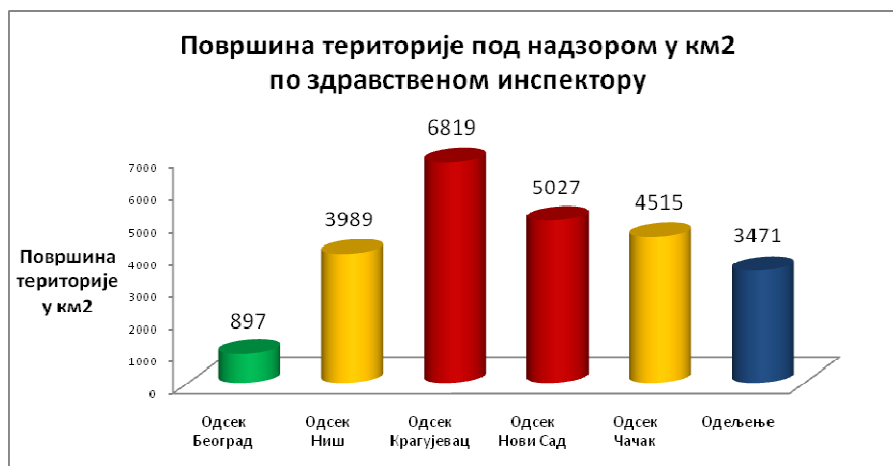
*² Извор – Републички завод за статистику: Општине и региони у Републици Србији 2020, доступно на

<https://publikacije.stat.gov.rs/G2020/Pdf/G202013047.pdf>

*³ Подаци из евиденције Одсека за здравствену инспекцију, ажурирани на дан 1.11.2022. године, сем за Одсек Београд који до 29.11.2022. године није доставио податке за 2022. годину, па су за израчунавање коришћени подаци Одсека Београд за 2021. годину

Анализом оптерећености здравствених инспектора по Одсесима, може се видети да је **просечна површина територије под надзором, по здравственом инспектору, 3 471 км²**. **Највећу оптерећеност** у погледу површине територије на којој врше надзор имају здравствени инспектори **Одсека Крагујевац**, са просечном територијом од 6 819 км² по здравственом инспектору.

Просечан број здравствених установа, других правних лица и приватне праксе под надзором, по здравственом инспектору, на нивоу Одељења здравствене инспекције је **238**. **Највећу оптерећеност** у погледу броја надзираних субјеката по здравственом инспектору има **Одсек Нови Сад** са 397 здравствених установа, других правних лица и приватне праксе по здравственом инспектору. Посматрајући укупан број здравствених установа, других правних лица и приватне праксе под надзором, може се видети да се **од укупно 6 064 надзирана субјекта** Одељења здравствене инспекције, више од **једне трећине** (2 107) налази под надзором Одсека Београд.





5. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ ОДЕЉЕЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Од 2016. године, **број запослених** државних службеника у Одељењу здравствене инспекције се смањује и тај тренд смањивања је први пут заустављен у 2021. години и биће настављен и у 2023. години. У 2022. години здравствена инспекција остала је без 2 здравствена инспектора (1 због одласка у старосну пензију и 1 због заснивања радног односа у здравственој установи), а 1 запослена (због породичског одсуства), иако улази у број запослених, практично не ради. У новембру 2022. године у радни однос примљена су 4 здравствена инспектора, али новопримљени послове здравственог инспектора могу да обављају тек по истеку 6 месеци од пријема, након положеног испита за инспектора.

Број запослених државних службеника по врсти радног места

Врста радног места	Број запослених							
	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Начелник Одељења	1	1	1			1	1	1
Шеф Одсека	5	5	5	5	5	5	4	4
Здравствени инспектор-координатор	6	6	6	6	7	7	7	7
Здравствени инспектор	29	26	23	21	19	22	21	25
Укупно	41	38	35	32	31	35	33	37



Због недовољног броја здравствених инспектора, **послове здравственог инспектора**, поред послова руковођења Одсеком, **обављају и шефови Одсека**. Овај тренд ће бити настављен и у 2023. години.

С обзиром да је од **укупно 52 систематизована радна места** у Одељењу здравствене инспекције **попуњено само 37**, у складу са потребом обављања нових послова здравствене инспекције, утврђених Законом о инспекцијском надзору, као и потребама оптималног функционисања Одељења здравствене инспекције, у 2023. години **планирано је даље попуњавање упражњених радних места здравствених инспектора**.

6. ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2023. ГОДИНУ

а) Елементи од значаја за планирање

Број дана расположивих за вршење инспекцијских надзора и превентивно деловање здравствене инспекције у 2023. години

Расположиви дани за инспекцијске надзоре и превентивно деловање здравствене инспекције у 2023. години	
Број дана у години	365
Викенди	104
Празници	9
Годишњи одмор	30
Преостали радни дани	222

Број здравствених инспектора у 2023. години

Одсек	Број запослених који ће обављати послове здравственог инспектора
Београд	10
Ниш	6
Крагујевац	4
Нови Сад	5
Чачак	4
Укупно	29

Број запослених у Одељењу здравствене инспекције који ће у 2023. години обављати инспекцијске надзоре и службене саветодавне посете је **29**. Остали запослени у Одељењу здравствене инспекције обављају друге послове из делокруга рада здравствене инспекције.



б) Време потребно за обављање одређених послова здравственог инспектора

Извршена је процена просечног времена потребног за обављање послова здравственог инспектора, по врстама активности које здравствени инспектор врши у току обављања тих послова. Процењено време представља **просечно време потребно за обављање одређених послова за све врсте надзираних субјеката** (нпр. процењено време потребно за утврђивање испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности здравствене установе представља просек времена потребног за утврђивање испуњености услова за све врсте здравствених установа).

У укупно процењено време за обављање послова здравственог инспектора, **урачунато је и просечно време потребно за одлазак до надзираног субјекта и повратак у канцеларију здравственог инспектора.**

Рационално коришћење радног времена здравственог инспектора, подразумева оптималан распоред надзора и службених саветодавних посета у току радног времена, тако да се утрошак времена одласка и повратка са терена сведе на минимум (нпр. планирањем извршења службене саветодавне посете у надзираном субјекту у истом дану у којем се врши контролни инспекцијски надзор или службена саветодавна посета у другој области, или планирањем надзора или службених саветодавних посета у суседним надзираним субјектима, увек када је то могуће).

Време потребно за обављање послова здравственог инспектора

ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ЗДРАВСТВЕНОГ ИНСПЕКТОРА (изражено у сатима)											
ВРСТА АКТИВНОСТИ	ВРСТА ПОСЛОВА ЗДРАВСТВЕНОГ ИНСПЕКТОРА										
	ВАНРЕДАН НАДЗОР				РЕДОВАН НАДЗОР (по Контролној листи)	КОНТРОЛНИ НАДЗОР	ССП	ОСТАЛО			
	По представци		По захтеву за утврђивање испуњености услова					Недељни састанци Одсека и недељни извештаји о раду	Месечни састанци Одсека и месечни извештаји о раду	Консултативни састанак	Дежурство
	По којој је покренут надзор	По којој није покренут надзор	Здравствене установе	Приватна пракса							
Припрема	1	1	2	1	1		1				
Рад	4		8	2	4	1	2	8	8	0,5	8
Израда обавештења, захтева за налог, одговора, решења, прекршајних, кривичних пријава и информација	3	1	2	1	3	1	1				
Укупно сати	8	2	12	4	8	2	4	8	8	0,5	8
Укупно дана	1	0,25	1,5	0,5	1	0,25	0,5	1	1	0,0625	1



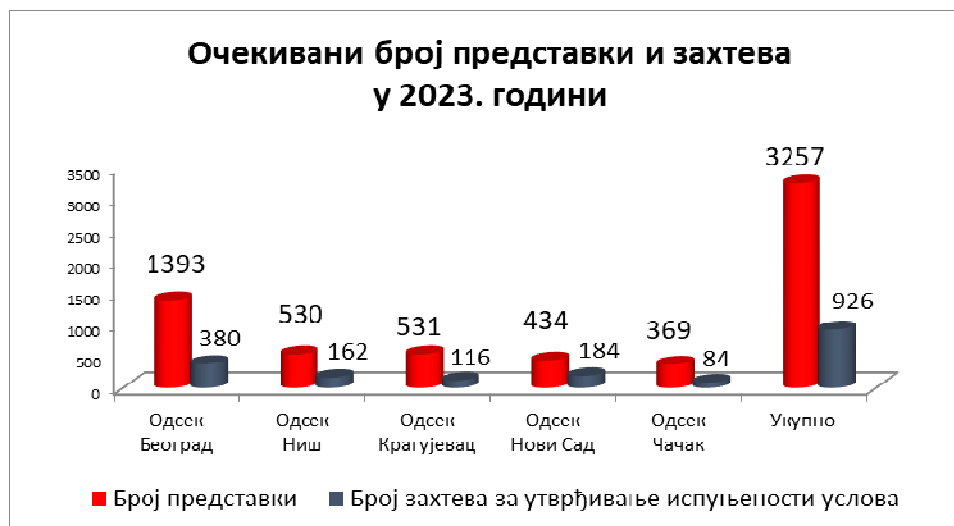
в) Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години

Један од радних циљева здравствене инспекције за 2023. годину је смањење броја представки за 10% у односу на 2021. годину, на основу чега се може проценити очекивани обим представки у 2023. години.

Очекивани број ванредних инспекцијских надзора у 2022. години

Одсек	Број представки у 2021. години	Очекивани број представки у 2023. години	Очекивани број захтева за утврђивање испуњености услова за обављање здравствене делатности у 2023. години ^{*1}	Очекивани број ванредних надзора по службеној дужности ван представки у 2023. години ^{*1}
Београд	1 548	1393	380	19
Ниш	589	530	162	133
Крагујевац	590	531	116	46
Нови Сад	482	434	184	11
Чачак	410	369	84	65
Укупно	3 619	3 257	926	274

^{*1} Очекивани број захтева за утврђивање испуњености услова за обављање здравствене делатности и ванредних надзора по службеној дужности је добијен сабирањем броја захтева, одн. надзора у периоду од 1. јула 2021. до 30. јуна 2022. године.



Сем броја представки, смањених за 10% у односу на 2021. годину, у очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2023. години улазе и захтеви за утврђивање испуњености услова за обављање здравствене делатности и ванредни надзори по службеној дужности изван представки, за које се очекивани број у 2023. години може проценити на основу броја ових надзора извршених у периоду од 1. јула 2021. до 30. јуна 2022. године. Збир наведених ванредних инспекцијских надзора чини **очекивани обим од 4 457 ванредних надзора у 2023. години.**

г) План редовних инспекцијских надзора здравствене инспекције у 2023. години

Области планираних редовних инспекцијских надзора у 2023. години

У 2023. години, редовни инспекцијски надзори планирани су у следећим областима:

ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ И ПРИВАТНА ПРАКСА

- **Надзор над спровођењем Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства**

Врста надзираних субјеката, обухват и период вршења редовних инспекцијских надзора у 2023. години

Вођење медицинске документације је од изузетног значаја за квалитет и континуитет пружања здравствене заштите, кроз евидентирање здравственог стања пацијента и одговора пружаоца здравствене заштите (предузетих медицинских мера, датих савета, фреквенције и обима извршених дијагностичких и терапијских поступака и њихових ефеката). Медицинска документација представља судско-медицински документ којим се доказују спроведени медицински поступци и пружена здравствена заштита. Стога је уредно вођење медицинске документације подједнако значајно и за пацијента и за пружаоца здравствене заштите.

Имајући у виду значај медицинске документације, као и да је Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства („Сл. гласник РС“, бр. 123/14, 106/15, 105/17, 25/19 - др. закон) изменио дугогодишњи начин вођења медицинске документације, редовни инспекцијски **надзори над спровођењем Закона о здравственој документацији и евиденцијама** у области здравства, планирани су у 2023. години у циљу предузимања свих неопходних мера од стране здравствене инспекције за унапређење вођења медицинске документације и евиденција у Републици Србији.

Редовним инспекцијским надзорима у овој области биће обухваћене пре свега **здравствене установе у јавној и приватној својини на територији Републике Србије**, за које је ризик процењен као критичан. У складу са проценом ризика, редовни надзори у овој области биће извршени и у здравственим установама у јавној и приватној својини и приватној пракси, за које је ризик процењен као висок, а након тога и у здравственим установама у јавној и приватној својини у којима је ризик процењен као средњи. Теренске инспекцијске надзоре надлежни здравствени инспектори извршиће у периоду **фебруар-децембар 2023. године.**

Обим редовних инспекцијских надзора у 2023. години

Обим редовних инспекцијских надзора у 2023. години израчунат је на основу:

- ❖ броја представки по којима је покренут надзор у 2021. години
- ❖ броја захтева за утврђивање испуњености услова за обављање здравствене делатности, по којима је поступано од 1. јула 2021. до 30. јуна 2022. године
- ❖ броја налога за ванредни надзор по службеној дужности изван представки, по којима је поступано од 1. јула 2021. до 30. јуна 2022. године
- ❖ утврђених радних циљева Одељења и Одсека за здравствену инспекцију
- ❖ броја здравствених установа у јавној и приватној својини у Републици Србији
- ❖ броја приватне праксе у Републици Србији
- ❖ процењеног степена ризика надзираних субјеката здравствене инспекције.

Имајући у виду процену просечног времена потребног за обављање послова здравственог инспектора и **радне циљеве Одељења** здравствене инспекције, **по здравственом инспектору** предвиђено је поступање на годишњем нивоу од најмање **120** (у збиру):

- представки на основу којих је покренут инспекцијски надзор и/или
- налога за ванредни надзор по службеној дужности изван представки и/или
- захтева за утврђивање испуњености услова за обављање здравствене делатности и/или
- Контролних листа, из области утврђених Планом инспекцијског надзора.

У складу са проценом просечног времена потребног за обављање послова здравственог инспектора, број представки на основу којих је покренут надзор, налога за ванредни надзор по службеној дужности изван представки и захтева за утврђивање испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности, у наведеном обрачуна пондерише се са 0,75.

За **шефове Одсека** предвиђено је извршење **једне трећине** горе наведеног броја ванредних и редовних надзора утврђених за здравствене инспекторе, с обзиром да шефови Одсека, поред послова инспекцијског надзора, обављају и послове руковођења Одсеком. Ради унапређења извршења Плана, **шефови Одсека имају и обавезу праћења и месечног извештавања о извршењу Плана** инспекцијског надзора на нивоу **Одсека којим руководе.**

Претпостављени број редовних надзора (Контролних листа) у 2023. години

Број здр. инспектора ^{*1}	Претпостављени број представки по којима ће бити покренут надзор (П) ^{*2}	Претпостављени број захтева за утврђивање испуњености услова (О) ^{*3}	Претпостављени број налога за ванредни надзор ван представки (Н) ^{*3}	Укупно ПОН	Пондерисан укупан број ПОН ^{*4}	Претпостављени број КЛ на нивоу Одељења
25,5	2 909	926	274	4 109	3 082	274

^{*1} Број здравствених инспектора израчунат у складу са умањењем обима извршења послова здравственог инспектора на трећину за шефове Одсека

^{*2} Претпостављени број представки по којима ће бити покренут надзор умањен за 10% у односу на 2021. годину

^{*3} Претпостављени броја налога за ванредни надзор по службеној дужности изван представки и захтева за утврђивање испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности, према подацима здравствене инспекције за период од 1. јула 2021. до 30. јуна 2022. године

^{*4} Збир претпостављеног броја представки по којима ће бити покренут надзор, налога за ванредни надзор по службеној дужности изван представки и захтева за утврђивање испуњености прописаних услова за обављање здравствене делатности, пондерисан са 0,75.

Обрачуном напред наведеног, може се видети да је **претпостављени број редовних надзора** (Контролних листа) које је могуће извршити у 2023. години **на нивоу Одељења 274.**

Број надзираних субјеката Одељења здравствене инспекције

Одсек	БРОЈ НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА*																	
	(УК = Укупно, К = критичног ризика, В = високог ризика; С = средњег ризика; Ни = ниског ризика, Не = незнатног ризика)																	
	ЗУ у јавној својини						ЗУ у приватној својини						Приватна пракса					
	УК	К	В	С	Ни	Не	УК	К	В	С	Ни	Не	УК	К	В	С	Ни	Не
Београд	69	3	5	51	10	0	91	14	5	61	11	0	1788	0	34	243	358	1153
Ниш	57	0	22	34	1	0	20	0	5	13	2	0	619	0	0	80	125	414
Крагујевац	48	0	18	19	5	6	17	0	6	7	4	0	738	0	19	84	173	462
Нови Сад	83	0	6	71	5	1	38	0	6	32	0	0	1506	0	29	278	311	888
Чачак	28	0	1	11	11	5	10	0	0	0	8	2	587	0	0	45	391	151
Укупно	285	3	52	186	32	12	176	14	22	113	25	2	5238	0	82	730	1358	3068

* Подаци из евиденције Одсека за здравствену инспекцију, ажурирани на дан 1.11.2022. године, сем у случају Одсека Београд, за којег су коришћени подаци за 2021. годину, с обзиром да подаци за 2022. годину нису достављени до 29.11.2022 године.

С обзиром да је претпостављени број редовних надзора у 2023. години на нивоу Одељења здравствене инспекције 274, а имајући у виду да је Правилником о посебним елементима процене ризика, посебним критеријумима за процену ризика, посебним елементима плана инспекцијског надзора и учесталости вршења инспекцијског надзора здравствене инспекције („Сл. гласник РС“, број 39/18) (у даљем тексту: Правилник о ризицима) прописано да:

- ❖ код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан, инспекцијски надзор се врши без одлагања, односно најкасније у року од три радна дана од извршене процене, а потом најмање једном у три месеца
- ❖ код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као висок, инспекцијски надзор се врши најмање једном у годину дана
- ❖ код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као средњи, инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година
- ❖ код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као низак, инспекцијски надзор врши се најмање једном у десет година;

редовни надзори у 2023. години биће извршени у:

- ✓ **17 здравствених установа** у јавној и приватној својини, код којих је **степен ризика** процењен као **критичан**
- ✓ **156 здравствених установа** у јавној и приватној својини **и приватних пракси**, код којих је **степен ризика** процењен као **висок**
- ✓ **101 здравственој установи** у јавној и приватној својини, код којих је **степен ризика** процењен као **средњи**.

У складу са бројем ванредних инспекцијских надзора и бројем здравствених инспектора у 2023. години, сем наведених, редовним надзорима могу бити обухваћене и остале здравствене установе и приватна пракса.

Табеларни преглед планираних редовних надзора у 2023. години

Област редовног надзора	Врста надзираних субјеката	Територијално подручје	Број надзираних субјеката и процењени ризик	Период надзора	Облик инспекцијског надзора
Медицинска документација	Здравствене установе у јавној и приватној својини и приватна пракса	Република Србија	• 17 ЗУ у јавној и приватној својини критичног ризика • 156 ЗУ у јавној и приватној својини и приватних пракси високог ризика • 101 ЗУ у јавној и приватној својини средњег ризика	фебруар-децембар 2023. године	Теренски

Оперативним тромесечним и месечним **плановима Одсека** за здравствену инспекцију, биће одређен **број редовних надзора** у здравственим установама и приватној пракси **за сваки Одсек**, у складу са:

- ❖ периодом вршења редовних надзора, утврђеним Планом инспекцијског надзора за 2023. годину
- ❖ бројем здравствених инспектора Одсека
- ❖ бројем ванредних надзора
- ❖ проценом ризика надзираних субјеката
- ❖ оптималном употребом ресурса здравствене инспекције.

План мера и активности за спречавање обављања делатности нерегистрованих субјеката

Годишњим планом мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, за 2023. годину предвиђен је **надзор над приватном праксом која је у Регистру привредних субјеката** Агенције за привредне регистре евидентирана као **брисана из Регистра**.

У оквиру **радног циља Одељења**, утврђен је инспекцијски надзор над **најмање 6 приватних пракси које су у Регистру привредних субјеката** Агенције за привредне регистре означене као **брисане из регистра, по здравственом инспектору**. Шефови Одсека немају обавезу вршења надзора над брисаним приватним праксама.

Узимајући у обзир наведене радне циљеве и број извршилаца, инспекцијским надзорима у 2023. години биће обухваћене **укупно 144 приватне праксе** на територији Републике Србије, **брисане из Регистра** привредних субјеката Агенције за привредне регистре. **Теренске инспекцијске надзоре** надлежни здравствени инспектори извршиће у периоду **јануар-децембар 2023. године**.

Аналогно начину израде оперативних тромесечних и месечних планова Одсека за редовне надзоре у здравственим установама и приватној пракси, оперативним тромесечним и месечним плановима биће одређен број приватне праксе брисане из Регистра привредних субјеката која ће бити предмет надзора за сваки Одсек.

Број брисаних приватних пракси у Плану инспекцијског надзора за 2023. годину

Одсек	Број брисаних приватних пракси у Плану инспекцијског надзора за 2023. годину
Београд	54
Ниш	30
Крагујевац	18
Нови Сад	24
Чачак	18
Укупно	144



Процењено просечно време потребно за вршење теренског надзора над приватном праксом брисаном из Регистра привредних субјеката је **1 сат**, што укључује одлазак здравственог инспектора до надзираног субјекта. Ради рационалног коришћења расположивог времена, приликом планирања вршења надзора над брисаном приватном праксом, здравствени инспектор планира надзоре над суседним брисаним приватним праксама, увек када је то могуће.

Процењено време не односи се на надзор над нерегистрованим субјектом, прописаним Законом о инспекцијском надзору.

7. ПЛАН МЕРА И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ЗДРАВСТВЕНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ У 2023. ГОДИНИ

а) Службене саветодавне посете

Области планираних службених саветодавних посета у 2023. години

У 2023. години службене саветодавне посете планиране су у следећој области:

ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ

- **Стручни органи, унутрашња провера квалитета - Сукоб интереса**

ПРИВАТНА ПРАКСА

- **Медицинска документација**

Врста надзираних субјеката, обухват и период вршења планираних службених саветодавних посета у 2023. години

С обзиром да је новим Законом о здравственој заштити („Сл. гласник РС“, број 25/19), уведена **новина у надлежностима Етичких одбора здравствених установа у јавној својини** која се односи на:

- 1) давање савета и смерница у вези са спречавањем сукоба интереса и корупције;
- 2) идентификовање и смањење ризика за настанак сукоба интереса и корупције;
- 3) обуку и подизање свести запослених о спречавању сукоба интереса и корупције;
- 4) давање мишљења у случајевима сумње на сукоб интереса и корупцију;
- 5) предузимање мера неопходних за заштиту лица која су пружила информације о случајевима сукоба интереса и корупције,

као и да су одредбама овог закона уређени давање донација и спречавање сукоба интереса, за 2023. годину предвиђено је да се, у циљу борбе против корупције, пружи одговарајућа **саветодавна подршка здравственим установама у јавној својини у области спречавања сукоба интереса и корупције.**

С обзиром да се одредбе Закона о здравственој заштити о сукобу интереса односе на здравствене установе у јавној својини, службеним саветодавним посетама биће обухваћене **здравствене установе у јавној својини.** Службене саветодавне посете извршиће надлежни здравствени инспектори у периоду **јануар-децембар 2023. године.**

Имајући у виду да су редовни надзори у области вођења медицинске документације у 2023. години планирани у здравственим установама и приватној пракси критичног и високог ризика и здравственим установама средњег ризика, ради целовитости унапређења вођења медицинске документације, службене саветодавне посете **у области вођења медицинске документације** биће извршене у **приватној пракси** средњег ризика.

Службене саветодавне посете у области медицинске документације извршиће надлежни здравствени инспектори у периоду **јануар-децембар 2023. године**

Табеларни преглед планираних службених саветодавних посета у 2023. години

Област службене саветодавне посете	Надзирани субјекти	Територијално подручје	Број надзираних субјеката	Период надзора	Ресурси здравствене инспекције
Сукоб интереса	Здравствене установе у јавној својини	Република Србија	285	јануар-децембар 2023. године	надлежни здравствени инспектори
Медицинска документација	Приватна пракса	Република Србија	21	јануар-децембар 2023. године	надлежни здравствени инспектори

Обим планираних службених саветодавних посета у 2023. години

Обим планираних службених саветодавних посета у 2023. години израчунат је на основу:

- ❖ броја здравствених установа у јавној својини на територији Републике Србије
- ❖ броја приватне праксе на територији Републике Србије
- ❖ броја здравствених инспектора Одсека
- ❖ утврђених радних циљева Одељења и Одсека за здравствену инспекцију.

Имајући у виду процену просечног времена потребног за обављање службених саветодавних посета, као и **радне циљеве Одељења**, у 2023. години планирано је извршење **најмање 12 службених саветодавних посета по здравственом инспектору** на годишњем нивоу, док је за **шефове Одсека** планирано извршење **трећине** горе наведеног броја ССП, с обзиром да шефови Одсека, поред послова инспекцијског надзора, обављају и послове руковођења Одсеком.

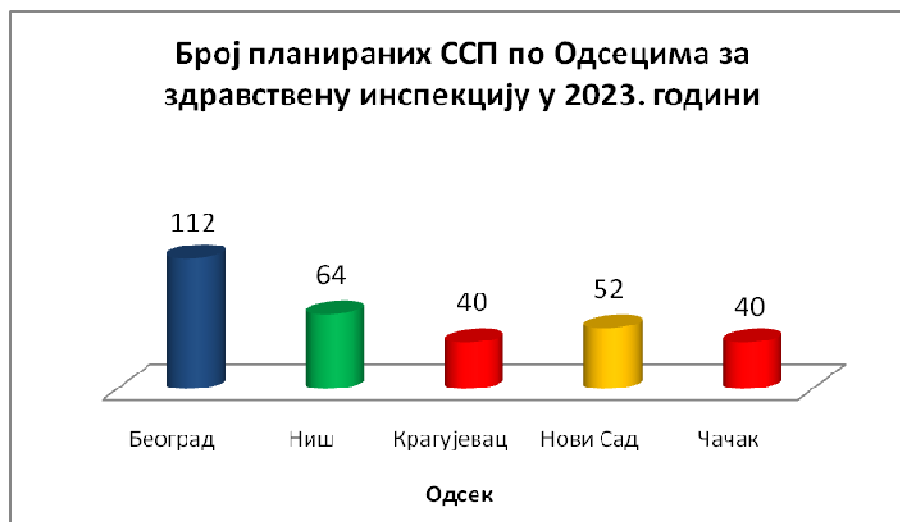
Планирани број ССП здравствене инспекције у 2023. години

Одсек	Број здравствених инспектора * ¹	Број ССП по инспектору у 2023. години	Број ССП по Одсеку у 2023. години
Београд	9,3	12	112
Ниш	5,3	12	64
Крагујевац	3,3	12	40
Нови Сад	4,3	12	52
Чачак	3,3	12	40
Укупно	25,5	12	306

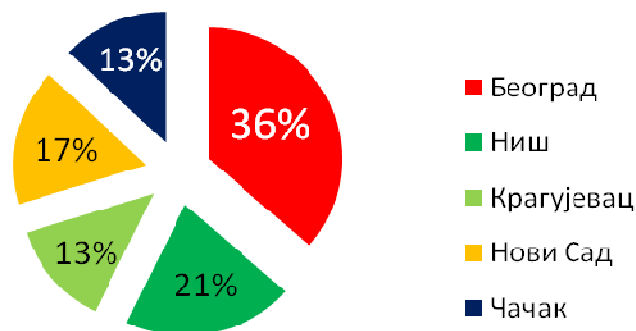
*¹ Број здравствених инспектора израчунат у складу са умањењем обима извршења послова здравственог инспектора на трећину за шефове Одсека

Планирани број службених саветодавних посета у 2023. години **на нивоу Одељења** здравствене инспекције је **306**.

По Одсецима за здравствену инспекцију, далеко **највећи планирани број ССП** је у **Одсеку Београд**, где износи 112, што чини више од трећине укупног броја ССП Одељења, а што је сагласно броју надзираних субјеката под надзором Одсека Београд.



**Удео у укупном броју планираних ССП
здравствене инспекције у 2023. години,
по Одсечима**



Број надзираних субјеката за службене саветодавне посете 2023. године

Одсек	Број здравствених установа у јавној својини ^{*1}	Број здравствених установа у приватној својини ^{*2}	УКУПНО
Београд	69	43	112
Ниш	57	7	64
Крагујевац	48	-8	40
Нови Сад	83	-31	52
Чачак	28	12	40
Укупно	285	21	306

*1 Подаци из Уредбе о Плану мреже здравствених установа („Сл. гласник РС“, бр. 5/20, 11/20, 52/20, 88/20, 62/21, 69/21, 74/21, 95/21)

*2 Број приватне праксе израчунат је пропорционално могућем обиму ССП у Одсеку.

С обзиром да је број здравствених установа у јавној својини Одсека Крагујевац и Нови Сад већи од броја ССП који ти Одсеци могу да ураде са постојећим бројем инспектора, службене саветодавне посете у преосталим здравственим установама у јавној својини Одсека Крагујевац и Нови Сад, извршиће здравствени инспектори других Одсека, а за тај број ће се смањити број ССП у приватној пракси који тај други Одсек треба да изврши.

Оперативним тромесечним и месечним **плановима Одсека**, биће одређен **број службених саветодавних посета за сваки Одсек**, у складу са:

- ❖ бројем здравствених инспектора Одсека
- ❖ бројем ванредних надзора
- ❖ бројем редовних надзора
- ❖ оптималном употребом ресурса здравствене инспекције.

б) Остало превентивно деловање здравствене инспекције

У 2023. години планиран је наставак објављивања важећих прописа, Плана инспекцијског надзора, Контролних листа, аката о примени прописа и пружања стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, пацијентима и другим лицима која остварују права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима здравствене инспекције, у складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору.

в) Преостали радни дани

У складу са актуелним бројем ванредних надзора, као и бројем здравствених инспектора у 2023. години, биће прилагођен и планирани број редовних надзора и службених саветодавних посета Одељења здравствене инспекције.

Преостали број радних дана, након извршених ванредних, контролних надзора и Плана инспекцијског надзора за 2023. годину, може бити искоришћен **за случај ванредних потреба** службе, **заједничке инспекцијске надзоре са другим инспекцијама, превентивно деловање** (ССП по захтеву надзираних субјеката, ССП на иницијативу инспекције, превентивне надзоре), **едукације здравствених инспектора** и друго, у складу са потребама.